

# Guía **RUR - URB**

Para la innovación territorial rural - urbana  
del Área Metropolitana de San Salvador



Implementado por:



En colaboración con:



En cooperación con:



Secretaría de la Integración Social  
Centroamericana  
Por una Región SICA con Inclusión, Bienestar y equidad



**SICA**  
Sistema de la Integración  
Centroamericana

# Guía RUR - URB

Para la innovación territorial rural - urbana  
del Área Metropolitana de San Salvador



Implementado por:



En colaboración con:



En cooperación con:





PUBLICADO POR  
[Deutsche Gesellschaft für  
Internationale Zusammenarbeit \(GIZ\) GmbH](#)

Domicilios de la empresa  
Bonn y Eschborn, Alemania  
“Denominación del proyecto o programa“  
Agencia de la GIZ o primera línea de la dirección  
Segunda línea de la dirección  
Tel. +49 (0)00 123 456 789  
Fax +49 (0)00 123 456 789  
”Dirección de correo electrónico profesional”  
[www.giz.de /xxxxxx](#)

VERSION  
Julio, 2024

AUTOR PRINCIPAL  
Resiliencia Urbana GIZ

SISTEMATIZACIÓN Y DIAGRAMACIÓN  
Resiliencia Urbana GIZ

DISEÑO  
Resiliencia Urbana GIZ

Créditos fotográficos  
Unidad de Comunicaciones COAMSS - OPAMSS  
Cecilia Beatriz Olmedo  
César Alexis Aguirre  
José Alejandro Díaz  
Josué Armando Barrios  
Manuel Alejandro Amaya

TEXTO  
Silvia Rosales, experta en prospectiva activa contratada,  
Resiliencia Urbana GIZ

REVISIÓN  
Jorge Henríquez, coordinador de revisión  
Alex Renderos, compilador y diagramador  
Karina Mora, asistente de revisión y diagramación

Por encargo del  
Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo  
(BMZ) de Alemania /  
alternativamente: Ministerio Federal de Relaciones Exteriores  
(AA) de Alemania



Vista aérea Urbanización Las Américas 3 y 4, en Cantón Galera Quemada y zonas urbanas aledañas, Nejapa, San Salvador.  
Fotografía por: Unidad de Comunicaciones, COAMSS – OPAMSS

## PRESENTACIÓN

### NOTA PARA EL LECTOR

Este documento que se presenta como una **Guía Rural – Urbana del Área Metropolitana de San Salvador**, es un esfuerzo importante que se ha valido del estudio de tres territorios: Galera Quemada – Nejapa, Las Flores /El Arenal – Tonacatepeque/ Apopa/ Delgado y Cordillera Sur – Santa Tecla, con el fin de organizar de forma sistemática, la metodología y los pasos lógicos para reconocer el territorio y construir una nueva estrategia rural bajo los preceptos de la **sostenibilidad y la resiliencia**.

Este esfuerzo nace a partir de reconocer la relevancia de replantearse la aptitud rural actual en el AMSS, permitiendo abrir la posibilidad de un debate mucho más profundo sobre la relación que existe entre la ciudad consolidada, las zonas de apoyo y producción agrícola y reservas naturales, para construir una lectura transversal de la ruralidad metropolitana independientemente de su intensidad en cada municipio.

Considerando que este replanteamiento debe de articularse con base a la capacidad investigativa de los territorios, de conocer y reconocer los diferentes ámbitos de competencia de lo rural; de identificar aquellos aspectos históricamente heredados que se ven reflejados en la condición actual. Se busca explorar un nuevo modelo de desarrollo territorial urbano - rural que no forme parte de la lógica tradicional de la planificación metropolitana, sino que aborde las realidades existentes y los retos futuros sin construir nuevos riesgos, sino pensando en una perspectiva diferente de la gestión del territorio.

Para llegar a esta nueva visión, la investigación se vale de herramientas que no parten únicamente de lineamientos normativos rígidos, sino que busca trascender a ejercicios con metodologías integrales e integradoras como la “Prospectiva Activa” y los procesos de “Design Thinking” que articulan escenarios de innovación territorial, de un modelo de desarrollo más sostenible, resiliente y próspero.

Es así como a continuación, el lector podrá encontrar un documento de referencia dinámico y de redacción amigable, enfocado a técnicos, investigadores y tomadores de decisión, en el cual se consolida la experiencia en la implementación metodológica en estos tres territorios de estudio, en cuanto organiza de forma clara los pasos que se sugiere seguir para el repensar de la aptitud rural, pero también podrá encontrar reflexiones claves inherentes a los territorios, de forma de coadyuvar a una discusión más integral de las diversas realidades metropolitanas y un abanico importante de estrategias que pueden tomarse como punto de partida para la construcción de las propias en cada nuevo planteamiento.





Vista aérea Cordillera Sur y zonas urbanas aledañas, Santa Tecla, La Libertad  
Fotografía por: Unidad de Comunicaciones, COAMSS – OPAMSS



## PRÓLOGO

DIRECCIÓN EJECUTIVA COAMSS - OPAMSS  
LIC. LUIS RODRÍGUEZ

El desarrollo, como concepto, es una herencia de la noción occidental de progreso. Según John Bagnell Bury en su libro *Idea del progreso* (1920), “la idea de progreso es una síntesis del pasado y una profecía del futuro”, es decir que el progreso es un avance basado en los hechos de un pasado interrelacionado con los ideales de un futuro en construcción desde el presente. En nombre del desarrollo territorial, se han planificado sitios en todo el mundo bajo pautas aspiracionales de un modelo primariamente urbano, siguiendo un discurso estructurado bajo un esquema individualista, centrado únicamente en el crecimiento económico y en las demandas del mercado. En este esquema, lo rural ha asumido un papel marginal y productivista intensivo, explotando los recursos naturales necesarios y dejando de lado dos aspectos importantes del desarrollo sostenible: lo social y lo medioambiental.

Según el Informe Mundial de las Ciudades, se estima que la población urbana crezca del 56% total global en 2021 al 68% para 2050, concentrándose el mayor crecimiento en regiones en desarrollo (ONU, 2022). Esto presenta desafíos significativos en términos de cambio climático, reducción de la pobreza y presión sobre los recursos naturales. El Área Metropolitana de San Salvador (AMSS) se inscribe en este contexto global como el principal núcleo de desarrollo económico y sociopolítico de El Salvador. Sin embargo, nuestra área metropolitana no tiene capacidad de autosuficiencia alimentaria actualmente por la pérdida del suelo agrícola que inició de manera más agresiva a inicios de los 70s, provocando una producción alimentaria local frágil. Los datos de la EHPM indican que, en el AMSS, entre 2015 y 2020, al menos 1 de cada 5 hogares estaba en situación de pobreza y que unas 800,000 personas experimentaron inseguridad alimentaria (OPAMSS, 2021).

En este contexto, COAMSS-OPAMSS ha tomado acciones concretas para ajustar los modelos de desarrollo a las necesidades del territorio y sus habitantes. Esto incluye abrir la discusión sobre lo urbano, periurbano, rur-urbano y rural, y sus implicaciones en vivienda, espacio público, transporte, patrimonio cultural y ambiental, riesgos de desastres y mecanismos de gobernanza. Los nuevos procesos de planificación y ordenamiento territorial deben revalorizar la ruralidad con un enfoque territorial que atienda las diversas presiones sobre los recursos naturales y la seguridad alimentaria, fortaleciendo las identidades territoriales locales y los vínculos rural-urbanos.

Es importante destacar que, para la construcción de esta guía, se realizaron esfuerzos participativos multidisciplinares, multisectoriales, multinivel y con representantes de la ciudadanía de los territorios analizados, gracias al apoyo y acompañamiento de la agencia de cooperación al desarrollo alemana Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit GmbH (GIZ), en coordinación con el Consejo Centroamericano de Vivienda y Asentamientos Humanos (CCVAH) a través de la Secretaría de Integración Social de Centroamérica (SISCA), en el marco del programa Resiliencia Urbana. Este esfuerzo tiene como objetivo contribuir a que la región centroamericana esté mejor preparada para minimizar los riesgos del cambio climático en los procesos de desarrollo.

Construyamos desde la planificación territorios urbano-rurales más resilientes, sostenibles, equitativos y basados en el conocimiento, que nos permitan una mayor adaptación al cambio climático y generen mayores y mejores oportunidades para la diversidad del territorio.





## CÓMO USAR ESTA GUÍA

Esta guía se ha diseñado para ser una herramienta versátil para la planificación urbano - rural con un enfoque particular, pero no excluyente, del Área Metropolitana de San Salvador y enfocada principalmente para equipos técnicos de diversas escalas, tomadores de decisiones, expertos y grupos de la sociedad civil organizada.

De tal manera y para facilitar la navegación por el contenido de esta guía se divide en cinco secciones principales:

### 1. **Introducción y sistematización de experiencias iniciales:**

En esta sección se sistematiza de forma general la metodología implementada en el ejercicio de planificación de tres territorios de innovación, ejercicio que es la base para la elaboración de esta Guía.

Se presentan además las herramientas conceptuales iniciales para los diagnósticos territoriales en forma de las denominadas “matrices adaptativas”, “territorios de innovación rural”, “momentos de innovación” y los “instrumentos para la transición”.

**2. **Encuadre Territorial:**** Aquí se describen los aspectos principales bajo los cuales es posible definir la situación actual de la ruralidad metropolitana a través de la caracterización del AMSS y de los tres casos de estudio en temas como los niveles de arborización, temperatura relativa, contaminación, riesgos y expansión urbana.

Este espacio es una introducción al escenario rural metropolitano, con la finalidad de comenzar a articular cuestionamientos y reflexiones que permitan organizar ideas propias considerando la individualidad de cada uno de los territorios futuros a abordar.

**3. **Implementación Metodológica:**** Esta sección desarrolla paso a paso los procesos de construcción de la Guía Rural – Urbana del AMSS, presentando cómo, desde el concepto de “Nueva Ruralidad” se construye la visión del proyecto rural, el análisis prospectivo y la subsiguiente fundamentación de propuestas estratégicas, escenarios de transformación rural y el diagnóstico integrativo.

Se incorpora en esta sección discusiones sobre las vinculaciones con los instrumentos normativos vigentes, los “tutores” de la ruralidad, los grandes proyectos detonantes y la importancia para el establecimiento de una marca territorial como estrategias para lograr la continuidad y la sostenibilidad de los planteamientos diseñados en la sección de estrategias.

**4. **Herramientas:**** Aquí se presentan cinco herramientas que soportan las discusiones conceptuales y técnicas que puedan desarrollarse para cada caso de estudio, de tal forma se distribuyen así:

a. *Banco de estrategias:* Exponiendo diferentes estrategias que se han articulado para los casos de estudio pero que pueden ser pensada para ser aplicadas en nuevos ejercicios de planificación.

b. *Vinculaciones con herramientas de planificación vigentes:* Mostrando cómo los conceptos de la nueva ruralidad plantean un reto de acoplar el marco normativo vigente metropolitano, ya sea para encajar en los lineamientos establecidos como para reformar otras estructuras fundamentales de los mismos.

c. *Fuentes de financiamiento:* Exponiendo un catálogo que incluye las posibles formas de financiamiento de las estrategias a la luz de las herramientas vigentes o de la innovación de otras.





d. *Modelos de trabajo:* Presentando las fichas y formatos para poder realizar los talleres participativos y otros espacios de discusión vitales para el planteamiento de la gran propuesta rural – urbana.

e. *Preguntas para la discusión:* Dejando evidencia de temas a reflexionar o a profundizar en otros territorios, que pueden dar como finalidad el diseño de nuevas estrategias que no han sido contempladas en esta guía.

5. **Anexos:** En esta sección se presenta un resumen gráfico a través de infografías de los tres territorios iniciales analizados, este resumen se divide a su vez en herencias, análisis, diagnóstico y propuestas.

A su vez la diagramación de página ha sido diseñada con una franja de color que representa cada una de las cinco secciones ubicadas en el hombro exterior de la página para facilitar la ubicación del lector en el documento en todo momento, además de un ícono de llamada de atención con información y referencias importantes a otras partes de la guía o a otros documentos normativos.

Para facilitar la referencia a esta guía se presentan dos ayudas gráficas:

La primera es una imagen de alerta en color rojo, la cual indicará en su contenido, referencias a documentos adicionales o contenido que se desarrolla con más extensión en otra parte del documento; adicionalmente también contendrá llamados a la sección de herramientas. El texto al que hace referencia estará enmarcado en color rojo.

La segunda es una imagen de interrogación en color azul, la cual señalará preguntas clave para la elaboración de la sección en la que se ubica. El texto al que hace referencia estará enmarcado en color azul.



## SIGLAS

### AMSS

Área Metropolitana de San Salvador.

### ANP

Área natural protegida.

### AUP

Asentamientos Urbanos Precarios

### CENTA

Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria y Forestal.

### COAMSS

Consejo de Alcaldes del Área Metropolitana de San Salvador.

### LIN

Lineamientos Normativos

### LIA

Lineamientos de Actuación

### NAU

Nueva Agenda Urbana.

### ODS

Objetivos de Desarrollo Sostenible.

### OPAMSS

Oficina de Planificación del Área Metropolitana de San Salvador.

### PEI

Plan Estratégico Institucional

### PG - ODURUS

Plan Guía de Ordenamiento y Desarrollo Urbano-Rural Sostenible

### Pr'Alim

Proyecto Alimentario y de protección de los recursos.

### SIBASI

Sistema Básico de Salud Integral.

### TERL'URUS LAB

Territorios Laboratorios de Innovación Urbanos - Rurales





## GLOSARIO DE TÉRMINOS

### Accesibilidad:

Es la condición que posibilita el llegar, entrar, salir y utilizar diferentes tipos de espacios. La accesibilidad permite a las personas participar en las actividades sociales y económicas para las que se ha concebido el entorno construido (UPSA, 2023).

### Área de interés ecológico:

Son áreas que se caracterizan por una alta oferta de servicios ecosistémicos y un grado medio o alto de dinámicas socioambientales. Su objetivo es reducir la presión de mayor impacto sobre los ecosistemas, con la incorporación de usos sostenibles y procesos de reconversión productiva. (SIAC, 2024).

### Área natural protegida:

Son zonas del territorio nacional propiedad del Estado, del municipio, de entes autónomos o privados y de personas naturales; legalmente establecidas con el objeto de posibilitar la conservación, el manejo sostenible y restauración de la flora y fauna silvestre, recursos conexos y sus interacciones naturales y culturales, que tengan una alta significación por su función o por sus valores genéticos, históricos, escénicos, recreativos, arqueológicos y protectores, de tal manera que preserve el estado natural de las comunidades bióticas y los fenómenos geomorfológicos únicos. (MARN, 2017).

### Asentamientos Informales:

Son áreas residenciales en las cuales 1. los habitantes no ostentan derecho de tenencia sobre las tierras o viviendas en las que habitan, bajo las modalidades que van desde la ocupación ilegal de una vivienda hasta el alquiler informal; 2. los barrios suelen carecer de servicios básicos e infraestructura urbana y 3. las viviendas podrían no cumplir con las regulaciones edilicias y de planificación y suelen estar ubicadas geográfica y ambientalmente en áreas peligrosas. (SISCA, 2024)

### Bono demográfico:

Está caracterizado porque la población en edad de trabajar (PET), es mayor que la población dependiente. Enrique López Ramírez. Facultad de Ciencias Económicas (UES, 2023).

### Bosque Hídrico-Agroforestal:

Bosque donde se combinan prácticas forestales con agricultura y/o pastoreo sobre la misma unidad de superficie. Es una estrategia sostenible del suelo. Su objetivo es conservar y regenerar los suelos haciendo énfasis en las fuentes de agua, diversificar la producción, reciclar nutrientes, mejorar el microclima y optimizar la producción de alimentos, logrando un desarrollo sostenible.

### Buffer ambiental:

Soluciones amortiguadoras, capaces de resistir cambios en el pH, son indispensables para mantener estable la concentración de iones hidrógeno H en los sistemas biológicos. Es decir, evitan cambios repentinos.

### Camino de la gestión de residuos:

Es el eje de conexión de carácter lineal con el equipamiento MIDES, por lo cual requiere un tratamiento específico dado a su continuo paso de camiones recolectores de residuos o desechos sólidos urbanos.

### Camino rurales flexibles

Son ejes conectores del sector rural, definidos por el mismo uso de la población y delimitado por zonas de cultivos y viviendas.

### Circuito ecológico rural:

Camino eco rurales interconectados que facilitan el intercambio de servicios entre cantones, equipamientos, comercio y atracción de ecoturismo.

### Consolidación:

Según el Esquema Director, son ámbitos con bajos niveles de consolidación, altos niveles de precariedad urbana (baja dotación de servicios e infraestructura, altas densidades, hacinamiento, tramas urbanas irregulares e informalidad) y alto grado de exposición a amenazas ambientales. (OPAMSS, 2016)

### Consolidación en Asentamientos Rurales:

Son zonas que contienen usos habitacionales, equipamientos e infraestructuras dispersas e inmersas en el ámbito rural. Para dichos ámbitos se apuesta al control del desarrollo orientado fundamentalmente a la preservación máxima del entorno rural.

### Conurbación:

Fenómeno mediante el cual dos o más ciudades se integran territorialmente, independientemente de su tamaño, de sus características propias y de la adscripción administrativa que posean.

### Corredor azul de la vida silvestre:

Zona delimitada por el río Chilama y Limón donde se realizarán medidas de conservación, a fin de que sea un espacio de atracción de fauna y un hábitat de la biodiversidad. Manejo del río con enfoque de reservorio de vida, biodiversidad y ecosistema natural.

### Corredor ecológico:

Un espacio geográfico delimitado que proporciona conectividad entre paisajes, ecosistemas y hábitat, naturales o modificados, y asegura el mantenimiento de la diversidad biológica y los procesos ecológicos y evolutivos (CCAD, 2022).

### Corredor seco:

Es una región altamente afectada por el cambio climático, experimentando sequías intensas y lluvias irregulares. Estas condiciones climáticas adversas, combinadas con prácticas agrícolas insostenibles, han generado retos significativos en seguridad alimentaria y recursos naturales. (World Vision, 2022).

### Desarrollo Territorial sostenible:

Desarrollo no necesariamente traducible en “urbanismo” y en impermeabilización de suelos. Incluye el desarrollo rural agrícola, paisajístico, biodiverso, captador de carbono, nutritivo, patrimonial, etc.

### Desarrollo urbano verde:

Enfoque para el diseño urbano sostenible que desarrolla ciudades ecológicas reduciendo los residuos y las emisiones, promoviendo la creación de espacios verdes, utilizando materiales de construcción sostenibles y apoyando la movilidad eléctrica. (ENEL X, 2019)

### Design Thinking:

Es un método para generar ideas innovadoras que centra su eficacia en entender y dar solución a las necesidades reales de los usuarios, haciendo coincidir las necesidades de los usuarios con lo que es tecnológicamente factible y con lo que una estrategia viable puede convertir en valor para el cliente o como una gran oportunidad para el mercado. Este proceso puede aplicarse a cualquier ámbito.

### Eco Ámbitos BioDiversos:

Activación y fortalecimiento de la organización comunitaria para la producción de vivienda y hábitat con énfasis en la sostenibilidad, sistemas constructivos ancestrales y de innovación: Nuevas formas de vivienda rural bioclimática.





#### Eco-ámbitos agroecológico:

Impulso y dinamización de la producción agroecológica rural con base en el modelo cooperativo y organización comunitaria.

#### Eco-Ámbitos protectores - One Health:

Desde núcleos familiares y comunitarios One Health se fortalece en conocimientos de plantas medicinales y métodos ancestrales de cultivo, promoviendo a su vez la justicia social, la identidad y la cultura de estas zonas rurales, bajo el enfoque de salud integral.

#### Eco-ámbitos URB-RUR:

Son nodos con características periurbanas, pero con economías del tercer sector, trabajando fuera del área metropolitana y en sectores más urbanos.

#### EcoBarrios:

Un EcoBarrio es un barrio urbano concebido para minimizar su impacto en el medio ambiente contemplando una autonomía energética, e intentando disminuir su huella ecológica y/o devolver la deuda ecológica, con el fin de mejorar su calidad de vida y lograr de esta manera alcanzar el bienestar humano en armonía con el medio ambiente. Este nuevo paradigma comprende desde donde y como está construida nuestra casa hasta los hábitos de vida de las personas que viven en un EcoBarrio (UPC, 2018).

#### EcoNúcleos rurales en red:

Asentamientos rurales organizados para la conservación ambiental; ofrecen equipamientos, producción agrícola, ecoturismo, reserva ecológica.

#### Esquema Director:

Es el instrumento de planificación del territorio del Área Metropolitana de San Salvador AMSS de carácter normativo, el cual da lectura al conjunto de los catorce distritos de la metrópoli a partir de una línea base contrastada con escenarios de futuro

crecimiento, para llegar a una propuesta de clasificación y tratamientos del suelo, soportada con lineamientos normativos de aprovechamiento del suelo y complementados con propuestas de iniciativas para una estrategia de desarrollo económico territorial (OPAMSS, 2017).

#### Estrés hídrico:

Se habla de estrés hídrico cuando la demanda de agua es más alta que la cantidad disponible durante un periodo determinado o cuando su uso se ve restringido por su baja calidad (CDMX, 2024).

#### Fuentes de aguas protegidas:

Conjunto de actividades en terreno y de gestión del recurso, que por un lado elimine o reduzca causas de erosión y contaminación y, por otro, mejore el uso, cuidado y manejo del agua. Se debe acompañar de una reglamentación o plan de manejo difundido entre los habitantes para poder proteger estos recursos, las acciones también pueden ser transmitidas a través de rotulaciones informativas y didácticas.

#### Huella urbana:

La huella urbana es la extensión espacial de las áreas urbanizadas, dominadas por construcciones, calles y superficies impermeables motivo por el cual las superficies naturales que se encuentren dentro de las ciudades no deben ser tomadas en cuenta.

#### Impermeabilización del suelo:

Proceso para otorgar una mayor seguridad a las superficies. En el sector residencial para evitar filtraciones y daños a la infraestructura. Es una herramienta valiosa en la construcción moderna ofreciendo soluciones para la protección contra el agua.



#### Índice de Competitividad Municipal (ICM):

Índice que mide la capacidad de los municipios para atraer empresas, impulsar negocios y crear valor agregado,

#### Lineamientos de normativas / actuaciones (LiN - LiA):

Los lineamientos son generales a todos los territorios de Innovación, como directrices que dan una pauta inicial a la propuesta de Plan Maestro de ruralidad, el cual a su vez se ve alimentado del diagnóstico y de los talleres realizados tanto con expertos/actores del territorio y población rural.

#### Mallas verdes y azules:

Redes interconectadas planificadas de áreas naturales y seminaturales, los cuales incluyen cuerpos de agua, espacios abiertos verdes, que provisionan de diferentes servicios ecosistémicos.

#### Metro canasta:

Red de teleféricos que tiene múltiples funciones, desde trasladar personas para acercarlos a otras comunidades, hasta trasladar productos y cultivos, o para fines de agroturismo, permitiendo dar a conocer prácticas agrícolas y paisajes del sector.

#### METROPLAN 2000:

METROPLAN 2000 instrumento de planificación que definía el patrón de crecimiento y posible impacto de obras de infraestructura, Normas técnicas de aplicación, Compatibilidad de usos del suelo a través de una matriz de zonificación, Densidades poblacionales sin mayor estudios. Fue formulado en 1990 por la Oficina de Planificación del Área Metropolitana de San Salvador OPAMSS, descentralizando la toma de decisiones del gobierno central a favor de los gobiernos municipales.

#### METROPLAN 80:

Entre 1968 y 1969 se elaboró el “Plan de Desarrollo Metropolitano METROPLAN 80” a cargo del Consejo Nacional

de Planificación y Coordinación Económica CONAPLAN, en el cual proponía lineamientos generales y particulares sobre los sectores del área central comercial, vivienda, recreación, transporte e industria; enmarcados dentro de un modelo de “ciudad ideal”.

#### Mitigación en Bordes Urbanos:

Se aplicará a sectores con características ambientales que necesitan ser conservadas, sometidas a dinámicas importantes de presión al desarrollo urbano, ubicadas en los bordes del área urbana consolidada. Se caracterizan por presentar amenazas ambientales, así como también, la existencia de características ambientales que merecen ser conservadas.

#### Movilidad:

Es una actividad que involucra el desplazamiento de personas de un sitio a otro, ya sea a través de sus propios medios de locomoción o utilizando algún tipo de transporte. Es una actividad que responde a una necesidad de la población, pero también un derecho que debe ejercerse con responsabilidad, debido a que a diario se producen millones de desplazamientos, lo cual involucra el consumo de recursos naturales y como consecuencia la generación de contaminantes a la atmósfera. Comisión Ambiental de la Megalópolis (GOBMEX, 2018).

#### Neo-ruralidad:

Supone asumir los territorios llamados rurales de manera más amplia, reconociendo las particularidades y riquezas socioeconómicas, los efectos de las dinámicas migratorias, el arraigo a ciertos modos de vida que sin la pobreza podrían constituir factores de desarrollo, las estrategias productivas (familiares, cooperativas, empresariales), la gestión sustentable de recursos naturales y de la biodiversidad (corredores ecológicos) a consolidar, etc.



#### Neo-territorios rurales metropolitanos:

En estos territorios se da un encuentro que atiende a la excepcionalidad de un estilo de vida rural ya no más contrapuesto a la ciudad, sino fusionado y de transición, un juego de espejos latente, una identidad en constante movimiento, construida y reconstruida a partir de interacciones y tensiones, que conlleva la incorporación de acciones para mejorar la calidad de vida de los habitantes de estas zonas, incorporando hechos innovadores y manteniendo aquellas que han los han potenciado (Universidad del Rosario, 2019).

#### Núcleo Ecológico Rural:

Zonas con potencial de implantación de modelos de planificación basados en las oportunidades de desarrollos económicos en el medio rural

#### Ordenamiento territorial rural:

Proceso de organización, armonización y administración consensuada de la ocupación y uso de un determinado espacio en el ámbito rural, con el fin de lograr el máximo beneficio social y económico y, a la vez, asegurar la conservación y el mejoramiento de los recursos naturales (SirtPlan, 2023).

#### Patrimonialización mixta:

Se trata de una visión integral del patrimonio en donde la cultura, las sociedades, los recursos naturales, los vestigios arquitectónicos, artísticos, los fenómenos geológicos, la vida animal, confluyen para crear mosaicos únicos que se complementan entre sí.

#### PDT - SRMSS:

Elaborado en 2010 por el Viceministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano (VMVDU), constituye un instrumento de planificación territorial a medio/largo plazo (horizonte del 2024) que integra propuestas de desarrollo territorial, a nivel Regional y Local; plantea propuestas factibles y viables; y dota a los actores sociales de un instrumento eficiente para las

acciones de desarrollo territorial y urbanístico. Esta subregión está conformada por 21 distritos de los departamentos de La Libertad, San Salvador y Cuscatlán. SICA. 2024.

#### Peligrosidad geológica:

Es un evento o proceso natural (erupciones volcánicas, remociones en masa, inundaciones, terremotos, tsunamis), generado por la dinámica interna o superficial del planeta, que pueden ocasionar daño a la sociedad o al ambiente (SERNAGEONIM, 2022).

#### PG-ODURUS:

Plan Guía de Ordenamiento y Desarrollo Territorial Urbano-Rural Sostenible.

#### PLAMADUR:

Fue elaborado, entre 1995 y 1998, por el Viceministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano (VMVDU) a través de una consultoría italiana. Es un estudio de proyecciones y metas, normas de protección ambiental y ordenamiento territorial, propuestas jurídicas, administrativas y programas de inversión, dirigidos a la recuperación y al desarrollo del Área Metropolitana de San Salvador, El Plan incluye a 17 municipios dentro de su ámbito de acción.

#### Plan Estratégico Institucional/ PEI - OPAMSS:

Herramienta importante dentro del proceso de planificación de la política de una institución, siendo un instrumento para la adecuada asignación de los recursos, al vincular los objetivos de corto y de mediano plazo con los escenarios de programación presupuestal (GOES, 2024).

Para COAMSS/OPAMSS es la herramienta que plasma su pensamiento estratégico a través de una estrategia general, y 6 objetivos operacionales, utilizando como hoja de ruta los 17 ODS, cuyo período de tiempo es 2021-2025/2030. Su meta

estratégica es facilitar la toma en consideración de múltiples tendencias, crisis, mutaciones y oportunidades para conducir al AMSS a transiciones deseadas de una sostenibilidad, durabilidad y resiliencia justa para todos (OPAMSS, 2021).

#### Pobreza constructiva:

Se manifiesta en la calidad de los sistemas constructivos utilizados en el desarrollo de asentamientos, barrios, colonias, urbanizaciones; generalmente los sectores de menos ingresos económicos son los que construyen con estas características, siendo determinadas por factores económicos, sociales, culturales y políticos.

#### Pobreza monetaria:

Comprende a las personas cuyos hogares tienen ingresos o consumo per cápita inferiores al costo de una canasta total de bienes y servicios mínimos esenciales (MEF, 2024).

#### Precariedad habitacional:

Se refiere específicamente a desarrollos informales, que deben cumplir al menos uno de cuatro criterios específicos para ser considerados precarios: “acceso inadecuado al agua, acceso inadecuado a servicios de saneamiento o sistema de desechos de excrementos, inseguridad de la tenencia del suelo, problemas de seguridad.

#### Prospectiva Activa:

Promueve el ejercicio de anticipación para la acción, de consolidar, y movilizar los intereses colectivos y proponer objetivos coherentes y pertinentes de largo plazo. Asimismo, de generar las condiciones para el diseño de las políticas públicas que permitan la sustentabilidad, la equidad para el bienestar para hacer posibles el desarrollo y la convivencia pacífica (UNAD, 2015).



#### Proyecto Alimentario y de protección de los recursos:

Proyectos diseñados para impulsar la producción agrícola y la actividad de los mercados locales, apoyar iniciativas micro-empresariales... En definitiva, mejorar el acceso de una comunidad vulnerable a fuentes sostenibles de alimentos e ingresos, protegiendo los recursos de la comunidad y del territorio.

#### Recuperación ambiental:

Son zonas dentro del suelo clasificado como urbano, donde se permitirá el desarrollo urbano de manera controlada en función de preservar las características ambientales existentes y proteger asentamientos humanos expuestos a las amenazas naturales.

#### Recuperación de Centros Históricos:

Las zonas que reciben este tratamiento se localizan en áreas del centro tradicional y representativo que, por haber sufrido procesos de deterioro en su espacio público y por la obsolescencia de sus edificaciones, requieren de acciones integrales para su recuperación y transformación.

#### Red de miradores plataforma paisajística:

Conjunto de miradores distribuidos en el circuito ecorural, los cuales apoyan las actividades agrícolas y turísticas.

#### Regeneración de ecosistemas riparios:

Contempla la regeneración de ecosistemas de bosques de ríos y quebradas con especies nativas y especies que favorezcan la producción de agua, la protección del suelo y la atracción de especies de fauna proveyendo de alimentos.

#### Reservorio local:

Los manantiales de la red son puntos que poseen condiciones naturales para captar agua, por lo que se busca generar



intervenciones que permitan captar el agua en mayores cantidades para su uso futuro en épocas secas, aumentando su tiempo de vida y sus servicios naturales.

#### Resiliencia:

La capacidad de los sistemas socio ecológicos complejos para cambiar, adaptarse y, lo que es más importante, transformarse en respuesta a tensiones y presiones” (Doyle, 2016 citado en SISCA, 2024)

#### Retro-prospectiva activa para el cambio”(ReProAC):

Proceso a partir del cual se identifica si los actores participantes en un territorio adoptan nuevas formas de hacer (comportamientos) y de ser (formas de pensar), utilizando métodos de introspección que descubran sus formas de vivir y sentir; necesidades para adoptar cambios; dificultades y resistencias en el proceso de cambio; elementos del entorno que deben cambiar para lograrlo (Evergreen PMaaS, 2022).

#### Riego comunitario:

El programa busca aumentar los ingresos de los hogares rurales beneficiarios, impulsando la productividad de los pequeños agricultores a través de un aumento en el área de bajo riesgo y mejorando la eficiencia en el uso del agua, a partir de los reservorios de agua de manantial que contribuyen al cultivo.

#### Ruta paseo urbano-rural:

Son ejes de comunicación que conectan directamente zonas urbanas con zonas rurales y son estructurantes dentro de la red rural.

#### Servicios urbanos:

Conjunto de bienes físicos, además del suelo, y de servicios que permiten (sustentan) el asentamiento social aglomerado. Esos servicios pueden clasificarse en dos grupos fundamentales: de redes o de infraestructura y de mantenimiento. Los primeros se sustentan en una infraestructura física que permite la prestación del servicio. Por ejemplo, las redes de ductos para la distribución del agua o del gas, o las redes de cables para la distribución de la electricidad. Es de sentido común que esos componentes, tanto los físicos como los servicios, definen el suelo urbanizado. Los segundos permiten el funcionamiento cotidiano del conjunto de los soportes físicos, como es el caso del tratamiento de los residuos sólidos urbanos, o el mantenimiento propiamente dicho de las vialidades (UNNE, 2013).

#### Soberanía/Seguridad alimentaria:

Tiene como objetivo devolverle al consumidor la capacidad de decisión y control de lo que lleva a la mesa, que esté por encima de los grandes productores agroindustriales y los intereses económicos. Busca que la soberanía de una región o país no se vea afectada por depender de la producción de alimentos de otros países (Acción Contra el Hambre, 2024).

#### Suelo no urbanizable:

Suelos excluidos de posibles procesos de urbanización o transformación territorial, en razón de las posibilidades de rehabilitación y/o restauración del medio ambiente y sus recursos naturales, de la prevención de riesgo por amenazas de origen natural y antrópico, de sus valores culturales como los arqueológicos, históricos y paleontológicos, o para la defensa de la fauna, flora o equilibrio ecológico.

#### Suelo rural:

Suelos que por sus características físicas son orientados al aprovechamiento de la producción agropecuaria y para los cuales no se contempla su transformación urbanística a corto y

mediano plazo. Forman parte de este, los suelos agrícolas que recogen actuaciones de producción agropecuaria y agroindustrial y suelos con asentamientos humanos y equipamientos de soporte para las actuaciones del ámbito rural (OPAMSS, 2017).

#### Suelo urbanizable:

Suelos que por sus condiciones físicas y de localización son considerados apropiados para su transformación urbanística, en atención a las necesidades de desarrollo urbano de la ciudad.

#### Suelo urbanizado / urbano

Suelos que cuentan con los servicios básicos e infraestructuras necesarias (acceso rodado, abastecimiento de agua potable, drenajes de aguas negras y aguas lluvias y suministro de energía eléctrica) debiendo tener estos servicios características adecuadas para servir a la edificación que sobre ellos exista o se haya de construir (OPAMSS, 2017).

#### Suelos comunitarios y suelos indígenas productivos:

Los suelos comunitarios son aquellos cuya posesión no es individual. Para el caso de los pueblos indígenas, estos en muchas de las ocasiones son suelos comunitarios y la producción agrícola es también colectiva.

#### Suelos cooperativos:

Desde el punto de vista del urbanismo y la planificación territorial, el suelo es el espacio físico objeto de la ordenación y ocupación del territorio, en virtud de lo cual es delimitado, estableciendo zonas adecuadas para servir de soporte a los diferentes tipos de tenencia. Ante esto, el suelo cooperativo es el que se rige bajo esta modalidad.

#### Territorio Lab / Lab Territoriales:

Territorio que puede considerarse fuente de conocimiento para la ordenación y los proyectos, lo que presupone la observación detenida y continua de sus procesos en distintas escalas -o de las formas distintas de manifestarse de los procesos comunes a cada. Un volver efectivo al territorio que incluye la aclaración conceptual del mismo y de lo cual se espera obtener resultados relevantes para inducir cambios sustanciales en la planificación (US, 2023).

#### Territorio Peri-urbano o rur-urbano:

Territorios bajo influencia urbana de las centralidades principales de un territorio (30-40 km de influencia), caracterizados por una fuerte migración cotidiana de activos, de flujos importantes de personas, bienes y mercancías; y donde los territorios naturales /productivos / ambientales / paisajísticos (habitados o no), representan todavía 50% de la superficie de un territorio local.

#### Territorios rurales:

Se trata de espacios “no vacíos”, sino llenos de actividades cuya especificidad es la de contribuir realmente o potencialmente a la gestión ambiental de los territorios urbanos, periurbanos, rurales / locales , metropolitanos, regionales.

#### Territorios urbanos sostenibles:

territorios manteniendo o reequilibrando/ regenerando – desimpermeabilizando suelos urbanizados, para consolidar como mínimo 35-40% de suelo natural, paisajístico..

#### Tratamiento de Estabilización:

El Esquema Director lo describe como un tratamiento que se aplica al tejido urbano consolidado fuera de la delimitación de los corredores, que ha mantenido sus características urbanas.

#### Unidades rurales de planificación de detalle (URPD):

Son áreas para implementar, desarrollar y precisar las condiciones de ordenamiento de áreas específicas del suelo





rural o neo-rural a escala intermedia o específica. Se delimitan según las especificaciones de los planes y pueden incorporar nuevas apuestas analizadas bajo perspectivas de neo-ruralidad.

#### Urbanismo y economías circulares:

El urbanismo sostenible o circular es aquel que aplica los principios de la economía circular a la planificación de ciudades y edificios, de tal forma que la urbe actúe como un ecosistema con sus propias dinámicas circulares (HAZ, 2024).

#### Uso de suelo :

Es la destinación asignada al suelo, de conformidad con las actividades que se puedan desarrollar (Alcaldía de Bogotá, 2004).

#### Vulnerabilidad:

incapacidad o dificultad de “resistencia” del territorio frente a un crecimiento urbano descontrolado, altamente guiado por el mercado, poco protector de recursos ambientales, altamente consumidor de suelos productivos, naturales, y fuertemente precario.

#### Vulnerabilidad térmica:

Grado de susceptibilidad o de incapacidad de un sistema para afrontar los efectos adversos del cambio climático y, en particular, la variabilidad del clima y los fenómenos extremos. Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático.

#### Zona de amortiguamiento:

Áreas frágiles colindantes y de incidencia directa a las Áreas Naturales Protegidas, sujetas a promoción de actividades amigables con los recursos naturales, que apoyen los objetivos de manejo y minimicen los impactos negativos hacia adentro y afuera de las mismas (MARN, 2005).

#### Zona de recarga hídrica:

Son aquellas partes de la cuenca hidrográfica en la cuales, por las condiciones climáticas, geológicas y topográficas, una gran parte del agua de las lluvias se infiltra en el suelo, llegando a recargar los acuíferos ubicados por debajo de la cuenca. Un acuífero (aguas subterráneas) puede abarcar una o varias cuencas hidrográficas. Generalmente estas zonas se ubican en las partes altas de la cuenca y casi siempre más arriba de donde afloran los ríos, quebradas, lagos y lagunas (ISSUU, 2024).

## INDICE

<b>SECCIÓN 01: CONTEXTO</b> .....	<b>2</b>
1.1. RELEVANCIA DE LA GUÍA .....	2
1.2. VINCULACIÓN CON INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN VIGENTES.....	4
1.3. METODOLOGÍA DE PLANIFICACIÓN .....	4
1.4. RELEVANCIA DE LAS MATRICES ADAPTATIVAS – ODS .....	6
1.5. CONCEPTUALIZACIÓN DE LOS TERRITORIOS DE INNOVACIÓN RURAL .....	11
1.6. MOMENTOS DE INNOVACIÓN .....	13
1.7. LOS INSTRUMENTOS PARA LA TRANSICIÓN .....	15
1.8. EXPECTATIVAS DE LOS TALLERES .....	15
1.9. TEMAS GENERALES A TRATAR.....	16
<b>SECCIÓN 02: ENCUADRE TERRITORIAL</b> .....	<b>20</b>
2.1. CARACTERIZACIÓN DEL AMSS.....	20
2.2. USOS DE SUELO .....	20
2.3. IMPERMEABILIZACIÓN DEL SUELO NATURAL, AGRÍCOLA, DE INTERÉS PAISAJÍSTICO Y DE REGENERACIÓN VERDE .....	21
2.4. CAPITAL ARBÓREO E ISLAS DE CALOR.....	22
2.5. SEQUÍA Y ESTRÉS HÍDRICO .....	23
2.6. RIESGOS Y VINCULACIÓN CON PARCELAS AGROALIMENTARIAS .....	24
2.7. EL CAMBIO CLIMÁTICO.....	25
2.8. DESIGUALDADES SOCIO-ECONÓMICAS Y ESPACIALES .....	26
2.9. IMPACTOS TERRITORIALES DE LA VULNERABILIDAD .....	27
2.10. CONTAMINACIÓN EN EL RECURSO HÍDRICO .....	28
2.11. DESARROLLO DE LA INDUSTRIA .....	29
<b>SECCIÓN 03: IMPLEMENTACIÓN METODOLÓGICA</b> .....	<b>32</b>
INTRODUCCIÓN .....	32
3.1 RECONCEPTUALIZACIÓN DE LA RURALIDAD .....	35
3.2. LA “NUEVA RURALIDAD” COMO CONCEPTO GUÍA.....	36
3.3. EJECUCIÓN DEL ANÁLISIS PROSPECTIVO .....	37
3.4. HERENCIAS, DINÁMICAS Y EXPECTATIVAS.....	39
3.5. CONSTRUCCIÓN DE LOS ESCENARIOS PROSPECTIVOS.....	47
3.6. PLANTEAMIENTO DE LA PROPUESTA RURAL-URBANA.....	52
3.7. CONSTRUCCIÓN DE LA VISIÓN DE PROYECTO RURAL.....	54





3.8. LOS ESCENARIOS, EJES Y LINEAMIENTOS DE TRANSFORMACIÓN .....	55
3.9. CONSTRUCCIÓN DEL DIAGNÓSTICO INTEGRATIVO .....	55
3.10. ELABORACIÓN DE LA ESTRATEGIA RURAL – URBANA.....	57
3.11. CONSTRUCCIÓN DEL PLAN MAESTRO .....	59
3.12. LOS SOPORTES NORMATIVOS.....	63
3.13. CONSTRUCCIÓN DE LOS EJES DE TRABAJO.....	65
3.14. LOS TUTORES DE LA RURALIDAD .....	66
3.15. LOS PROYECTOS DETONANTES .....	67
3.16. CONSTRUCCIÓN DE UNA MARCA TERRITORIAL .....	69
3.17. DEFINICIÓN DE LAS NUEVAS HERENCIAS.....	71
<b>SECCIÓN 04: HERRAMIENTAS.....</b>	<b>75</b>
HERRAMIENTA 01: BANCO DE ESTRATEGIAS.....	75
HERRAMIENTA 02: VINCULACIONES CON HERRAMIENTAS DE PLANIFICACIÓN .....	83
HERRAMIENTA 03: MODELOS DE TRABAJO .....	93
HERRAMIENTA 05: PREGUNTAS PARA LA DISCUSIÓN.....	105
<b>SECCIÓN 05: ANEXOS.....</b>	<b>107</b>
TERRITORIO LAB1: CORDILLERA SUR.....	108
TERRITORIO LAB2: CANTÓN GALERA QUEMADA .....	112
TERRITORIO LAB3: LAS FLORES - ARENAL - CASCO URBANO .....	116

# SECCIÓN 01: CONTEXTO



## SECCIÓN 01: CONTEXTO

### 1.1. RELEVANCIA DE LA GUÍA

Esta guía sistematiza las lecciones aprendidas en la implementación metodológica de tres territorios de experimentación dentro del AMSS, las cuales poseen características comunes entre sí, pero a la vez resaltan por sus singularidades, sirviendo entonces como muestra de las diferentes realidades del territorio metropolitano en sus ámbitos rural-urbano y rural-rural.

Con esta guía se busca contribuir a:

Preparar el Área Metropolitana de San Salvador para **minimizar los riesgos del cambio climático** en los procesos de desarrollo urbano que impactan principalmente sobre territorios rurales, rur-urbanos o peri-urbanos con vocaciones y potenciales ambientales, alimentarios y agroecológicos.

**Implementar la Nueva Agenda Urbana (NAU) considerando los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)**, abordando no únicamente la incidencia en la conformación de ciudades y asentamientos más inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles (ODS 11); sino también en la prevención del riesgo a desastre (ODS 13), seguridad alimentaria tomando especial consideración en el impacto de las sequías en los territorios rurales que forman parte del corredor seco (ODS 5-13-15), y otros ligados a las Agendas del Plan Estratégico Institucional (PEI-OPAMSS) como la renaturalización, creación de bosques urbanos, reverdecimiento, corredores biológicos; desarrollo socio cultural, económico y local.

Territorializar las orientaciones del **Plan Estratégico Institucional (PEI-OPAMSS)** compatible con el ODS 17: Alianzas para lograr los objetivos, insertas en el Plan Guía de Ordenamiento y Desarrollo Urbano-Rural Sostenible (PG-ODURUS), así como, la apuesta de nuevos lineamientos a integrar en la futura

actualización del Esquema Director del AMSS.

Desarrolla nuevos enfoques de trabajo y de gestión que permitan co-construir visiones alternativas, a través de la construcción de escenarios a mediano y largo plazo.

Se busca producir innovaciones en cuanto a problemáticas entrecruzadas, como la “necesidad” de suelo urbanizable bajo nuevas condiciones, implicando vocaciones ligadas a la seguridad alimentaria y protección de la agricultura de proximidad.

Demostrar que se asume la complejidad y la heterogeneidad territorial, y que estas pueden y deben cohabitar, sin implicar fragmentación o división del territorio.

A través de este ejercicio se explora un nuevo modelo de desarrollo territorial urbano-rural que no es tradicional en el Área Metropolitana de San Salvador. Se apunta a pensar y establecer parámetros para un **área metropolitana resiliente, con un modelo de desarrollo más sostenible y próspero**, en el que la innovación territorial juegue un papel importante a través de la implementación de nuevas herramientas con la finalidad de:

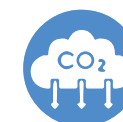
- **Concretar un nuevo urbanismo urbano-rural con alto compromiso ambiental como centro generador de las propuestas**
- Construir un área metropolitana protectora y sensible,
- Concretar acciones patrimonializadoras dentro del territorio,
- Promover un territorio equitativo y responsable,
- Promover acciones que disminuyan la producción de carbono,
- Generar riquezas globales redistributivas y de atracción de inversión en el territorio metropolitano

El nuevo **desarrollo rural urbano** debe contribuir a innovar con la finalidad de **concretar un nuevo urbanismo urbano-rural con alto compromiso ambiental**, que sea:



#### ALTAMENTE PROTECTOR, SENSIBLE

Equilibrio entre géneros / solidario con las poblaciones vulnerables / acceso a la alimentación de calidad y asequible / economía familiar, protección de suelos agrícolas / salud ambiental y salud para todos / disminución de la pobreza y de la inhabitabilidad / empleos para todo(a)s / inclusión laboral / aprovechamiento del bono demográfico / desarrollo local / seguridad global / participación / colaboración



#### DE BAJO CARBONO

Disminución de la dependencia del consumo de energía fósil / “0” desforestación / desarrollo de energías renovables / accesibilidad sostenible / logísticas responsables / transformación de desechos



#### EQUITATIVO Y RESPONSABLE

Agua para todos / “0” estrés hídrico / urbanismo sano / economías circulares / reciclajes urbanos / protección frente a riesgos / empleos / desarrollo comunitario / servicios para todos / infraestructuras resilientes, abastos accesibles.



#### “PATRIMONIALIZADOR”

Protección activa de suelos naturales, ambientales, agrícolas / paisajes / de redes hídricas - fluviales / de vida rural digna eco-ambientes / agricultura familiar / energías renovables / recursos / bosques / agua / agricultura / cultura rural / historia / identidades / arquitecturas



#### GENERADOR DE RIQUEZAS GLOBALES REDISTRIBUTIVAS Y DE ATRACCIÓN DE INVERSIÓN

Inversión innovadora en los territorios / producción de fiscalidad local / diversificación de economías locales / empleos e ingresos dignos / nuevas formas de industrialización y tecnológicos resilientes / microindustrias verdes

Imagen 1.1: Nuevo Desarrollo Rural Urbano  
Fuente: Elaboración propia

## 1.2. VINCULACIÓN CON INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN VIGENTES

La nueva caracterización urbano-rural según las UPRD da vida a la territorialización de las políticas públicas metropolitanas y dirige de mejor manera los esfuerzos en materia de programas y proyectos COAMSS-OPAMSS que vincula temas relevantes plasmados en las políticas metropolitanas de Desarrollo Territorial Ambientalmente Sostenible – PM DOTAS y de Cohesión Social – PMCS, así como, las propuestas rurales que puedan desprenderse de esta guía y otros instrumentos de planificación como el Plan Guía de Ordenamiento y Desarrollo Territorial Urbano-Rural Sostenible – PG ODURUS y el Esquema Director - ED.

Temas como los Ecobarrios, Ecocentros, las Mallas Verdes y Azules y temas vinculados a la movilidad sostenible brindan luces y proporcionan retos claves para la articulación de los sistemas territoriales de forma de lograr que estos respondan de manera efectiva a las demandas y deudas pendientes de la planificación metropolitana a diferentes escalas.

Se presenta entonces una nueva forma de analizar el territorio a partir de sus dinámicas sociales, económicas y territoriales que brindan una mirada más integradora y una ruptura del paradigma entre lo urbano y lo rural.

Parte importante para garantizar la viabilidad en el proceso de reconceptualizar la ruralidad metropolitana nace por generar sinergias con los instrumentos y herramientas de planificación vigentes. Esta vinculación funciona en dos vías: a) para adaptarse a los lineamientos establecidos o bien para b) repensar su reformulación a partir de macro criterios que resultan del estudio práctico del territorio.

De tal forma, esta guía retoma los aspectos generadores del espacio rural que se encuentran incluidos inicialmente en el Esquema Director, a partir de la diferenciación existente entre

suelo urbano, urbanizable y no urbanizable; pasando por los conceptos regulatorios alojados en el Reglamento a la Ley de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del AMSS (RLDOT-AMSS) y por el Plan Guía de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Urbano-Rural Sostenible, el cual es un instrumento marco que define las grandes estrategias de trabajo metropolitano, así como, las políticas metropolitanas de Desarrollo Económico Territorial, Movilidad Urbana y de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Ambientalmente Sostenible..

En este sentido, aunque los hallazgos aquí presentados también emanan de esta vinculación, se exhorta al técnico que implementa esta estrategia en su territorio a continuar con el estudio profundo de estos instrumentos, así como, otros de carácter municipal, con el fin de encontrar oportunidades de actualización y mejora para el ámbito rural de acuerdo a todas las grandes apuestas que se presentan a continuación.

## 1.3. METODOLOGÍA DE PLANIFICACIÓN

Bajo el formato de co-elaboración con el equipo técnico OPAMSS, se desarrollaron propuestas de lineamientos normativos y de actuación variables, por ejemplo, en materia de zonificación e intensidad constructiva, de planes, programas y proyectos, cuya finalidad es la innovación del ordenamiento territorial rural (peri-urbano) de sectores experimentales con perspectivas a desarrollo futuro del AMSS, e incidir de esta manera en la actualización del Esquema Director y de los instrumentos de planificación de escala metropolitana relacionados.

Para concretar estas expectativas generales y específicas, se propuso un sistema metodológico que permitió vincular varios componentes-procesos y técnicas activas.

**Consultar:**  
Sección 03  
Ejecución del análisis prospectivo  
Pág. 37

Este sistema de trabajo fue propuesto e implementado durante la elaboración del PEI 2021-2025/2030 del AMSS y del PG-ODURUS, el cual contiene 4 etapas que facilitan las nuevas formas de planificar y de ordenar el territorio desde lo local, para luego aplicarlas en el territorio. Su base es buscar el equilibrio de conocimientos locales/metropolitanos (cultura territorial) y su comunicación estratégica bajo todas las formas posibles (escenarios, talleres, etc.) para dar cuenta de las vulnerabilidades heredadas (sociales, ambientales, económicas, fiscales, estructurales) de hoy en día, así como, de los grandes desafíos de resiliencia y de sostenibilidad en especial bajo la forma de matrices guiando la transición.

Se presenta a continuación el esquema explicativo de las etapas del sistema de trabajo utilizado:



Imagen 1.2: Etapas de la metodología de trabajo  
Fuente: Elaboración propia

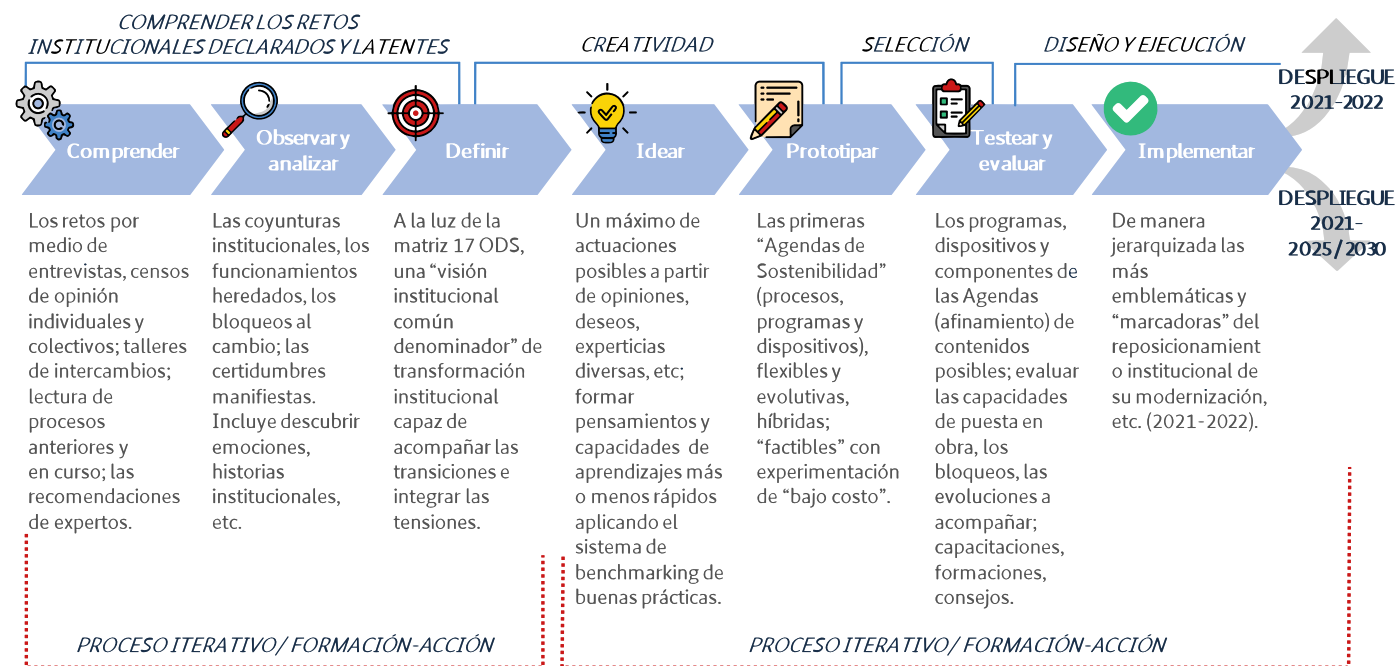


Imagen 1.3: Etapas conceptuales de la metodología  
Fuente: Elaboración propia

#### 1.4. RELEVANCIA DE LAS MATRICES ADAPTATIVAS – ODS

Las propuestas se trabajaron inicialmente con el apoyo de matrices adaptativas, a partir de las cuales se tomó en cuenta el pasado, las tendencias y los futuros deseados en los territorios. La característica principal de estas matrices es la de abordar el proceso de concreción de un fenómeno o propuesta, desde sus orígenes de concepción, a cambios su proceso de concreción así como los cambios a futuro a los que pudiera llevar.

Se trata de poner en obra procesos de reflexión basados en la práctica de la "retro-prospectiva activa para el cambio"(ReProAC), el cual es un proceso a partir del cual se identifica si los actores participantes en un territorio adoptan

nuevas formas de hacer (comportamientos) y de ser (formas de pensar), utilizando métodos de introspección que descubran sus formas de vivir y sentir; necesidades para adoptar cambios; dificultades y resistencias en el proceso de cambio; elementos del entorno que deben cambiar para lograrlo. (Retrospectivas del cambio para potenciar el Change Management, Evergreen Project Management Services, 2022).

El ReProAc enfatiza:

Integración de las mutaciones y de las transiciones pasadas, y las tendencias posibles o en curso en los territorios, sean estas de todo tipo, inclusive institucionales, normativas, positivas y negativas.

**Consultar:**  
Sección 03  
Elaboración de la estrategia rural-urbana  
Pág. 57

Caracterización de los territorios tomando en cuenta las dinámicas y las tendencias y considerando los principios de precaución / anticipación durante la fase de diagnóstico.  
Visualización de las ventajas / riesgos posibles de diversas opciones de desarrollo.

Facilitación de la elaboración de propuestas de base y alternativas virtuosas adecuadas para la transformación colectiva de los territorios.

Para ello, se toma en cuenta las 4 Agendas del Plan Estratégico Institucional de la OPAMSS 2030 / 2050 y se articulan las respuestas esperadas por prioridades en cuanto a la intensidad de estas respuestas. Se propone así 3 matrices de trabajo que faciliten la innovación en compatibilidad con la matriz principal que representan los 17 ODS como se muestra a continuación:

**MATRIZ DE INTENSIDADES ODS**

I						6 AGUA LIMPIA Y TRANSFORMACIÓN	7 ENERGÍA LIMPIA Y TRANSFORMACIÓN				11 CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES		13 ACCIÓN POR EL CLIMA	14 VIDA SUBMARINA	15 VIDA DE ECOSISTEMAS TERRESTRES			
II	1 ERADICACIÓN DE LA POBREZA	2 HAMBRE CERO	3 SALUD Y BIENESTAR		5 IGUALDAD DE GÉNERO					10 REDUCCIÓN DE LAS DESIGNADEDADES								
III													12 PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLES					17 ALIANZAS PARA LOGRAR LOS OBJETIVOS
IV				4 EDUCACIÓN DE CALIDAD				8 TRABAJO DECENTE Y CRECIMIENTO ECONÓMICO	9 INDUSTRIA, INNOVACIÓN E INFRAESTRUCTURA									16 PAZ, JUSTICIA E INSTITUCIONES SÓLIDAS
	A#3	A#3	A#3	A#2	A#3	A#4	A#4	A#2	A#2	A#1; #2; #3	A#4	A#2	A#4	A#4	A#4	A#1	A#1	

Imagen 1.4: Ambitos Periurbanos Lab  
Fuente: Elaboración propia

Esta matriz explica cómo los diferentes ODS se adaptan a cada territorio a partir de 4 intensidades que se caracterizan según su magnitud, de esta forma esta primer matriz adaptativa puede ser explicada a partir de sus niveles de intensidad como se mostrarán en los subsiguientes esquemas.

### MATRIZ DE INTESIDAD I - ODS

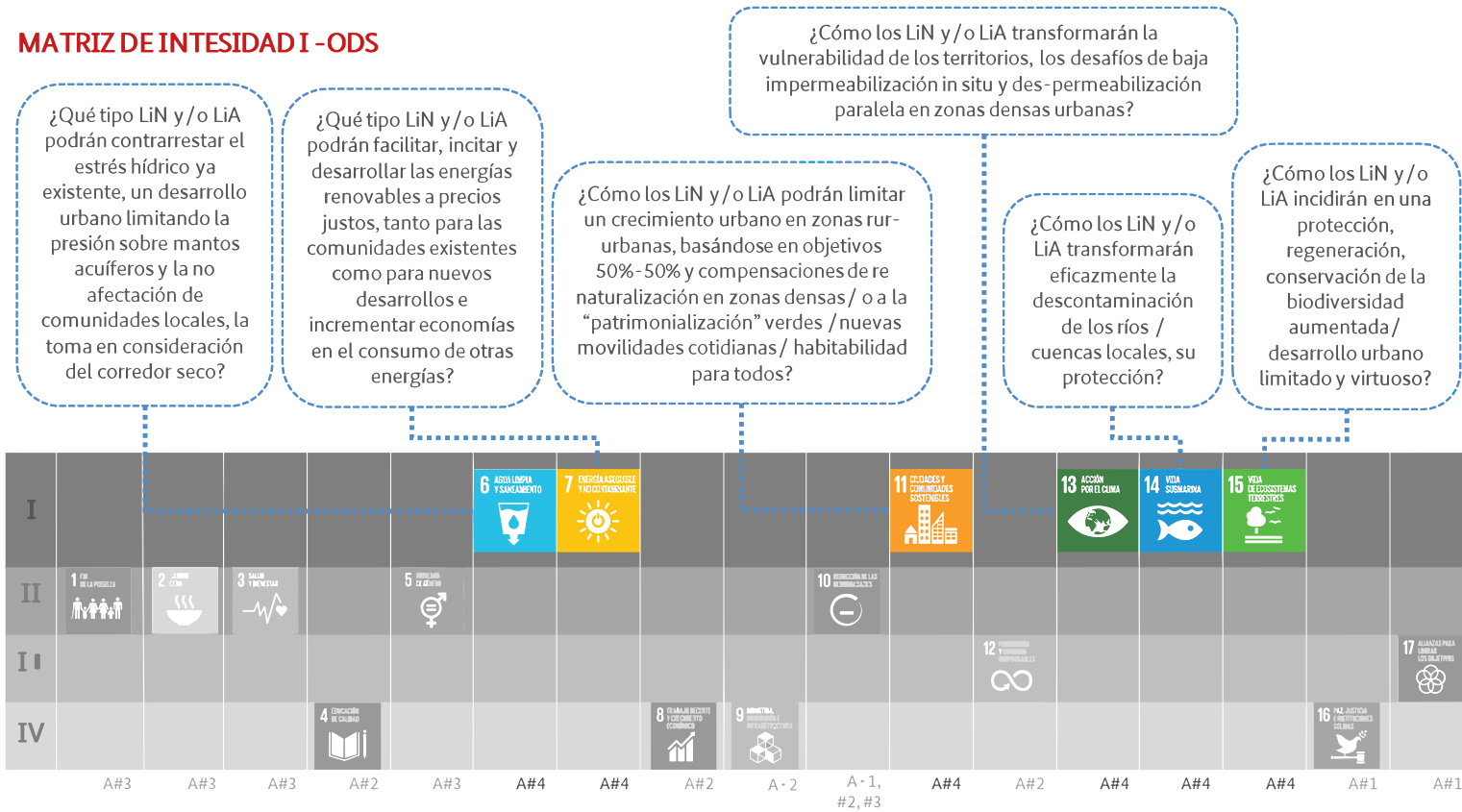


Imagen 1.5: Ambitos Periurbanos, Matriz de Intesidad I  
Fuente: Elaboración propia

#### - Matriz de intensidad de nivel I:

Respuestas prioritarias de muy alta intensidad ligadas a la Agenda PEI A#4 / "AMSS urbano-rural, resiliente y equitativa, BioClimática, Ecosistemas permeables".

En el esquema es posible identificar primeros bocetos de ideas ligadas a el estrés hídrico, energías renovables accesibles, la expansión urbana pero de forma equilibrada con el desarrollo rural , procesos de descontaminación de ríos y conservación de la biodiversidad como temas a tratar con intensidad I.

**Intesidad I:**  
**Muy alta**  
Respuestas prioritarias ligadas a la agenda A#4

**Intesidad II:**  
**Alta**  
Respuestas prioritarias ligadas a la agenda A#3

### MATRIZ DE INTESIDAD II - ODS

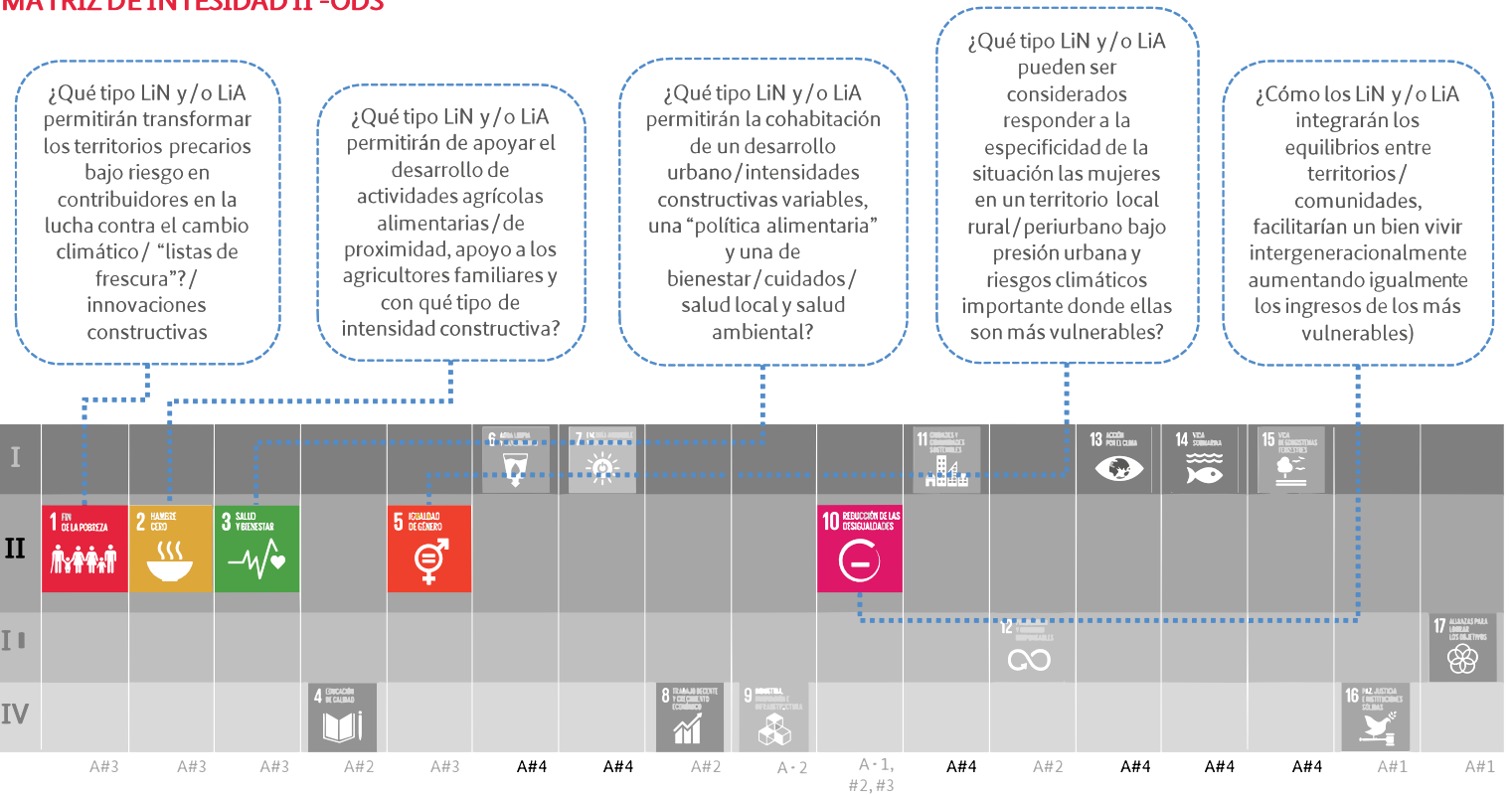


Imagen 1.6: Ambitos Periurbanos, Matriz de Intesidad II  
Fuente: Elaboración propia

#### - Matriz de intensidad de nivel II:

Respuestas prioritarias de alta intensidad ligadas a la Agenda PEI A#3 / "AMSS protectora, solidaria, inclusiva, regenerada y socialmente cohesionada".

En esta matriz se sugieren temas como Gestión Integral de Riesgo, Cambio Climático, desarrollo de actividades agrícolas de proximidad, equidad de género y promoción de los medios de vida en las regiones rurales, así como equidad de oportunidades con el ámbito rural.

## MATRIZ DE INTESIDAD III Y IV - ODS

I	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
II	1.1	2.1	3.1	4.1	5.1	6.1	7.1	8.1	9.1	10.1	11.1	12.1	13.1	14.1	15.1	16.1	17.1
III												12					17
IV				4				8	9								16

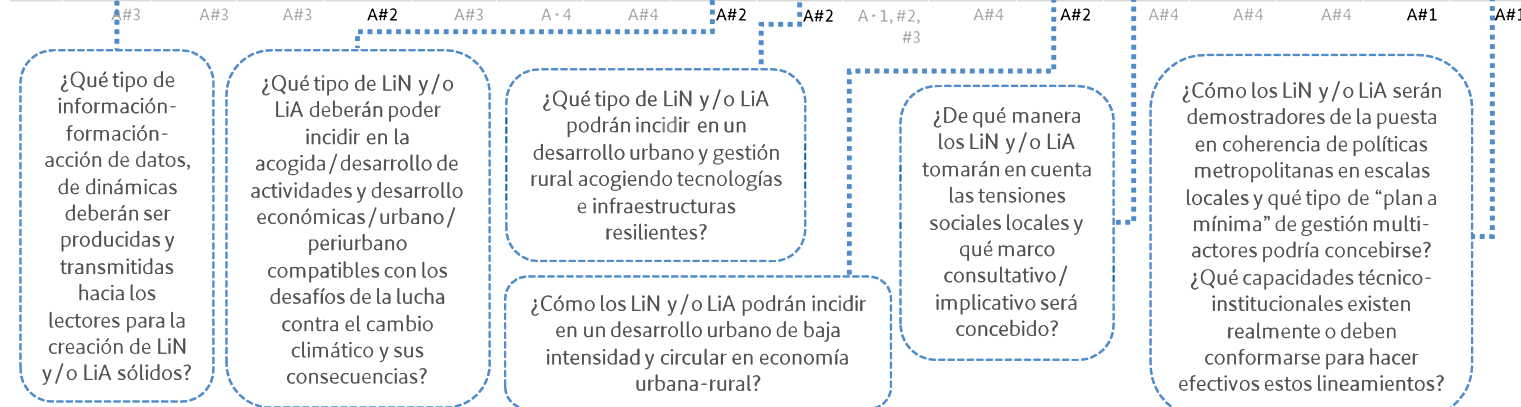


Imagen 1.7: Ambitos Periurbanos, Matriz de Intensidad III y IV

Fuente: Elaboración propia

### - Matriz de intensidad de nivel III y IV:

Respuestas prioritarias de acompañamiento de las transiciones ligadas a las Agendas PEI A#1 / "AMSS viable, colaborativa y participativa, interterritorial, gobernable, segura" y A#2 / "AMSS creativa, productiva, responsable, incluyente y redistributiva". Osevar que cada línea del PEI puede pertenecer a diferentes intensidades dependiendo del ODS que se este evaluando.

Aca se abordan temas relacionados con procesos de información - formación, desarrollos económicos urbanos y periurbanos, tecnologías para generar infraestructuras resilientes, incidencia en desarrollos urbanos de baja intensidad y economía circular urbana - rural, gestión social, así como temas relacionados a políticas públicas.

Un abanico de cuestionamientos ligados a los desafíos institucionales y escenarios fue utilizado en los diferentes talleres de trabajo; "Lab actores"; "Lab-territoriales inter-actores" y "Lab Territoriales".

**Intesidad III y IV: alta**  
 Respuestas de acompañamiento de las transiciones ligadas a las agendas A#1

## 1.5. CONCEPTUALIZACIÓN DE LOS TERRITORIOS DE INNOVACIÓN RURAL

Se parte de la premisa que la innovación debe ser un componente fundamental al momento de entrar en materia de los procesos de planificación, ordenamiento y gestión territorial, tal como lo establece la Ley de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del COAMSS/OPAMSS en su Art. 4, y priorizar un enfoque en el desarrollo rural-urbano y no urbano-rural como tradicionalmente se ha realizado en nuestro contexto, al hablar de desarrollo territorial.

Es por ello, que para ahondar en un proceso de experimentación en la elaboración de propuestas y aplicación de instrumentos ligados al ordenamiento territorial a escala de lineamientos normativos y de actuaciones en territorio (zonificación e intensidad constructiva, planes, programas, proyectos, entre otros), es necesario identificar micro territorios de innovación denominados Lab's de Innovación en el AMSS, para ello y como primer filtro se toma en cuenta su ubicación inicial que debe contemplar los siguientes criterios:

Ser zonas consideradas rurales o peri-urbanas de futuro desarrollo del Área Metropolitana de San Salvador.

Tener en alguna medida la previsión de presión urbana, ya sea por antecedentes de trámites previos resueltos como no favorables o por una fuerte intención de desarrollar un proyecto detonador en la zona desde el sector público.

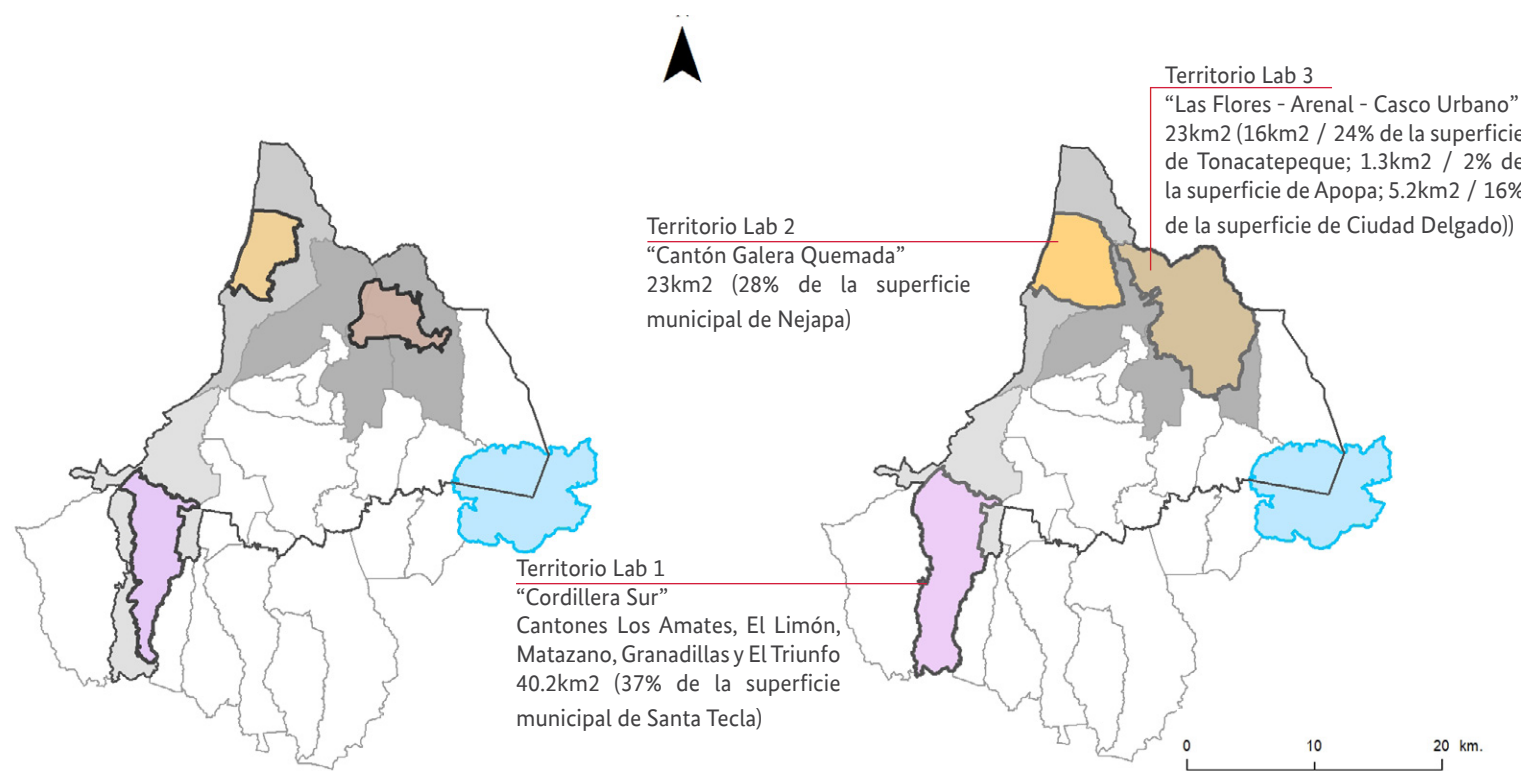
Bajo estos criterios se identifican tres micro territorios, dos en la zona norte del AMSS que son Cantón Galera Quemada del Distrito de Nejapa-Apopa, Cantón Las Flores-El Arenal y el Casco Urbano de Tonacatepeque, todos pertenecientes a los distritos de Tonacatepeque-Apopa-Delgado. Y un territorio en la zona sur del AMSS denominado Cordillera Sur que abarca los cantones Los Amates, El Limón, Matazano, Granadillas y El Triunfo, todos localizados en el distrito de Santa Tecla.

Los tres ámbitos son sub municipales y trans municipales de exploración prospectiva, con una extensión territorial aproximada de 90.0 km<sup>2</sup>, que equivale al 14% del territorio del AMSS. Dentro de cada uno de ellos se constatan diversas intensidades de urbanización y de ruralidad.

Identificados los sectores se delimitaron los perímetros que obedecen en parte a una indagación histórica de antecedentes en tema de planificación, de lineamientos de actuación vigentes o derogados, ordenanzas, y otros instrumentos de nivel local y nacional que estén actuando en los micro territorios identificados, desde lo que está previsto hasta los riesgos que conlleva ceder ante las presiones de urbanizar sin cuantificar y evaluar la factibilidad de urbanizar, no considerando el impacto que esto tendría en el territorio. Para ello se presenta la siguiente imagen:

La finalidad última es el **facilitar la innovación en materia de ordenamiento territorial rural y/o peri-urbano de sectores experimentales de desarrollo futuro del AMSS**. Esto conlleva en incidir en la actualización del Esquema Director del AMSS y de los instrumentos de planificación de escala metropolitana relacionados. En estos territorios se propondría **experimentar un análisis retro prospectivo y modelación de escenarios de lineamientos esperados a partir de una visión colectiva de desarrollo sostenible (NAU/ODS)**, sobre la base de un prediagnóstico/diagnóstico global (escala AMSS) y específico por territorio y sub-territorios, bajo la forma experimental de Lab' Territoriales.

Este trabajo colaborativo se realizó en un contexto asumido de alta y múltiple vulnerabilidad del territorio AMSS, igualmente marcado por una débil normatividad o inexistencia de un sistema de instrumentos de gestión de desafíos de resiliencia y sostenibilidad.



14% del territorio del AMSS puesto en reflexión prospectiva

Delimitación Inicial de los tres territorios

Delimitación final de los tres territorios a partir de consideraciones técnicas

Cartografía 1.1: Definición de los tres territorios de estudio

Fuente: Elaboración propia

**Consultar**  
Sección 03  
Los escenarios, ejes y lineamientos de transformación  
Pág. 55

## 1.6. MOMENTOS DE INNOVACIÓN

### La importancia de los talleres y consultas

Los talleres y consultas fueron las bases para la obtención de la información de los actores e inter-actores del territorio, enfocándose en cuestionamientos, análisis y escenarios relacionados con los desafíos institucionales que se relacionan con los ODS y con las agendas propuestas dentro del PEI de la OPAMSS para conformar un área metropolitana que facilite la toma en consideración de múltiples tendencias, crisis, mutaciones y oportunidades para conducir al AMSS a transiciones deseadas de una sostenibilidad, durabilidad y resiliencia justa para todos.

### Las orientaciones de la política pública

Tres desafíos claves y seis orientaciones provisionales podrían enmarcar la transición esperada de un desarrollo urbano-rural (rural-urbano) sostenible, siendo el ámbito generador de discusión la de concretar un nuevo desarrollo rural. Estas resultan de los intercambios en talleres con los equipos técnicos de la OPAMSS, tomando en cuenta los conocimientos de terreno, y los diversos pre-diagnósticos que se construyeron en las subsiguientes etapas.



Imagen 1.8: Desafíos para la transición

Fuente: Elaboración propia

### Tres momentos de innovación para la elaboración de los lineamientos de normativas y de actuación

Además de los talleres semanales (de debate, información, transmisión de datos y elaboraciones de diagnósticos y propuestas diversas) entre el equipo OPAMSS, y de un taller experimental con agrónomos y ambientalistas; tres grandes momentos de intercambios operacionales fueron desarrollados para analizar con más profundidad el contexto y perspectivas territoriales. Estos tuvieron como objetivo proponer mejores “Futuros Verdes y Solidarios desarrollos territoriales de innovación” a través de la creatividad y según las capacidades locales.

1. “Lab’Expertos / planificadores” / OPAMSS”.
2. “Lab’Expertos / 17 ODS” / multidisciplinario.
3. “Lab’Territoriales” en los 3 ámbitos seleccionados, con participación de multiactores, en los que fueron propuestos escenarios de cambios y alternativas de lineamientos.

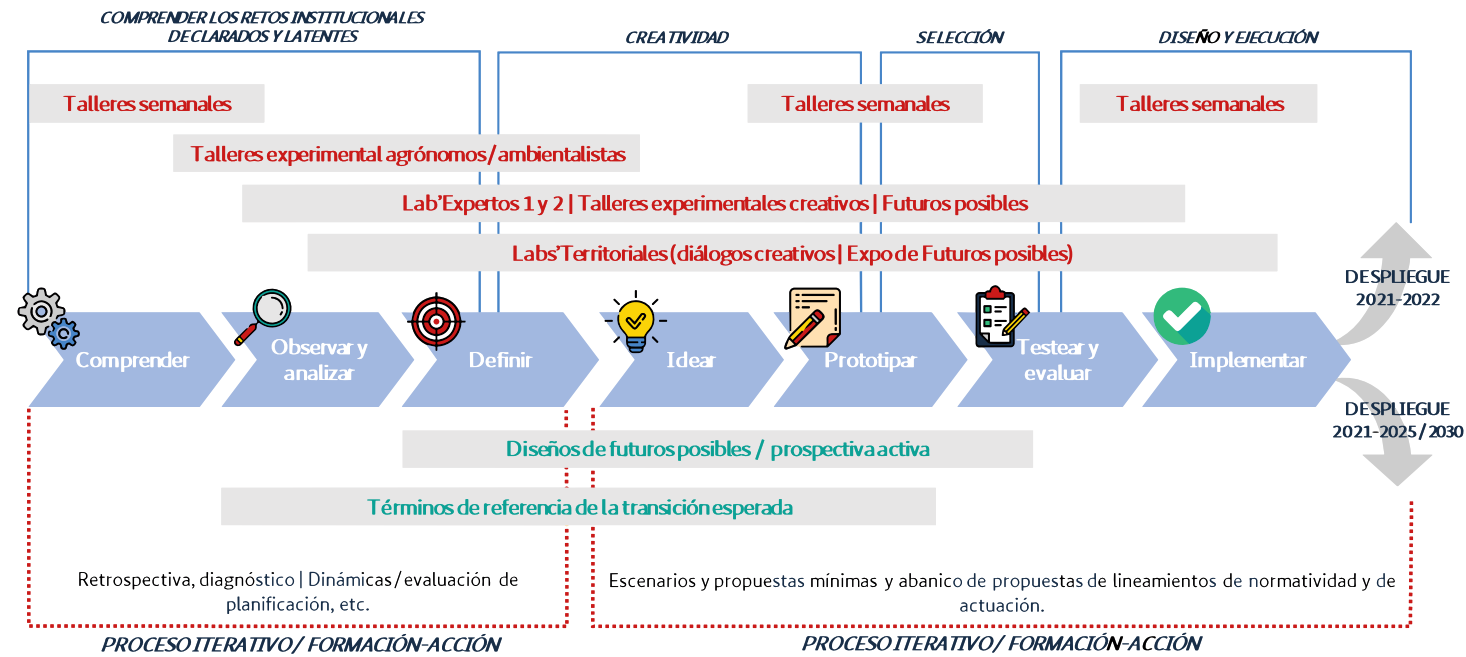
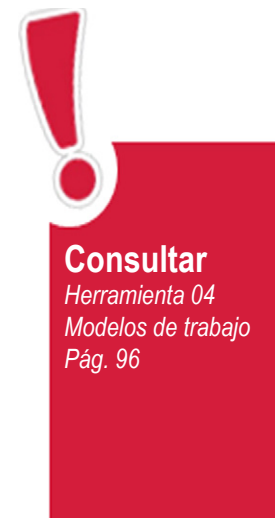


Imagen 1.9 Esquema de la Planificación Estratégica Iterativa Táctica para el Desarrollo Sostenible  
Fuente: Elaboración propia



### 1.7. LOS INSTRUMENTOS PARA LA TRANSICIÓN

Una serie de instrumentos de trabajo se diseñaron, comprendiendo aspectos técnicos-metodológicos y de creatividad. Estos se implementaron a la luz de las capacidades locales, sobre todo en lo que concierne a la animación y comunicación de los eventos a implementar, tomando en cuenta medios que faciliten la innovación.

Cada uno de estos instrumentos corresponde a una etapa de definición y propuesta de los territorios de experimentación, sin embargo su aplicación es retroactiva, en cuanto deben de revisitarse los procesos siempre que un insumo o propuesta nueva aparezca; esto con el fin de identificar todas las posibles vinculaciones con el territorio.

#### Aspectos Técnicos-metodológicos

El abordaje de estos aspectos se realiza a partir de cinco tipos de instrumentos.

1. La co-realización de un Prediagnóstico y Diagnóstico, suficientemente ilustrador de las dinámicas en obra, y permitiendo elaborar (potencialmente) tres estrategias innovadoras para la propuesta de nuevos desarrollos territoriales locales.
2. La realización de los Escenarios Prospectivos alternativos de intensidad del desarrollo rural-urbano.
3. Los “cuadernos” para la sostenibilidad: Libreta de conocimientos y el Cuaderno de percepciones y propuestas.
4. Los “post-its” / “CreaFuturos”. Adaptación de los ODS como “post-it” para la facilitación de las propuestas de lineamientos de los actores implicados.
5. La maqueta de elaboración de documentos de Estrategia por ámbito. Técnicas creativas

#### Aspectos Técnicos Creativos

El abordaje de estos aspectos se realiza a partir de dos tipos de instrumentos.

1. Talleres Consultivos Creativos de Sostenibilidad “Urbanidad y de Ruralidad”: Consultas experimentales de expertos prevista como momentos de co-construcción de propuestas para el desarrollo sostenible ligados a los principios de Lab’Expertos 1 con técnicos OPAMSS y Lab’Expertos 2 con especialistas.
2. “Los 3 Lab’Territoriales : “Crea’Futuros”: presentación y consulta de actores implicados (alcaldes, comunidades), y expertos asociados sobre el devenir de los ámbitos ligados a los principios de Lab’Territoriales de Innovación. Y la exposición de talleres creativos.

### 1.8. EXPECTATIVAS DE LOS TALLERES

Los talleres se vuelven el medio a través del cual la percepción y opinión de técnicos, especialistas y habitantes se estructura de forma de gestionar nuevo conocimiento. Este nuevo conocimiento a su vez se fundamenta en lo que se denominan “Expectativas”, las cuales tienen como objetivo transmutar un ámbito rural vulnerable en un demostrador de ruralidad innovadora.

#### - Expectativa colectiva A:

Aquella que se cuestiona el replantear la visión del suelo rural como una reserva de urbanización futura a la luz de los desafíos de desarrollo sostenible; en este sentido se busca romper el paradigma de lo que tradicionalmente funciona como término que engloba la ruralidad y se plantea opciones de mejora a la luz de los ODS.



#### - Expectativa colectiva B:

Se refiere a la reflexión transformadora de los términos de “seguridad/soberanía alimentaria” local y metropolitana como un lineamiento de innovación. Esta expectativa cobra vida en cuanto sea posible comprender una metrópolis autosuficiente y autogestionaria de su producción alimentaria a partir de la potencialización de sus zonas rurales.

#### - Expectativa colectiva C:

Es la que considera la gestión de riesgos naturales y la fragilidad del medio ambiente como un desafío de innovación. Conociendo que los territorios tienen altos grados de vulnerabilidad a desastres, por lo que para generar planteamientos sostenibles es importante identificar aquellos factores que puedan significar riesgos en el corto, mediano y largo plazo.

Recordar que cada grupo de actores tienen una visión diferenciada de la realidad, en este sentido, el facilitador del proceso debe de tomar inicialmente como verdad cada aporte que sea introducido en las discusiones grupales para luego evaluar su magnitud o viabilidad en función de los lineamientos técnicos y condiciones territoriales singulares de la zona de intervención.

De tal forma las expectativas pueden girar en torno, pero no únicamente a, aspectos como:

1. La sustitución de prácticas nocivas para encaminarse hacia las actividades agro-ecológicas,
2. La regulación de futuras urbanizaciones frente a su extensión y vinculación con el suelo productivo,
3. Las campañas de sensibilización para la gestión adecuada de las zonas verdes,
4. Identificación de “bancos” de suelo para ganado con el fin de preservar las zonas de producción agrícola,

5. La protección de sembradíos de granos básicos,
6. Introducción de incentivos y medidas que fomenten el desarrollo agrícola,
7. Procesos de gestión de la contaminación
8. Evaluación técnica de obras de vialidad masivas en terrenos de vocación rural
9. Mejoras en la conectividad

### 1.9. TEMAS GENERALES A TRATAR

Sin embargo, al margen de las posibilidades que estos espacios de opinión pueden traer a la mesa, se presentan aspectos estructurantes sobre los que enfocar la atención:

#### A. Aspectos Generales Indicativos

1. Cambios y tendencias desde al menos de 10 años sobre los usos de suelo, así como el impacto sobre el cambio climático que estos cambios han o pueden traer
2. Desclasificación de suelos y la identificación de los actores involucrados, tratando de identificar roles, motivos y necesidades bajo las cuales se realiza la solicitud. En este aspecto retomar temas como negociaciones frente a niveles de impermeabilización, aumento de densidad, alturas o edificabilidad.
3. La intensidad de la urbanización desde los últimos 10 y 20 años, así como la tipología habitacional que se construyó; haciendo énfasis en los riesgos al desarrollo urbano en cuanto a su regulación.
4. Tendencias de crecimiento y expansión de urbanizaciones sobre suelos urbanizables o cambio de uso de suelos frente a la densificación de suelos urbanos.
5. Identificación de las dinámicas, tipologías e impactos de proyectos urbanos anteriores de acuerdo a su localización.
6. Comparación entre la “capacidad urbana” contra la

### Consultar

Sección 03  
Construcción  
del Diagnóstico  
Integrativo  
Pág. 55



“capacidad de ruralidad o productiva” de una zona específica.

7. Capacidades institucionales (municipales o metropolitanas) frente a la consolidación la reserva de suelo para usos rurales, realizando una reflexión crítica frente a los alcances planteados por el Esquema Director y otros instrumentos de planificación anteriores. En este apartado se busca conocer e identificar alternativas exitosas, así como limitantes importantes y sus impactos actuales.

#### B. Aspectos específicos no exhaustivos

##### 1. Aspectos socio ambientales

- Impacto pasado, actual y probable de los proyectos de urbanización
- Implicación del recurso hídrico en cuanto a su existencia, factibilidad, calidad y acceso; además identificación de gestiones para procesos de protección, economías ligadas a ríos o, a cuerpos de agua y gestiones comunitarias.
- Escenarios que vinculen el ámbito ambiental y la gestión de riesgos con la biodiversidad y el confort térmico, en cuanto se identifiquen temas como islas de calor y otros riesgos producidos por la intensidad de impermeabilización y similares.
- Identificación de las condiciones energéticas, tomando en cuenta las necesidades actuales y probables, potenciales de desarrollo energético alternativo y utilización de energía para desarrollo de zonas de agricultura.
- Capacidades de movilidad tradicional y alternativa tanto de población como de bienes, niveles de servicios urbanos diversos. Posibilidad de innovaciones en la movilidad y otros servicios urbanos.

##### 2. Aspectos socio económicos

- Impacto pasado, actual y probable de los proyectos de urbanización
- Identificación de sistemas urbanos de acuerdo con su demanda, considerar la existencia del sistema educativo, espacio público, salud y seguridad, así como, identificar posibles nodos de desarrollo para la empleabilidad local.
- Identificación de actividades económicas y sociales, productores locales y vinculaciones comerciales con territorios aledaños. Todo lo anterior vinculado a los sectores productivos agrícolas y alternativos.
- Identificación de actividades económicas de escala industrial y tecnológica, desarrollo actual y potencial de acuerdo al crecimiento urbano y su impacto en temas de recursos (agua, energía, movilidad)
- Identificación de medios para la gestión de desechos, buenas prácticas de la gestión y potencial de economías circulares. Diseño de escenarios frente a la implementación de estrategias alternativas de gestión de residuos como reciclaje o similar.

##### 3. Aspectos socio territoriales

- Mapeo de la pobreza identificando evoluciones, intensidades y tipología, así como, sus características intrínsecas: acceso a la propiedad, regulaciones, legalidad en la tenencia.
- Identificación de la intensidad y capacidad socio-productiva de alimentos en cuanto a garantizar la soberanía alimentaria. Importante atención a temas de abastos de proximidad, comercialización de producciones familiares, situación nutricional familiar y desnutrición infantil.
- Identificar la situación socio sanitaria del territorio y de los hogares, tomando en consideración la calidad y oferta de equipamientos de salud así como identificación de enfermedades declaradas.
- Identificación de la feminización, prestando especial

- atención a la situación demográfica femenina, sus implicaciones ante nuevos desarrollos.
  - Identificación de las desigualdades locales endógenas y exógenas en temas de ingresos familiares, vejez, niñez y adolescencia, mortalidad y otras variables demográficas.
  - Mapeo de la percepción de inseguridad y pobreza así como sus implicaciones en los temas económicos, ambientales y territoriales.
- Aspectos financieros
    - Fiscalidad local y riqueza municipal en torno al desarrollo de los temas identificados
    - Inversiones necesarias para desarrollos alternativos o identificados durante el proceso.
    - Tipos de inversiones alternativas desde lo local, municipal, intermedio y nacional
    - Identificación de formas de organización comunitaria existente y mapeo de comercios locales y de proximidad
    - Tipos de participación y organizaciones productivas

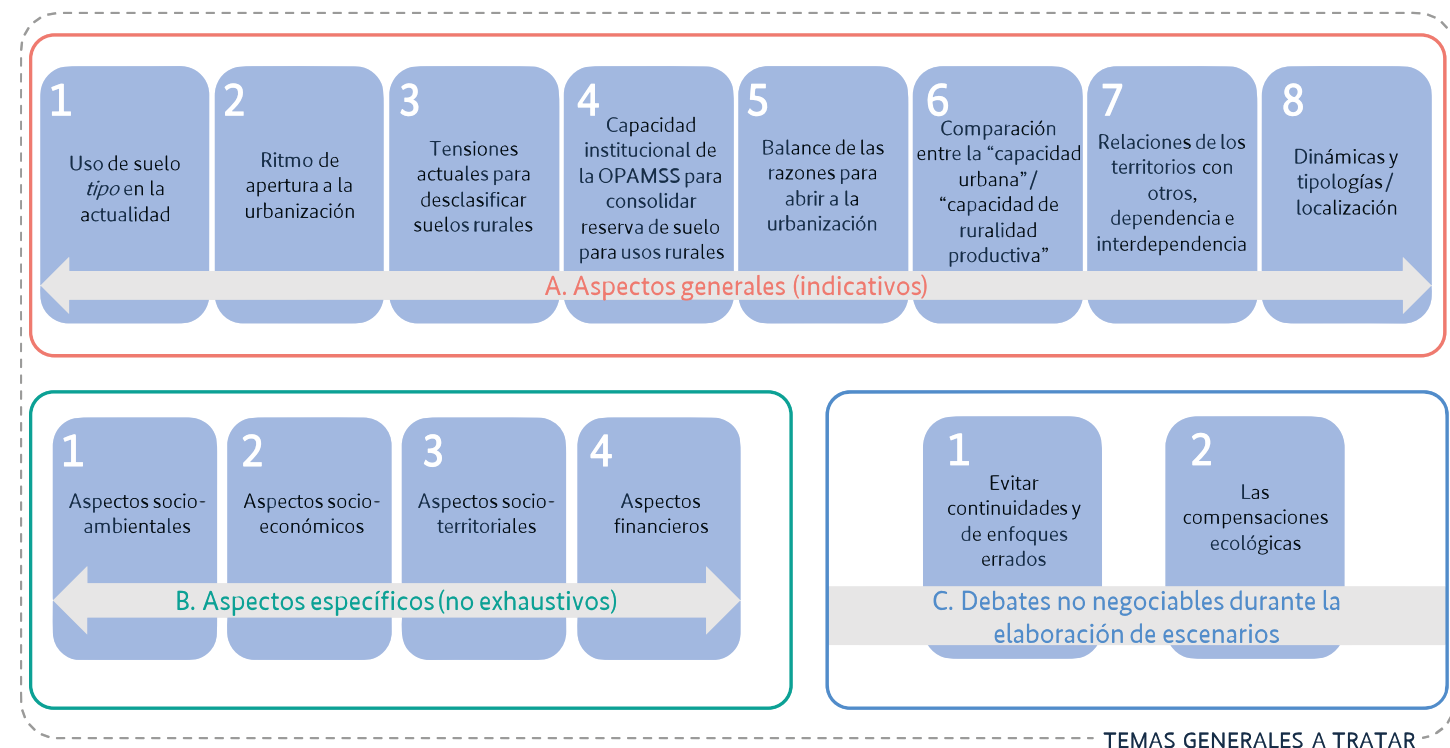


Imagen 1.10: Temas generales a tratar  
Fuente: Elaboración propia

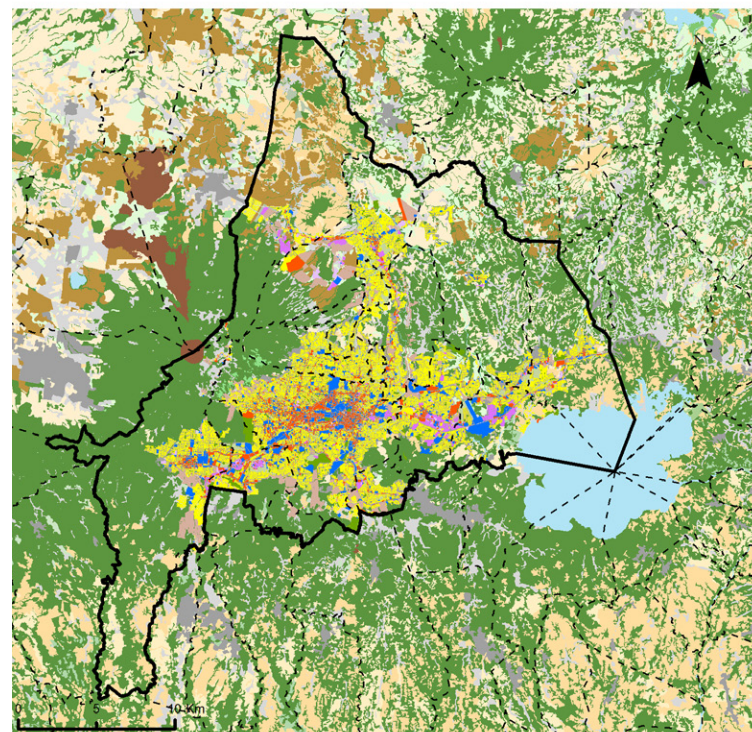
## SECCIÓN 02: ENCUADRE TERRITORIAL





## SECCIÓN 02: ENCUADRE TERRITORIAL

### 2.1. CARACTERIZACIÓN DEL AMSS



Cartografía 2.1: Usos de suelo del AMSS  
Fuente: Elaboración propia

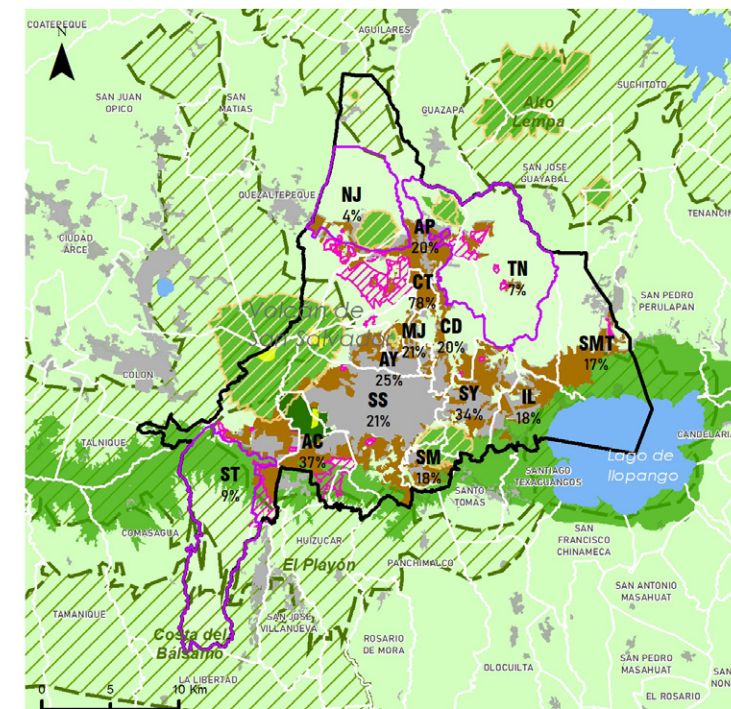
Se presentan a continuación una serie de cartografías que contextualizan aspectos relevantes del escenario metropolitano en temas de ruralidad y su vinculación con otros temas productivos, de riesgo, contaminación y calidad de vida.

El objetivo es generar un marco introductorio al AMSS, pero no exclusivo, en cuanto el equipo técnico a cargo de la implementación de esta guía puede retomar esta información, pero también ampliarla dependiendo de las necesidades de cada estudio.

La reflexión de esta información que se presenta a continuación en esta guía orbita los tres territorios lab de innovación adoptados como casos de estudio. Corresponde a los equipos técnicos realizar el mismo ejercicio con los territorios que se evalúen.

### 2.2. USOS DE SUELO

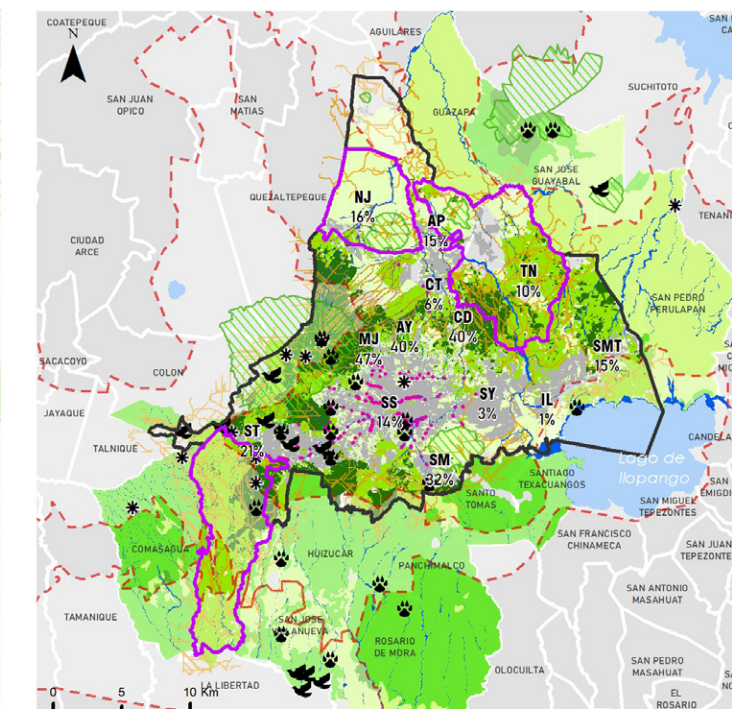
Desde el punto de vista social, los usos de del suelo no representan convenientemente los espacios de vida. Ejemplo de ello es la uniformización del “uso habitacional”: mezclando usos urbanos y rurales en la parte norte de Nejapa y Tonacateque, pero su ausencia en la parte sur en Santa Tecla, donde numerosas comunidades cohabitan con los bosques cafetaleros y suelo productivo.



**URBANIZACIÓN Y MEDIO AMBIENTE**  
Porcentaje suelo artificializado AMSS 1979-2014  
**17%**



Cartografía 2.2: Urbanización y medio ambiente  
Fuente: Elaboración propia

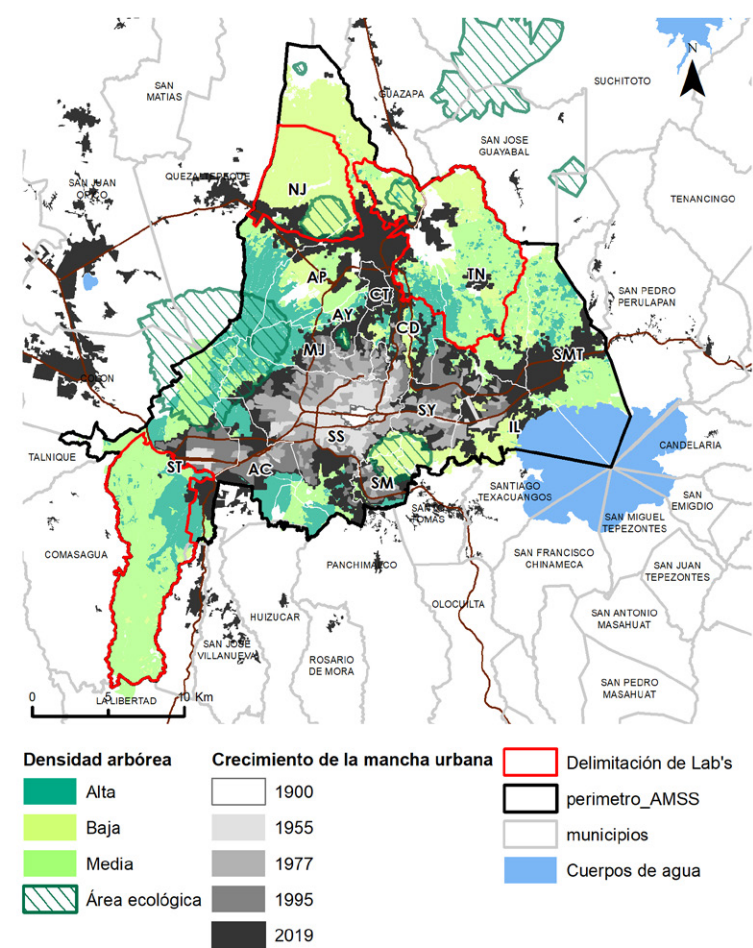


**COBERTURA ARBÓREA FLORA Y FAUNA**  
Suelo con alta densidad arbórea  
**19.2%**

Cartografía 2.3: Cobertura arbórea, flora y fauna  
Fuente: Elaboración propia

### 2.3. IMPERMEABILIZACIÓN DEL SUELO NATURAL, AGRÍCOLA, DE INTERÉS PAISAJÍSTICO Y DE REGENERACIÓN VERDE

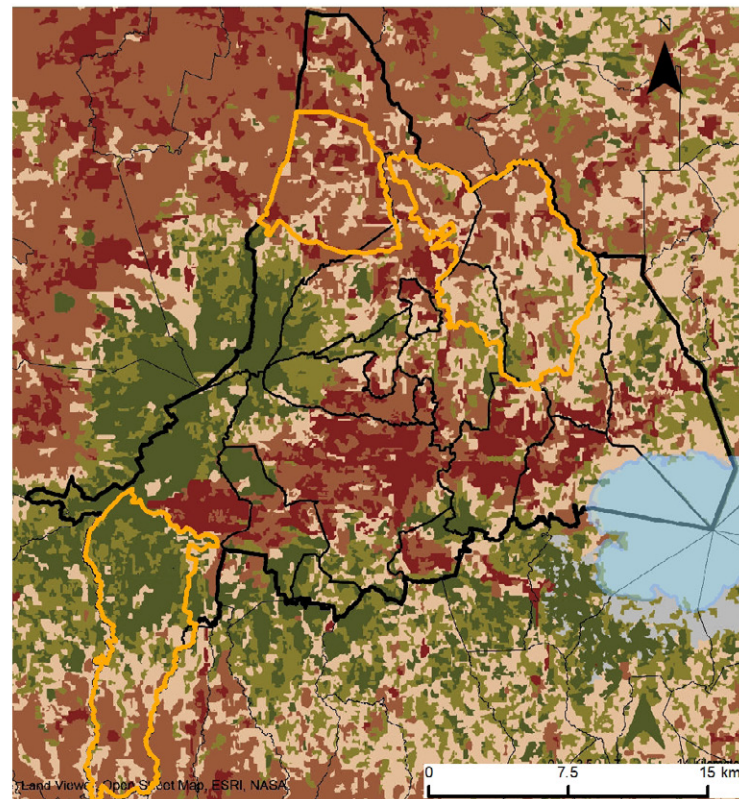
Entre 2002 y 2014 se impermeabilizó en casi 30 Km<sup>2</sup> de suelo natural (el 57% eran antiguas fincas de café, 27% áreas de cultivos de granos básicos, 4% áreas para la siembra de caña de azúcar, 12% eran espacios abiertos naturales como bosques mixtos, pastizales o áreas de vegetación herbácea). Para el 2019 se han impermeabilizado 4.6 Km<sup>2</sup> de suelo urbanizable acorde al Esquema Director vigente desde 2017. Y para 2050, el Esquema Director prevé un crecimiento urbano aproximado de + 23 Km<sup>2</sup> del suelo del AMSS (en casi 60% de este suelo existen cultivos de caña de azúcar, café o vegetación herbácea, etc. O sea 4% de crecimiento de suelo impermeabilizado (2,3 km<sup>2</sup> / año). De los 612 Km<sup>2</sup> de superficie del AMSS, 73% son áreas de interés ecológico, ambiental y productivo (llamadas “áreas abiertas”).



Cartografía 2.4: Nivel de arborización y urbanización  
Fuente: Elaboración propia

#### 2.4. CAPITAL ARBÓREO E ISLAS DE CALOR

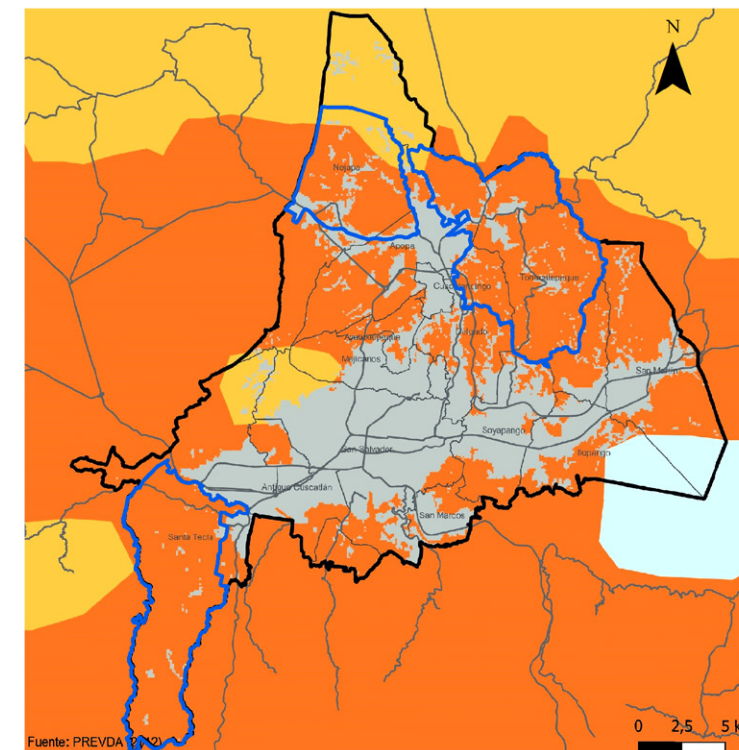
Frente a la intensa y extensa urbanización, subsiste, densidades arbóreas bajas, medias y altas bastante concentradas. Las más altas densidades, no necesariamente protegidas, se concentran en sectores como el Volcán de San Salvador, Cordillera del Bálsamo, Loma Larga, Cerro San Jacinto y Fincas en oriente de Delgado, dado que muchas hectáreas han sufrido procesos diversos de urbanización. Los municipios con mayores coberturas arbóreas respecto a su superficie total son Tonacatepeque, Nejapa y Santa Tecla, que aún poseen superficies naturales, rurales y agrícolas, etc. Por otro lado, en el AMSS se multiplican los entornos calientes afectando las poblaciones en general, y en particular las reservas de agua y la actividad agrícola, que se concentra en la parte norte del AMSS, con bajos relieves, ya desforestado y con una agricultura fragilizada.



Diferencias Probables de Temperatura respecto a la temperatura media del AMSS

- Zonas relativamente mucho más frescas
- Zonas relativamente más frescas
- Zonas de temperatura media
- Zonas relativamente más calurosas
- Zonas relativamente mucho más calurosas

Cartografía 2.5: Diferencias probables de temperatura  
Fuente: Elaboración propia



Niveles de sequía

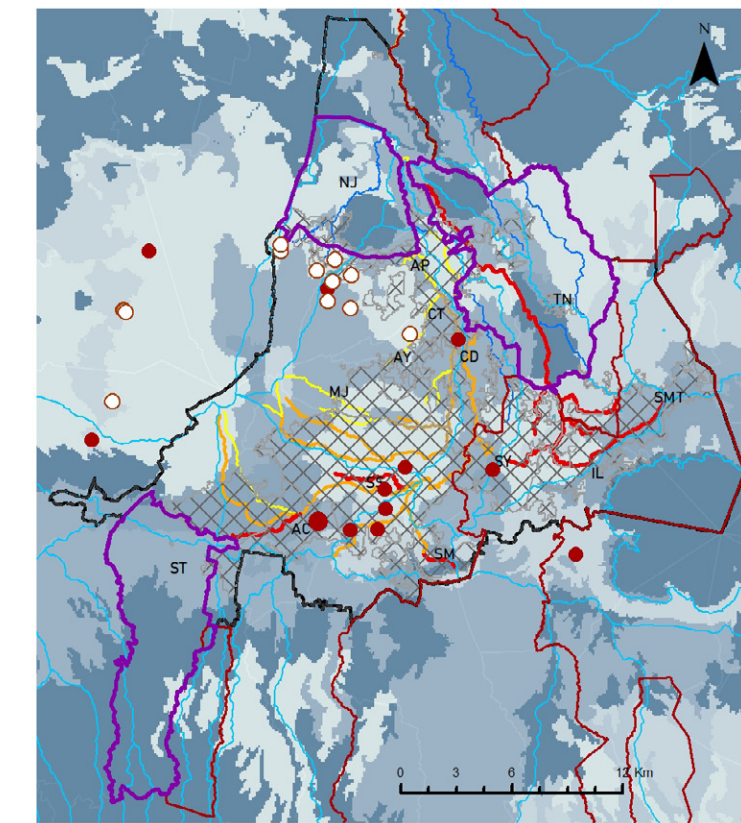
- Severo
- Alto
- Bajo

perimetro\_AMSS  
Delimitación de Lab's  
Mancha urbana

Cartografía 2.6: Niveles de sequía  
Fuente: Elaboración propia

#### 2.5. SEQUÍA Y ESTRES HÍDRICO

Una sequía alta afecta el AMSS, y las áreas de reservas acuíferas están bajo fuerte presión urbana, como es el caso las de la Cordillera del Bálsamo, al sur oeste del AMSS. Esto obliga abastecer el territorio explotando otros recursos en los espacios aledaños al AMSS como es el caso de la explotación de los acuíferos en la llamada "Sistema Zona Norte", o a la potabilización del agua extraída del río Lempa. Esta sequía se visibiliza en las zonas de producción interna de granos, dentro y fuera del AMSS. En abril de 2016, el AMSS fue declarado en estado de emergencia por la escasez de agua, afectando el consumo de agua por los hogares y para la producción agrícola. Y esto sin poder contar con una factible potabilización del agua cruda de los ríos.



Contaminación Pral. Rios

NIVELES

- Buena
- Aceptable
- Contaminada
- Fuertemente contaminada

Recarga Hídrica

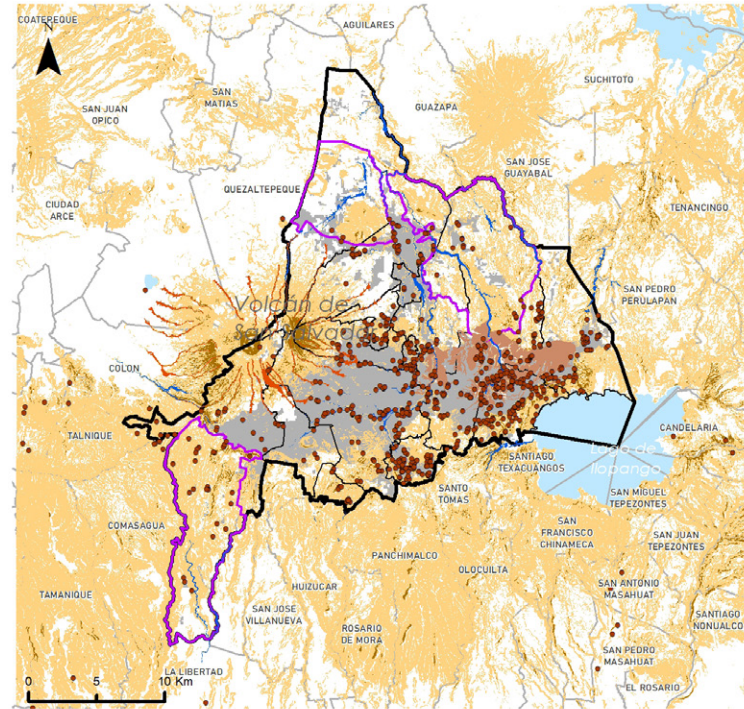
VALORES

- Alto: 3.6
- Bajo: 1.2

Pozo de monitoreo automático  
Pozo de monitoreo convencional

Cartografía 2.7: Recarga hídrica  
Fuente: Elaboración propia

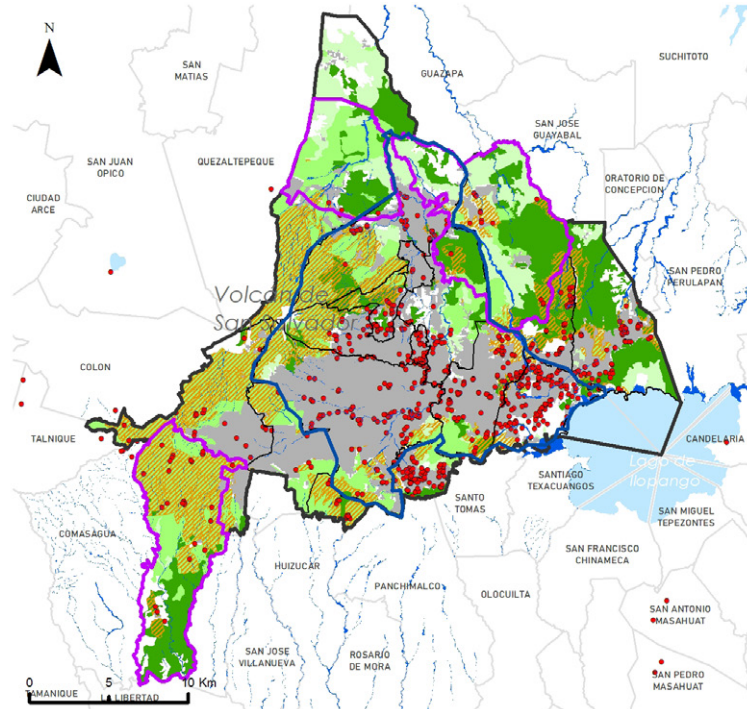




**EVENTOS Y RIESGOS DIVERSOS**

- Áreas Inundables
- Sectores de erosión intensa
- Deslizamiento alto
- Deslizamiento muy alto
- Flujo de Material volcánico
- Ámbito Lab Innovación
- Eventos por cárcava y otros relacionados
- Perímetro AMSS
- Municipios
- Área urbana
- Cuerpos de agua

*Cartografía 2.8: Eventos y riesgos diversos*  
Fuente: Elaboración propia



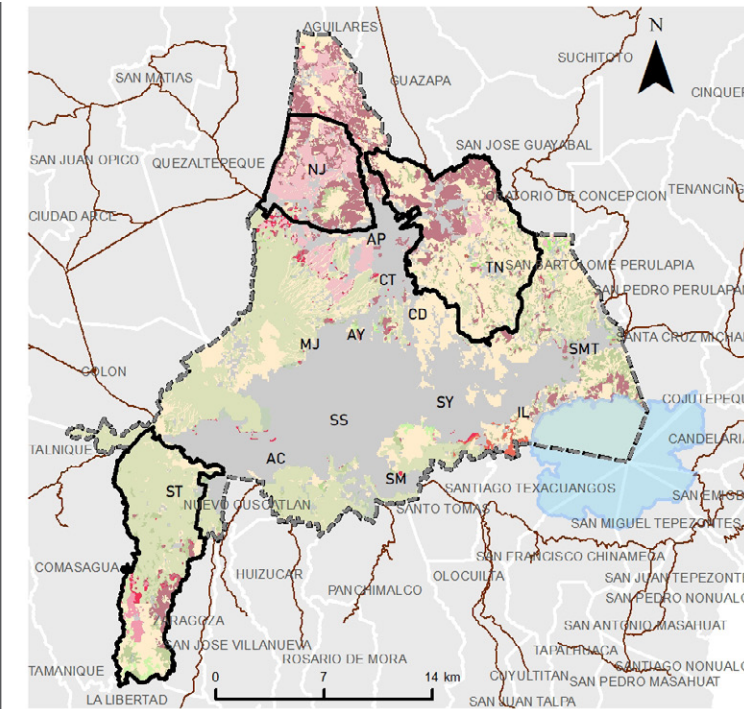
**APROVECHAMIENTOS Y RIESGOS DE PARCELAS AGROALIMENTARIAS**

- Cultivos en el AMSS**
- Seguridad alimentaria (Granos básicos, Verduras y Frutales)
  - Económica y de exportación (Café y Caña)
  - Subsidiaria (Pastos)
  - Ámbito Lab Innovación
  - Áreas de inundación
  - Alta y muy alta vulnerabilidad al aumento de la temperatura
  - Eventos por cárcava y otros relacionados
  - Cultivos en riesgo
  - Área urbana
  - Límites Municipales
  - Límites AMSS
  - Cuerpos de agua

*Cartografía 2.9: Aprovechamientos y riesgos de parcelas agroalimentarias*  
Fuente: Elaboración propia

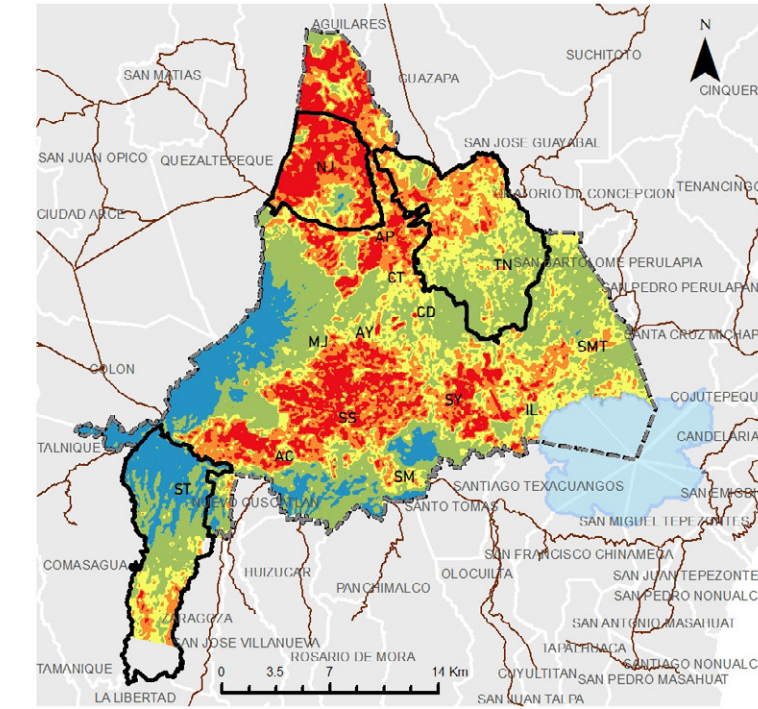
**2.6. RIESGOS Y VINCULACIÓN CON PARECELAS AGROALIMENTARIAS**

El tipo de urbanización, sumado al cambio climático y las altas temperaturas, aumentan los riesgos geológicos, y hacen del AMSS un territorio sea altamente vulnerable respecto a movimientos de ladera, flujos de escombros, inundaciones y erosión de gran intensidad. Además, se estiman a más de 112 cárcavas en el territorio, afectando los sectores habitados y agrícolas. En cuanto a esta última actividad, el AMSS carece de capacidad de autosuficiencia alimentaria, y sus suelos están fragilizados. Entre 2019-2020, alrededor de 800,000 personas tuvieron algún tipo de inseguridad alimentaria, por razones económicas. De estas, 54% fueron mujeres, y 42% fueron personas menores a 18 años.



- Suelo Productivo AMSS**
- Cultivos
  - Cultivos Frutales
  - Hosque de Cafetal
  - Caña de Azúcar
  - Cultivos Anuales
  - Mosaico de Cultivos y Pastos
  - Plantación de Teca
  - Terrenos principalmente agrícolas
- Suelo Productivo Afectado  $\geq 28^\circ$**
- Cultivos
  - Hosque de Cafetal
  - Caña de Azúcar
  - Cultivos Anuales
  - Mosaico de Cultivos y Pastos
  - Plantación de Teca
  - Terrenos principalmente agrícolas

*Cartografía 2.10: Suelo productivo afectado por temperaturas*  
Fuente: Elaboración propia

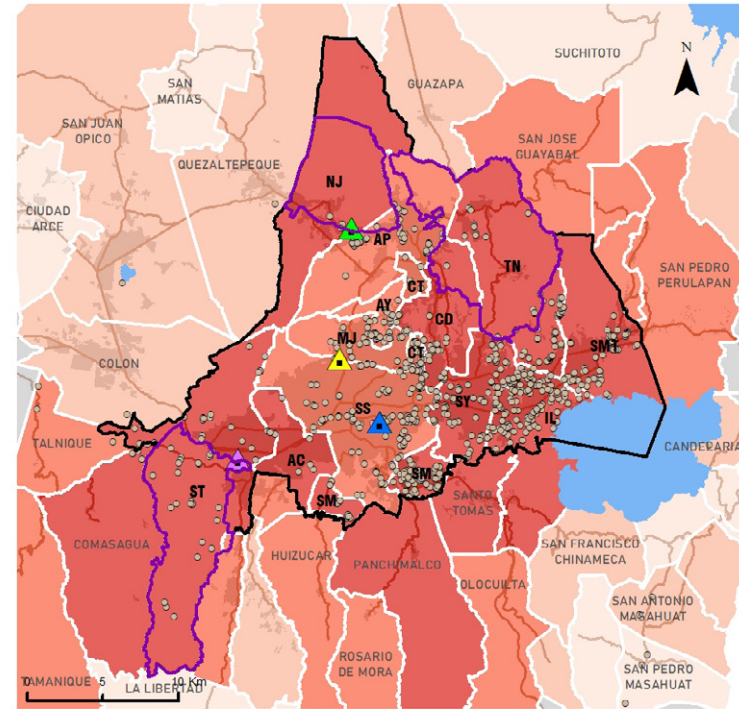


- Temperaturas AMSS**
- DN
  - 17 - 23
  - 24 - 26
  - 27 - 28
  - 29 - 30
  - 31 - 35

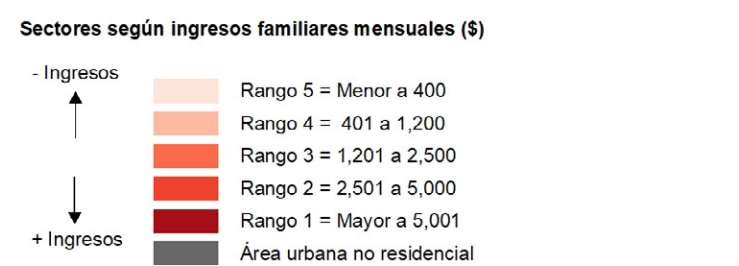
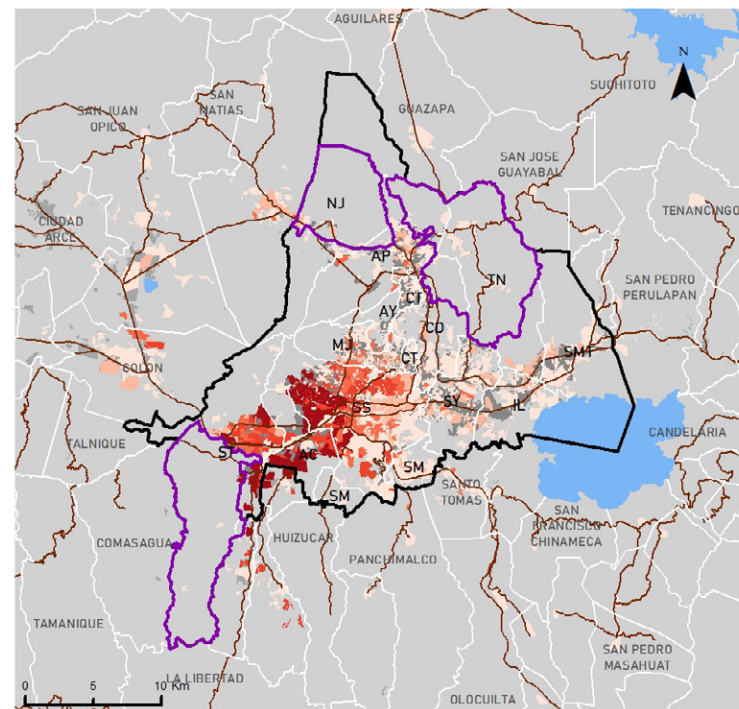
*Cartografía 2.11: Temperaturas AMSS*  
Fuente: Elaboración propia

**2.7. EL CAMBIO CLIMÁTICO**

A partir del mapa se pudo constatar que el territorio metropolitano tiene una temperatura promedio de 28.2°C para el período analizado, con temperaturas máximas de 35°C. En el área urbana se concentran las mayores temperaturas, principalmente en zonas densamente desarrolladas o en puntos bajos al norte del AMSS y mínimas de 17°C, en la zona alta del volcán de San Salvador. Las temperaturas más altas se presentan en los municipios de Nejapa (29.3°C), Apopa e Ilopango (29.1°C en ambos casos). En estos municipios se identifican factores particulares como un alto uso del suelo por monocultivos, avanzada ocupación del suelo por desarrollo urbano y la cercanía al lago. Estos factores pueden ser determinantes en los incrementos de las temperaturas en esos territorios. También hay zonas de cultivo afectados en los tres ámbitos de análisis, el menos afectado es Santa Tecla.



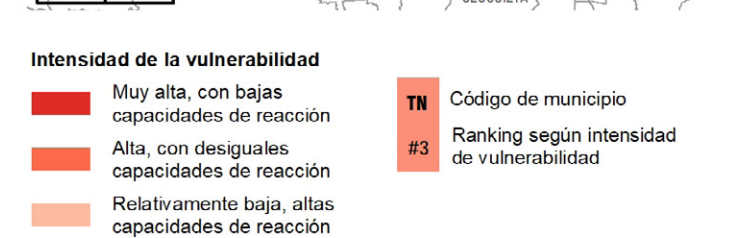
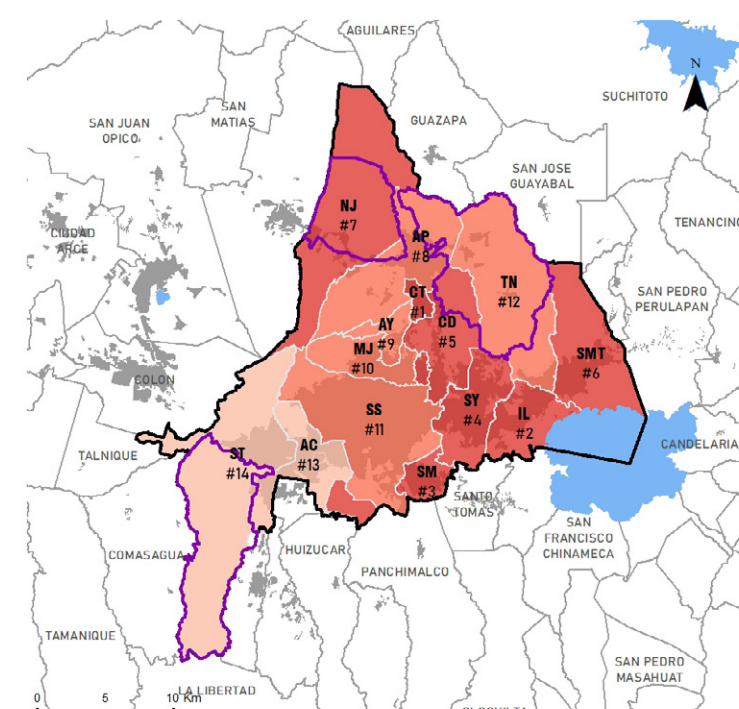
Cartografía 2.12: Peligrosidad por riesgo a desastres  
Fuente: Elaboración propia



Cartografía 2.13: Sectoros según ingresos familiares mensuales  
Fuente: Elaboración propia

## 2.8. DESIGUALDADES SOCIO-ECONÓMICAS Y ESPACIALES

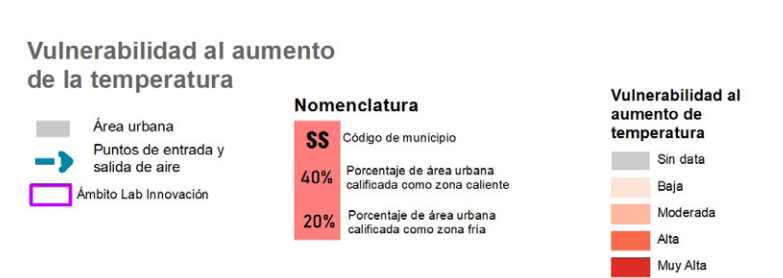
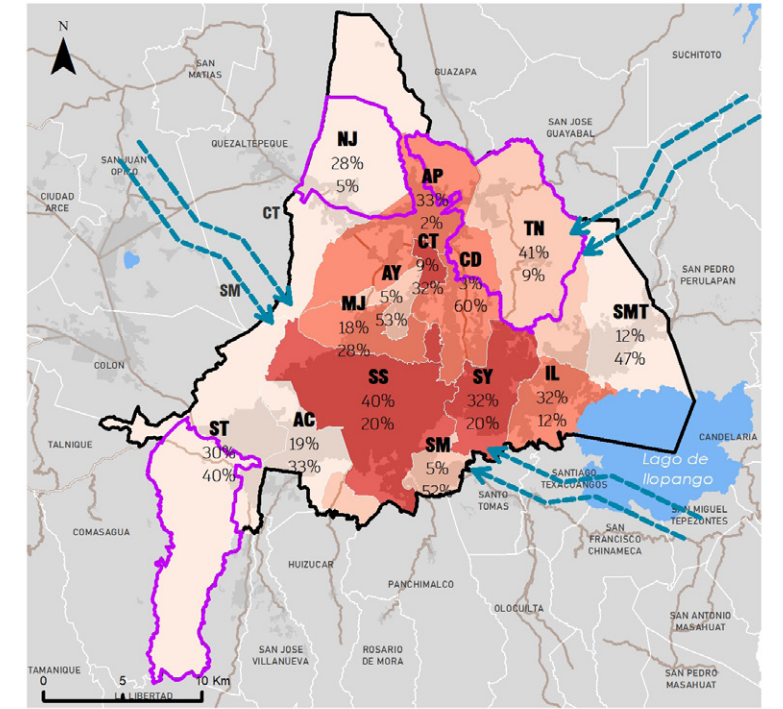
La tasa promedio de pobreza monetaria de la población del AMSS es 18%. Según los análisis de la OPAMSS, a partir de la EHPM, del 2015 al 2020, al menos uno de cada cinco hogares yacía en condición de pobreza, y bajo riesgos, resultando que cerca de 400,000 personas presentaron algún tipo de precariedad económica (extrema o relativa) que limitó su acceso a oportunidades de bienestar, especialmente las derivadas del acceso adecuado a alimentos suficientes. Los hogares de menos ingresos mensuales tienden a instalarse al nor-oriente o sur-oriente, mientras que los mayores ingresos están en el poniente del territorio metropolitano. En Santa Tecla, los ingresos medios y altos representan el 53% del suelo urbano, se debe destacar que los nuevos desarrollos inmobiliarios tienden a desarrollar la acogida a familias de ingresos altos y muy altos.



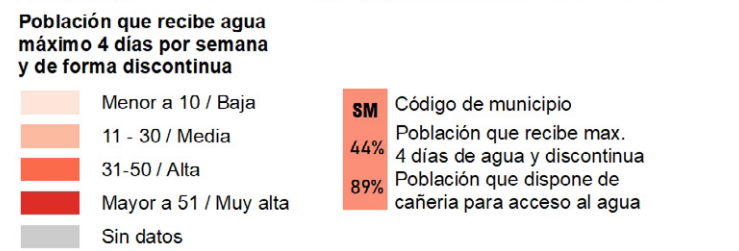
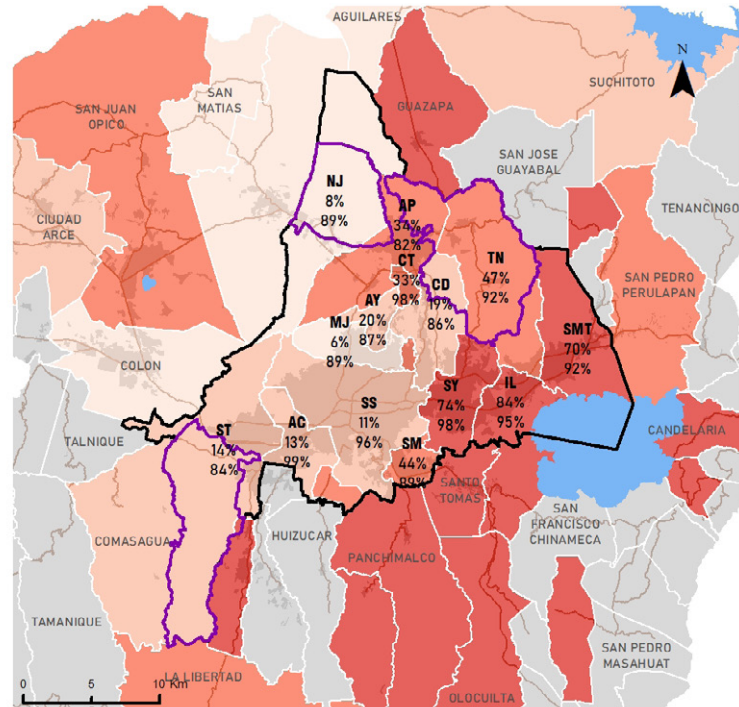
Cartografía 2.14: Intensidad de la vulnerabilidad  
Fuente: Elaboración propia

## 2.9. IMPACTOS TERRITORIALES DE LA VULNERABILIDAD

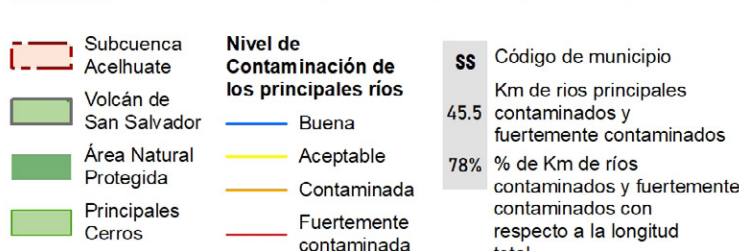
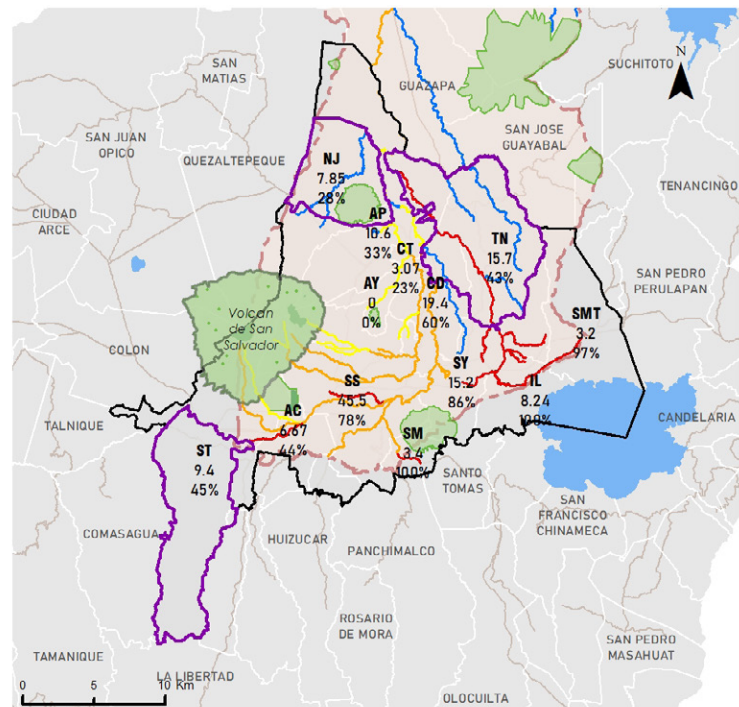
El AMSS tiene una alta vulnerabilidad térmica. La disminución de espacios verdes internos en el área urbana, el uso de materiales absorbentes de calor e impermeabilizantes en la construcción han provocado el aumento considerable de la temperatura de los municipios, que se agrava con el cambio climático. El AMSS se encuentra ubicada en una zona de alta peligrosidad geológica y con suelos problemáticos. Por esta razón, el riesgo de desastres se da con mayor énfasis a las amenazas provocadas por fenómenos de origen geológico, pero también hidrometeorológicos.



Cartografía 2.15: Vulnerabilidad al aumento de la temperatura  
Fuente: Elaboración propia



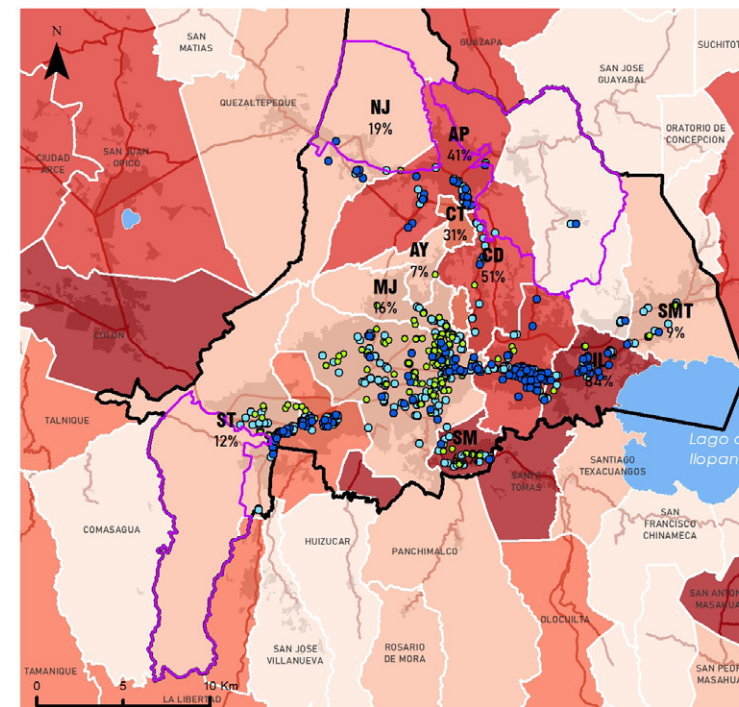
Cartografía 2.16: Cobertura de agua potable  
Fuente: Elaboración propia



Cartografía 2.17: Nivel de contaminación de ríos  
Fuente: Elaboración propia

## 2.10. CONTAMINACIÓN EN EL RECURSO HÍDRICO

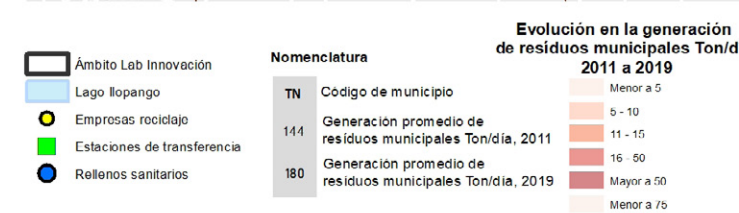
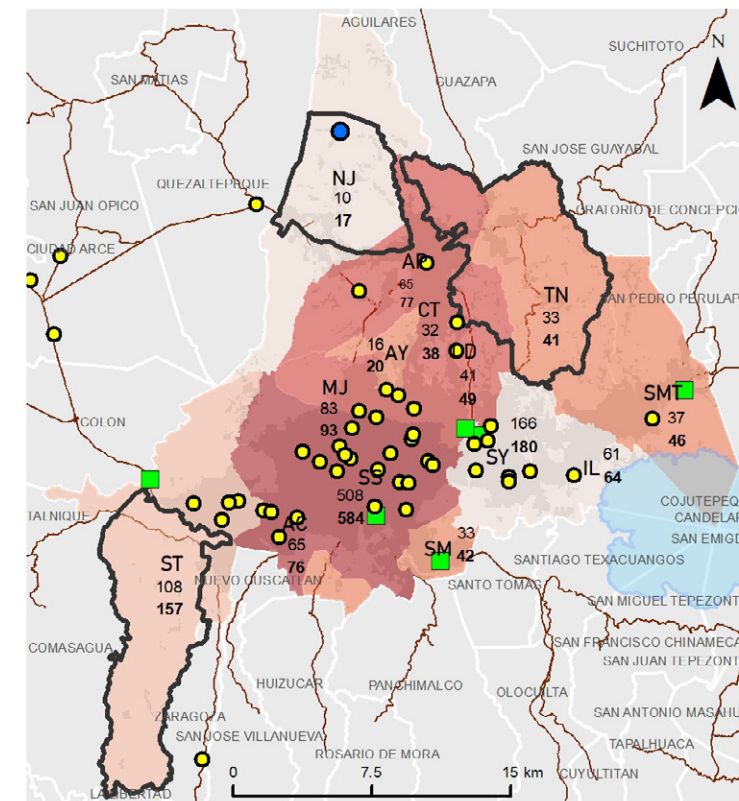
En el AMSS, aproximadamente el 90% de los hogares / empresas consumidoras de agua tienen acceso al agua potable por cañería, pero el acceso real es muy diverso. Más del 60% de la población de los municipios al oriente del AMSS recibe agua máxima 4 veces por semana y de forma discontinua. Solo el 33% de la población recibe agua 7 días a la semana durante 24 horas. Los sistemas de alcantarillado no son garantía de un tratamiento de las aguas residuales. Los ríos más contaminados de la subcuenca del río Acelhuate se ubican dentro del AMSS. La falta de tratamiento de las aguas residuales domésticas es la principal causa de contaminación del río Acelhuate con un 68% mientras que un 38% se debe a las aguas industriales.



Cartografía 2.18: Peso de la industria en el sector económico  
Fuente: Elaboración propia

## 2.11. DESARROLLO DE LA INDUSTRIA

Este tejido empresarial es predominantemente compuesto de MIPYMES: 94% microempresas, 5% pequeñas y medianas empresas, 1% grandes empresas. En San Salvador se concentra casi el 60% de las industrias del AMSS, de estas el 83% son de una escala pequeña y micro. Los municipios con mayor presencia de grandes industrias (+ 250 empleados) son Soyapango (43%), Antiguo Cuscatlán (39%), Ilopango (35%) y Nejapa (33%). Allí se asientan las principales zonas industriales. A notar: de acuerdo MIGOBT (2018), 343 organizaciones de tipo social o productivas se localizan en el AMSS, y el 55% de estas están vinculadas con temas sociales (ciudadanía, juventud, mujeres, adultos mayores y voluntariados). 23% se localizan en San Salvador.



Cartografía 2.19: Evolución en la generación de residuos  
Fuente: Elaboración propia



Vista aérea zona sur del AMSS, Santa Tecla y Antiguo Cuscatlán, La Libertad.  
Fotografía por: Unidad de Comunicaciones, COAMSS – OPAMSS

## SECCIÓN 03: IMPLEMENTACIÓN METODOLÓGICA



## SECCIÓN 03: IMPLEMENTACIÓN METODOLÓGICA

### INTRODUCCIÓN

Esta sección organiza los pasos a seguir para la implementación de la metodología para la construcción de las estrategias rural – urbana metropolitana.

Para tal fin, el contenido se divide 17 pasos que, si bien tienen una lógica secuencial, siempre se exhorta al técnico a revisar el contenido planteado con la finalidad de actualizar, descartar o agregar información que se considere oportuna para la concreción de las estrategias definitivas, avanzando hacia un cambio de paradigma a través de momentos de reflexión y de retroalimentación conjuntas:

#### Fase de ideación:

- Paso 1: Reconceptualización de la ruralidad: Se presenta como un cambio de paradigma en cuanto a la introducción de las diversas formas en las que puede estudiarse la ruralidad en el AMSS.
- Paso 2: La “nueva ruralidad” como concepto guía: Se presenta el tema sombrilla que dirige de forma transversal todas las discusiones temáticas en el proceso y que regirá el horizonte de las propuestas.
- Paso 3: Ejecución del análisis prospectivo: Brindando insumos prácticos para la implementación de la Planificación Estratégica para el Desarrollo Sostenible iterativa – interactiva como herramienta para la sistematización de la información
- Paso 4: Herencias, dinámicas y expectativas, las dinámicas y las expectativas: Mostrando el proceso para recoger información de las herramientas de planificación históricas y vigentes junto con los hallazgos del análisis prospectivo, así como, la importancia de la comparación con las expectativas de proyecto.
- Paso 5: Construcción de los escenarios prospectivos:

Explicando la forma en la que se construyen los Aspectos Generales Indicativos y los Aspectos Específicos no Exhaustivos

#### Fase de propuesta:

- Paso 6: Planteamiento de la propuesta rural-urbana: Comprendiendo como la aptitud rural se liga fuertemente con las estrategias planteadas para la nueva ruralidad a través de un análisis FODA.
- Paso 7: Construcción de la visión del proyecto rural: Mostrando el diseño de la imagen horizonte a la que se busca llegar a través de la estrategia rural, considerando ya el bagaje de los análisis previos.
- Paso 8: Los escenarios, ejes y lineamientos de transformación: Mostrando la categorización conceptual en donde encajan las grandes estrategias a plantear.
- Paso 9: Construcción del Diagnóstico Integrativo: Desarrollar un diagnóstico fino de las realidades rurales con la finalidad de responder al desarrollo local y proteger el suelo frente al Mercado
- Paso 10: Elaboración de la Estrategia rural –urbana: El planteamiento general de las estrategias y cómo estas se vinculan entre sí para lograr la visión del proyecto rural
- Paso 11: Construcción del Plan maestro: Territorialización de la estrategia rural-urbana y aspectos comparativos.

#### Fase de evaluación:

- Paso 12: Los soportes normativos: Las implicaciones de la Estrategia rural-urbana y del Plan Maestro de la “nueva ruralidad” en los marcos normativos y lineamientos regulatorios existentes
- Paso 13: Construcción de los ejes de trabajo: La forma en la que se sistematiza el trabajo de implementación de la estrategia
- Paso 14: Los tutores de la ruralidad: Identificando las implicaciones de las estrategias en proyectos específicos y en marcos normativos existentes con la finalidad de

garantizar su preservación.

- Paso 15: Los proyectos detonantes: Se refiere a la priorización de las estrategias en función del planteamiento sistémico que permitirá la implementación del plan total en el territorio.
- Paso 16: Construcción de una marca territorial: La importancia de la construcción de una imagen objetivo que

sintetice de forma gráfica la estrategia rural – urbana y le da sentido a su implementación.

- Paso 17: Definición de “las nuevas herencias”: Que vinculan los impactos y los resultados de la estrategia rural – urbana con la situación actual y las expectativas.

Estos pasos pueden anidarse conceptualmente de la siguiente forma:

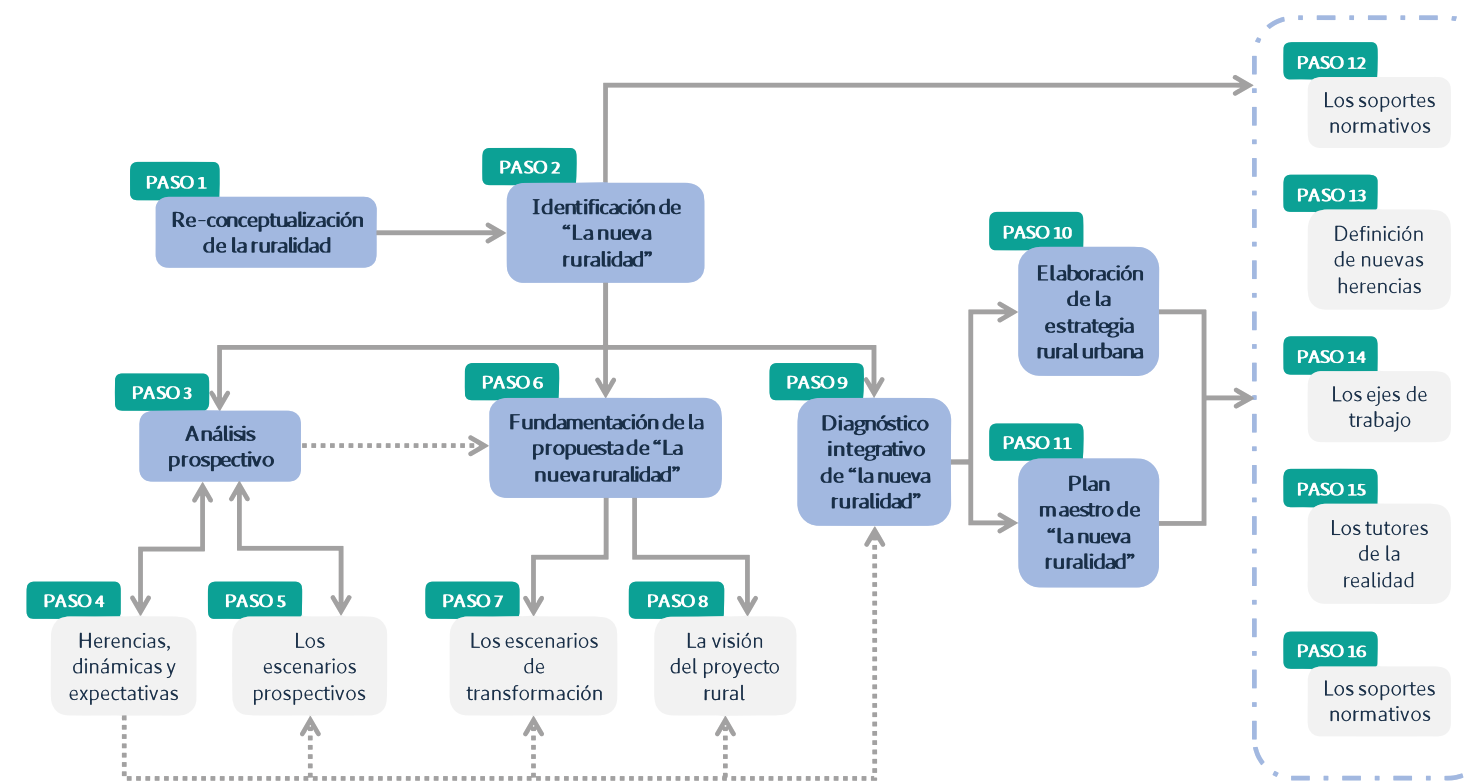


Imagen 3.1: Pasos para la implementación metodológica  
Fuente: Elaboración propia

# Primera parte: Fase de ideación

Laboratorio de innovación Urbano – Rural con población, Galera Quemada, Nejapa, San Salvador  
Fotografía por: Unidad de Comunicaciones, COAMSS – OPAMSS

## 3.1 RECONCEPTUALIZACIÓN DE LA RURALIDAD

Basado en lo expuesto por (CEPAL – OPAMSS, 2024) las áreas rurales y urbanas metropolitanas han sufrido cambios importantes que han provocado la vinculación a través de la conurbación o fenómenos funcionales del territorio metropolitano en la denominada macro región metropolitana. En este contexto surge la oportunidad de poder definir estas regiones a partir de los conceptos de nueva ruralidad, brechas territoriales, sus vinculaciones con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), así como de la formulación/actualización de normativas y políticas públicas del AMSS y su macro región en contraposición al término tradicionalmente adoptado en El Salvador sobre lo “rural” que para (DIGESTYC, 2009) lo describe como “lo restante a lo clasificado como área urbana”.

Así es como la OPAMSS comparte el objetivo a esta discusión a través de su contribución efectiva en la reconfiguración territorial buscando promover sinergias multisectoriales y multinivel que coadyuven a este proceso de reconfiguración territorial y proponer estrategias que se ajusten a las características, dinámicas, intereses y consensos en armonía con el desarrollo integral del país.

Esta propuesta retoma las denominadas Unidades de Planificación Urbana Detalladas (UPUD) y amplían su concepto a Unidades de Planificación Detalladas (UPD), las cuales se definen como sectores geográficos delimitados con características similares, como una herramienta para poder terminar vocaciones específicas de sub-municipales en temas tanto urbanos como rurales y que inicialmente responden a criterios de trabajo urbano, limitantes físicas, limitantes político administrativas, niveles socioeconómicos de la población y zonas con uso de suelo exclusivo. Este ejercicio permitió identificar 78 UPD con una superficie de 403km<sup>2</sup> y 146 UPD con una extensión de 184km<sup>2</sup> únicamente en la delimitación básica de los 14 distritos que actualmente configuran el AMSS,

encontrando sus mayores exponentes en Nejapa, San Martín y Santa Tecla para las UPD rurales y en San Salvador, Santa Tecla y Soyapango para las UPD urbanas.

Estos UPD se caracterizan de la siguiente forma según (CEPAL-OPAMSS, 2024):

- Rural - rural: Configurados principalmente por zonas actualmente consideradas rurales y de conservación ambiental.
- Rural - urbano: Se ubican principalmente en las periferias de la mancha urbana metropolitana y en el eje Norte - Sur. Se caracterizan por tener mayor presencia de asentamientos informales y colonias populares.
- Urbano - rural: Se caracterizan por estar en las periferias del municipio de San Salvador y sobre el eje Este-Oeste del Bulevar del Ejercito, en ellos existe una precariedad moderada ya que hay mayor presencia de colonias populares que asentamientos precarios.
- Urbano - urbano: Son zonas peri urbanas consolidadas o en proceso de consolidación, con fuerte presión al desarrollo; poseen presencia de asentamientos informales dispersos y no visibles.
- Hiper - urbano: Son zonas urbanas consolidadas, concentran actividades económicas e industriales, servicios públicos y equipamientos. Poseen presencia de asentamientos informales dispersos y no visibles.

De forma más profunda, es posible la clasificación de la ruralidad a partir de su intensidad, contabilizando 79 UPD (421km<sup>2</sup>) con aptitud rural-rural; 35 UPD (39.8km<sup>2</sup>) como rural-urbano; 30 UPD (31.9km<sup>2</sup>) como urbano-rural; 39 UPD (44.4km<sup>2</sup>) como urbano-urbano y 41 UPD (50km<sup>2</sup>) como hiper-urbano. Lo cual evidencia una vinculación con lo rural en 537.1km<sup>2</sup>, lo equivalente al 85.05% con características de esta índole.





Esta nueva forma de estudiar el AMSS abre la oportunidad para la actualización de los instrumentos de planificación vigentes desde un punto de vista integrador, que vincula la dinámica urbana, que por tradición ha sido aquella que mayor atención ha tenido, con la rural.

De tal forma, esta política rural - urbana utiliza todos los insumos disponibles sobre la investigación metropolitana con el fin de generar una potente herramienta para diseñar estrategias que trascienden la planificación urbana actual y permitan la búsqueda de la vocación rural para una real integración sistémica con la ciudad consolidada.

### 3.2. LA “NUEVA RURALIDAD” COMO CONCEPTO GUÍA

Tomando en cuenta la situación específica del AMSS, en cuanto al constante e intenso crecimiento urbano (y la fuerte impermeabilización del suelo natural, rural, ambiental y productivo), los lineamientos de actuación y de normativa deben facilitar la concretización de una nueva visión sobre la ruralidad, la cual puede enfocarse en los “nuevos territorios rurales metropolitanos”. Esta recomendación nace no solo de la experiencia de trabajo realizado durante el proceso de consulta de expertos, sino también de las solicitudes de las comunidades consultadas durante este enfoque exploratorio.

Este abordaje facilita el considerar el territorio no como receptáculo prioritario de la presión externa del mercado inmobiliario, turístico, de logística hacia territorios considerados como “reservas urbanas”; sino como espacios altamente contribuidores al equilibrio y sostenibilidad de la metrópolis, habitados y hasta ahora marginados. Los lineamientos de actuación y de normativa propuestos, deberán demostrar la integración de este nuevo enfoque.

Para enriquecer las propuestas, se mantienen los conceptos de base propuestos en la consultoría:

**Territorios rurales:** se trata de espacios “no vacíos”, sino llenos de actividades y funciones, cuya especificidad es la de contribuir real o potencialmente a la gestión ambiental de los territorios urbanos, periurbanos, rurales / locales metropolitanos, regionales. Al menos 70% del territorio dispone de suelos / funciones ambientales, productivos, paisajistas, ecológicos.

**Territorios periurbanos o rur-urbanos:** se consideran como aquellos bajo influencia directa urbana de una o varias polaridades de un territorio (30-40 km de influencia). Caracterizados por una fuerte migración cotidiana de activos, de flujos importantes de personas, bienes y mercancías, y donde los territorios naturales / productivos / ambientales / paisajísticos (habitados o no), y representan todavía como máximo el 50% de la superficie de un territorio local. Estos territorios no escapan a la segmentación socio-económica ya existente.

**Territorios urbanos sostenibles:** con finalidades de acercarse a una desimpermeabilización continua, se considera que como mínimo se debe buscar un ré-equilibrio recuperando suelo para que estos territorios puedan conservar (y recuperar si necesario) al menos de 35% a 40% del suelo natural, paisajístico. Pero se afirma la urgencia estratégica de asumir el concepto operatorio de “neo-ruralidad”.

Estos conceptos permiten reconsiderar el desarrollo rural a partir de los desafíos de “desarrollo sostenible” del AMSS: se trata de un desarrollo no necesariamente traducible en “urbanismo” y en impermeabilización de suelos, pero que incluye el desarrollo rural (agrícola, paisajístico, biodiverso, captador de carbono, nutritivo, patrimonial, etc.).



### 3.3. EJECUCIÓN DEL ANÁLISIS PROSPECTIVO

El enfoque de “nueva ruralidad” es una estrategia que lleva a transitar hacia visiones sólidas de planificación del desarrollo y del ordenamiento sostenible.

Se parte de la idea que este enfoque permite que los territorios y sub-territorios rurales sean considerados como reservorios de “incubación” de la innovación, ser motores de innovaciones de todo tipo; y no únicamente como espacios productivos, nutricionales, produciendo igualmente servicios ambientales, de biodiversidad, dada la baja impermeabilización.

Se trata de espacios complejos, bajo presión del mercado inmobiliario y de inversionistas, que no han logrado dar cuenta de su importancia, y en los cuales se minimiza la complejidad de las realidades sociales y económicas.

Este enfoque rompe con la visión únicamente de “vocación” y de “aptitud agrícola- productiva”, pues permite descubrir también las formas de organización comunitaria, política, económica (ayuda mutua, cooperativas, etc.) que sostienen los territorios y las comunidades.

Será importante, conocer mucho más al detalle, las características y nivel de desarrollo local rural, las diversidades y articulaciones socio-espaciales y económicas que constituyen el sistema de vida local, la diferenciación de oportunidades y las potencialidades existentes en las comunidades, las diferencias socio-ecológicas entre los ámbitos territoriales y el tipo de interdependencia entre los sub-ámbitos (caseríos, comunidades / cantones). El conocimiento de esta realidad rural deberá ser reforzada a través del abordaje experimental de los tres sub-ámbitos de análisis, que reposa sobre una guía de diagnóstico básico que no fue posible poner en obra en su totalidad ni en su profundidad. Se dio prioridad a las consultas de expertos y de representantes comunitarios.

El análisis prospectivo es el proceso mediante el cual es posible organizar la información previa sobre los territorios con el fin de poder construir una lectura priorizada sobre temas de interés con miras a futuros posibles, encontrando fortalezas en cuanto a la existencia de información de algunos de estos temas y enfatizando la necesidad de levantar otra información en el territorio.

Este ejercicio tiene como objetivo el realizar ensayos estructurados sobre la forma en la que se prevén los diversos futuros de los territorios, incorporando la imaginación dentro del contexto de lo factible y lo posible. En este sentido, la riqueza de este análisis dependerá de la diversidad de actores involucrados en este proceso de imaginación y los procesos mentales que se desprendan de este ejercicio. Sin embargo, los procesos del análisis prospectivo y sus productos, no deben de ser complejos, sino más bien deben de garantizar la simpleza en su planteamiento y ejecución.

Para lograr este objetivo es importante la organización de actividades dinámicas e interactivas, que puedan generar pensamientos disruptivos y divergentes sobre los escenarios que se están estudiando. En este sentido hay que romper la lógica de los paradigmas y estereotipos para generar ideas innovadoras.

Este tipo de análisis intenta construir propuestas con una frontera límite de hasta 20 años, aunque este límite puede variar del proyecto y de las actividades a corto, mediano y largo plazo que puedan desprenderse de este.

Un buen punto de partida para la fundamentación del análisis prospectivo es realizarse cuestionamientos sobre el pasado, presente y futuro; reflexionando sobre la permanencia de los problemas pasados que son heredados al presente y

que permanecerán si no se cambia el lineamiento o la idea tradicional de gestión; además preguntarse sobre todos los posibles futuros que pueden desprenderse de un territorio e identificando cuales serían estos puntos de quiebre o de cambio en el tiempo y cuáles de las acciones identificadas pueden generar consecuencias.

En contraposición, también se definen cuáles pueden ser las posibles consecuencias, cuál es la territorialización de esta decisión y cuáles son los puntos de estabilidad para la intervención.

Debe de existir entonces, una metodología que pueda organizar estas dinámicas y que pueda permitir una correcta investigación previa, diseño de herramientas, organización y gestión de las actividades de taller y procesos de filtrado y sistematización de resultados.

Es clave recalcar que estos procesos no son lineales, sino que es

una construcción que evoluciona con los hallazgos que se van encontrando en su desarrollo y que obligará al implementador de esta a re visitar ideas y pasos previos para alimentar, actualizar, agregar o eliminar planteamientos inicialmente establecidos; en este sentido la diversidad de consultas y sobre todo, la actitud proactiva y la motivación de los grupos consultados se vuelven un factor decisivo para el proceso.

Preguntas clave a responder:

1. ¿Es posible identificar cada paso de la metodología?
2. ¿Es posible generar una convocatoria amplia de diversos actores para participar de los Lab's territoriales?
3. ¿Cómo se sistematizará toda esta información?

Este planteamiento metodológico se vuelve vital, en este sentido se presenta a continuación la propuesta sugerida para estos procesos:

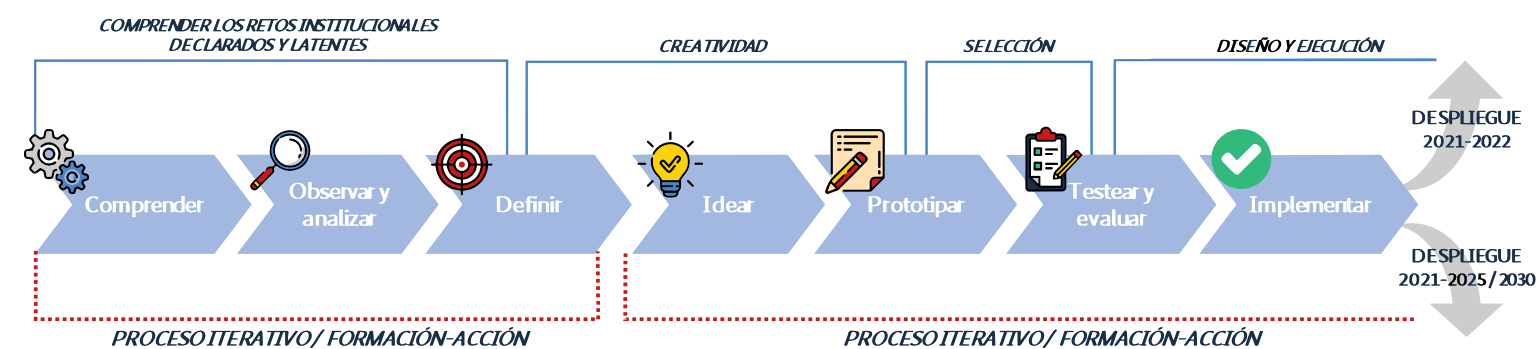


Imagen 3.2: Esquema de la Planificación Estratégica Interactiva - Iterativa Táctica para el Desarrollo Sostenible  
Fuente: Elaboración propia



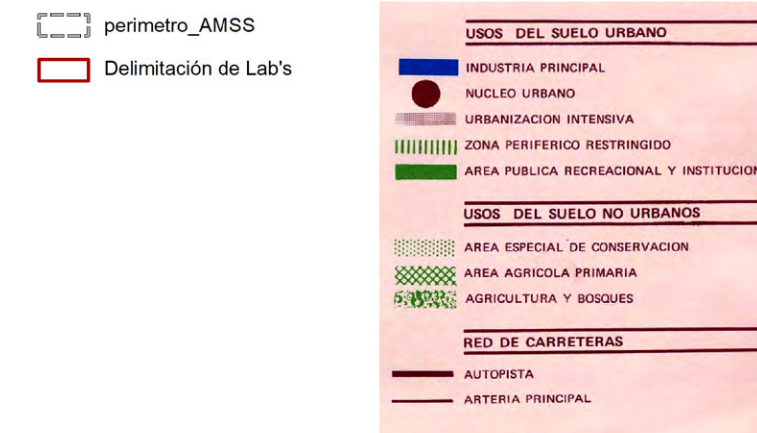
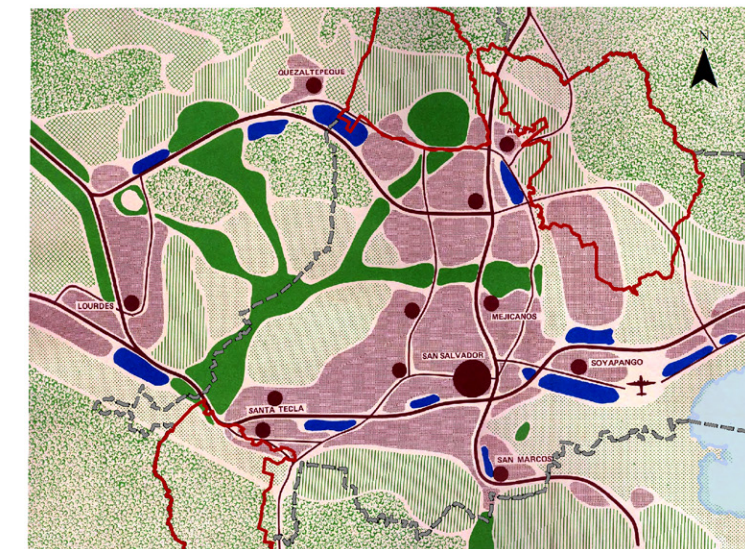
### 3.4. HERENCIAS, DINÁMICAS Y EXPECTATIVAS

#### 1. Metroplan 80 (1968 – 1980/1990)

Metroplan 80 considera el desarrollo urbano muy concentrado en la parte sur del ámbito de estudio. Dada las perspectivas de crear dos polos de desarrollo restringido a escala de la Región Metropolitana en el Valle de San Andrés y la franja Norte del AMSS, se previeron grandes zonas de agro-forestación, áreas agrícolas con desarrollo restringido, una urbanización intensiva en la parte sur y alrededor del Cerro de Guazapa se previó vocación recreacional pero también zona de gestión y conservación del suelo para proteger el recurso hídrico.

Se propone mantener el desarrollo urbano aislado del sistema de quebradas profundas que ayudan al drenaje del Volcán de San Salvador y el Cerro apoyándose en un sistema de reforestación y control de inundaciones.

Este desarrollo de una nueva polaridad de equilibrio se esperaba para después de 1990, pero juntamente con la gestión al Este del AMSS, dentro de la Región Metropolitana, donde la urbanización intensa no fue planteada como actualmente se desarrolló en la actualidad.



Cartografía 3.1: Planteamiento del Metroplan 80  
Fuente: Elaboración propia con base en el mapa de Metroplan 80

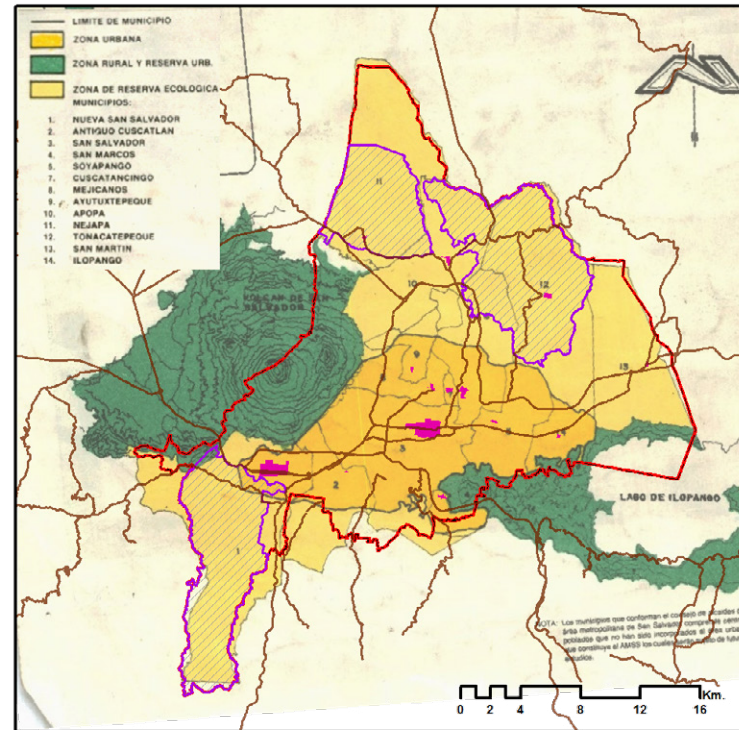
## 2. Metroplan 2000

Metroplan 2000 reconsidera el desarrollo urbano muy concentrado en la parte sur del ámbito como previsto, pero deja de lado el desarrollo urbano, el cuál es aún restringido en Nejapa y toda la franja norte del área de análisis de los 3 Laboratorios – territoriales.

Todo ese territorio fuera del AMSS, fue pensado únicamente como una zona de reserva ecológica ubicada en el área rural, la cual tenía como finalidad la de conservar el equilibrio ecológico y preservar los mantos acuíferos.

Para este instrumento de planificación se definió el término de Zona de Reserva Ecológica como aquella que se ubica en el Área Rural y esta destinada a su preservación natural, con la finalidad de conservar el Equilibrio Ecológico y de preservar los mantos acuíferos.

También se hace la aclaración de la necesidad de generar otros estudios específicos para aquellos centros urbanos que no pertenecen al AMSS, pero que si comparten el ámbito territorial de las zonas rurales de estudio.



### Legend

- Delimitación de Lab's
- Perimetro AMSS
- Cascos urbanos
- Red vial principal

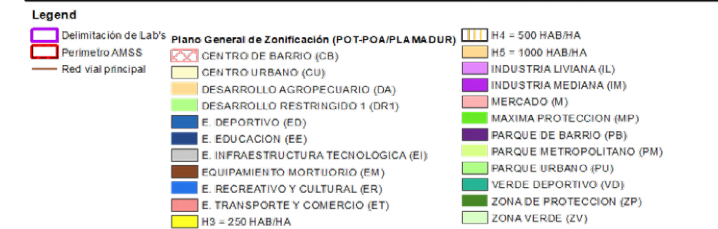
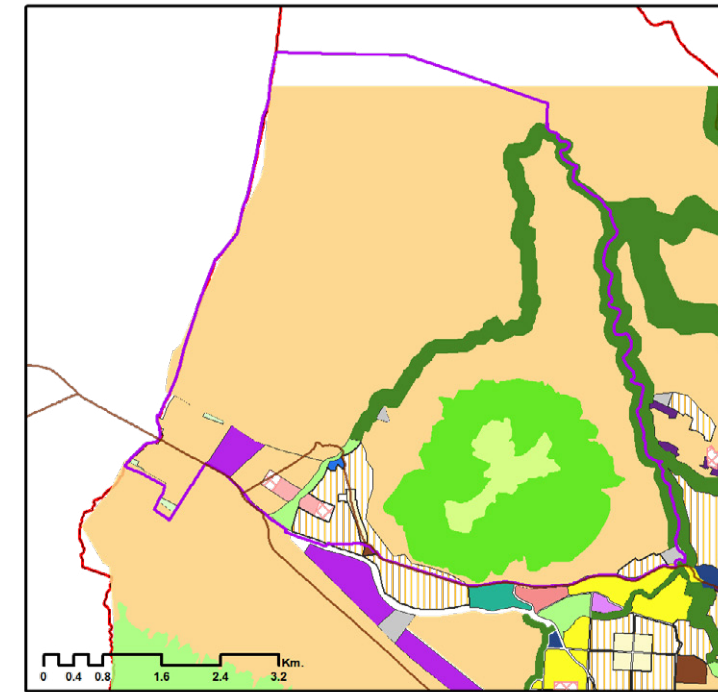
Cartografía 3.2: Planteamiento del Metroplan 2000  
Fuente: Elaboración propia con base en el mapa de Metroplan 2000

## 3. Plamadur 2000 (1997 – 2030): Confirmación de los usos agrícolas y desarrollo restringido.

El ámbito de análisis fue mayoritariamente previsto para tener un desarrollo agropecuario sostenible, compatible con la explotación de recursos naturales renovables y no renovables. Para esta zona se proponen linealidades de protección ante inundaciones o deslaves, ligados a la trayectoria de las quebradas.

Es en la franja sur que se previó un desarrollo habitacional concentrado entre el desarrollo agropecuario, este contaba con densidades entre 500 y 1000 hab/ha. Además se planteaban adaptados a la morfología del sitio y exclusivamente para personas que no trabajan o dirigen la labranza.

Se planteaban fuertes prohibiciones para urbanizaciones que no se encontraran estrechamente relacionadas con el uso agropecuario del sitio, además de la extracción de arena de los ríos, la tala de vegetación y todo cultivo que no permitiera la infiltración del agua. También se prohibieron las prácticas agrícolas que implicasen quema o el uso de agroquímicos, o cualquier otra sustancia o proceso que afecte a la fauna y flora.



Cartografía 3.3: Planteamiento del Plamadur 2000  
Fuente: Elaboración propia con base en el mapa del Plamadur 2000

4. Plan de Desarrollo Territorial de la Sub región Metropolitana de San Salvador PDT – SRMSS (2008/ 2011 – 2030)

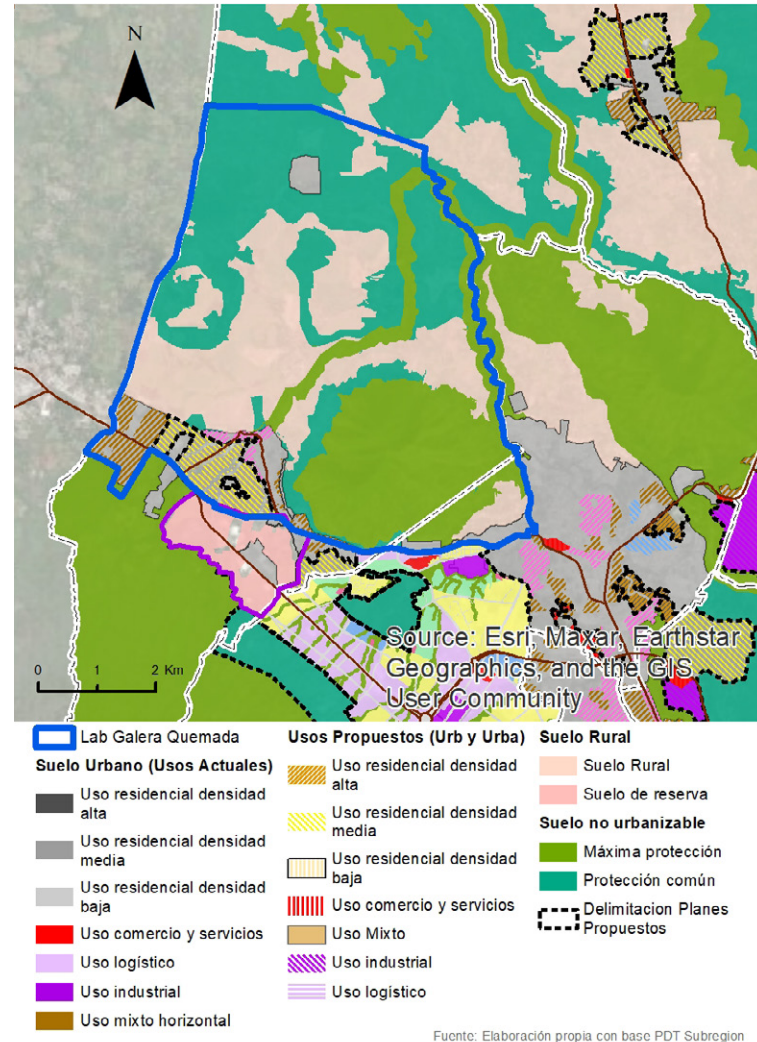
Este instrumento de planificación constata las altas densidades del sector sur y un desarrollo logístico no acorde a los planes anteriores, considerando además el nivel de la gestión de riesgo en el sector.

El desarrollo rural se planteó en dos vías: primero la agricultura intensiva y segundo la protección común, todo lo anterior considerando el desarrollo de sus aptitudes forestales.

Para equilibrar los usos, se propusieron desarrollos de densidad media y baja, así como se propuso el mantener un desarrollo forestal en la franja sur y este, así como un desarrollo bajo control de la agricultura intensiva y suelos de protección común en la sección norte.

Actualmente se desarrollan actividades logísticas en donde antes se proponían zonas residenciales, dejando del desarrollo industrial y logístico en la parte sur, en el extremo más alejado. Aquí es posible identificar los diferentes matices en la aplicación de este instrumento de planificación.

Se plantearon proyectos de revitalización social y productiva de nivel medio en espacios rurales, desarrollando la horticultura y fruticultura tecnificada, así como la reconversión de los cafetales de bajo en cultivos frutícolas y hortícolas, así como la habilitación de centros integrales de frutas y hortalizas.



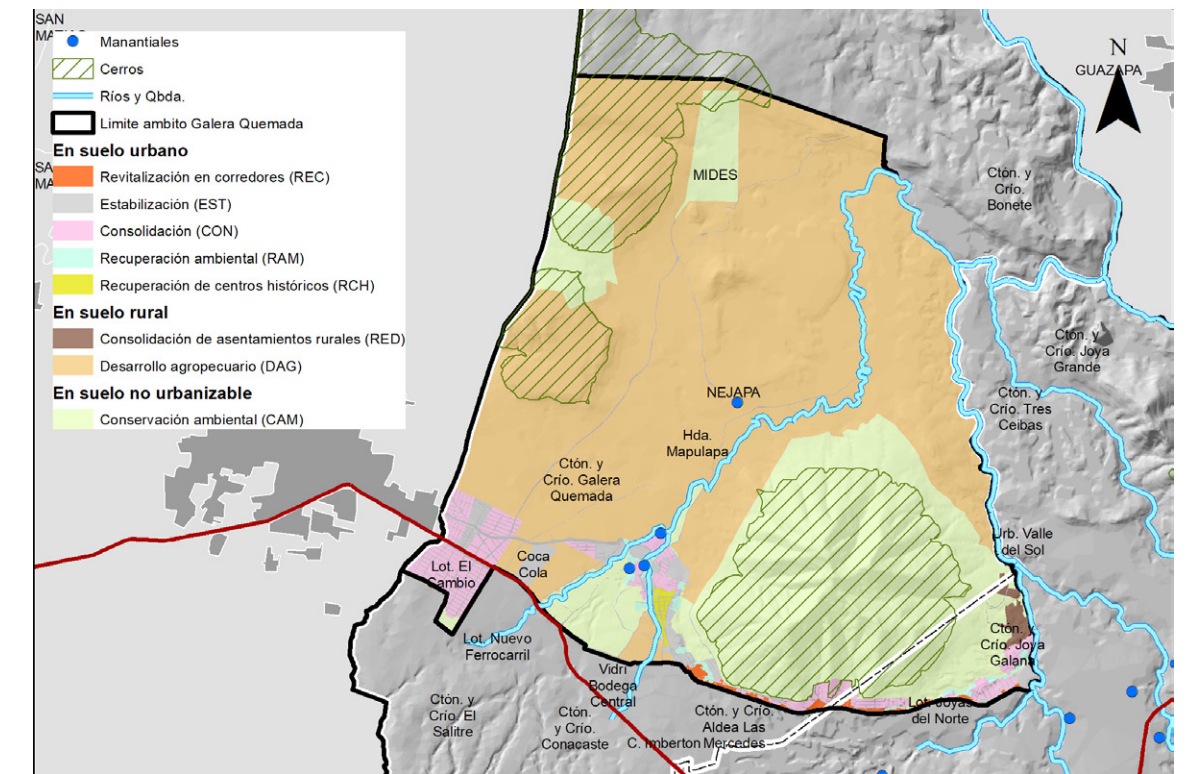
Cartografía 3.4: Planteamiento del PDT-SRMSS  
Fuente: Elaboración propia con base en el PDT-SRMSS

5. Esquema Director, ED (2016 – 2017 / 2030): confirma los usos agrícolas y la conservación ambiental.

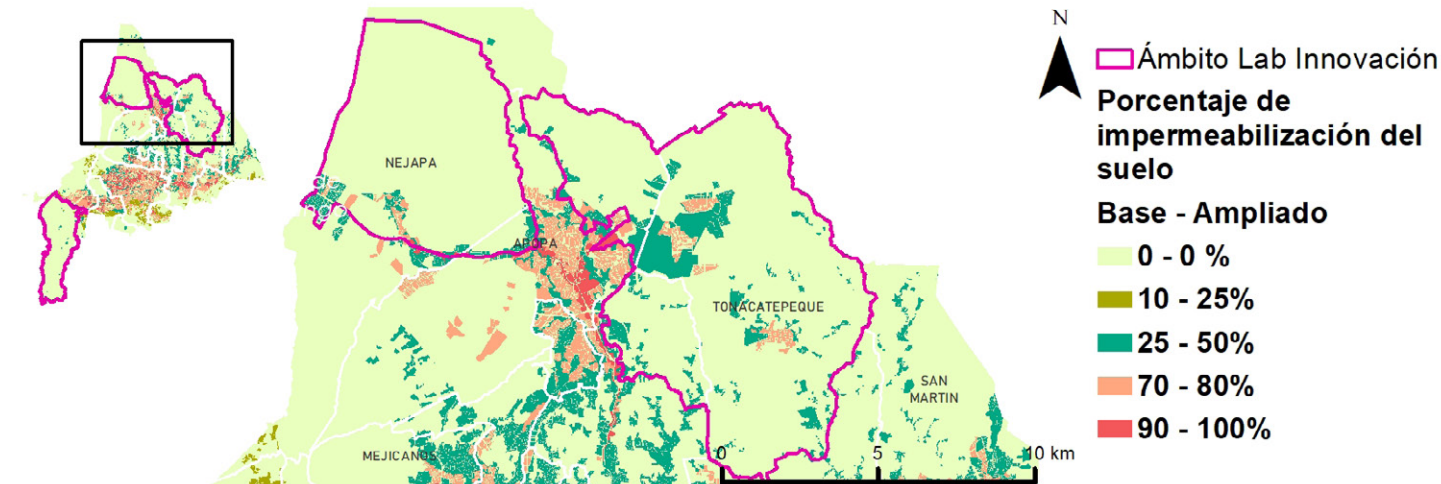
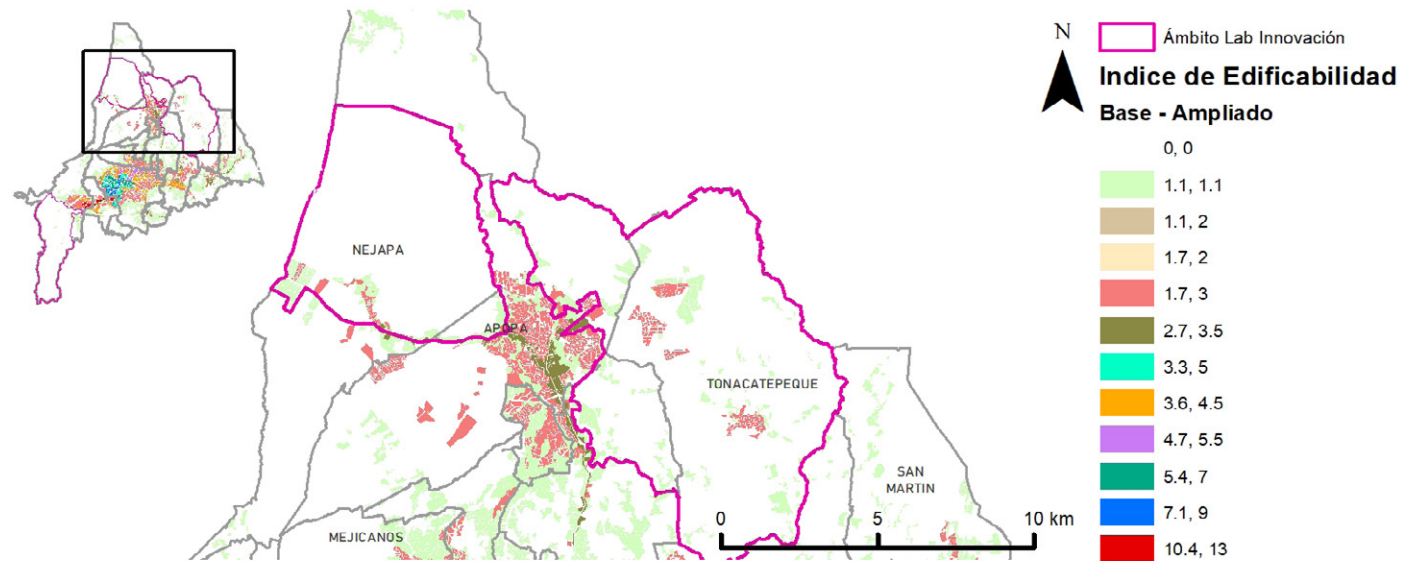
El ED reconoce el suelo rural, retomando ideas del PDT-SRMSS confirmando un desarrollo agropecuario al norte del territorio de estudio y con una zona de conservación ambiental que se desarrolla también al sur, fuera de la zona de estudio. La Finca Samaria se mantiene en más zona de conservación ambiental al igual que el sur, en la zona del Boquerón.

Se afirman tratamientos para facilitar la extensión urbana que ya se encontraba en curso para el periodo de este instrumento, además los lineamientos establecidos para el EcoBarrio Las Américas se genera el tratamiento de consolidación y renovación del sector periférico a este.

En la actual zona de desarrollo industrial se dibujaba uso de suelo de desarrollo agropecuario y extensión de suelo.



Cartografía 3.5: Planteamiento del ED  
Fuente: Elaboración propia con base en el ED



Fuente: Elaboración propia con base en SIT, OPAMSS

Cartografía 3.6: Capas de usos agrícolas del ED  
Fuente: Elaboración propia con base en el ED

## 6. Ordenanzas Municipales 2007 y 2020: La búsqueda de desclasificación del suelo rural y no urbanizable

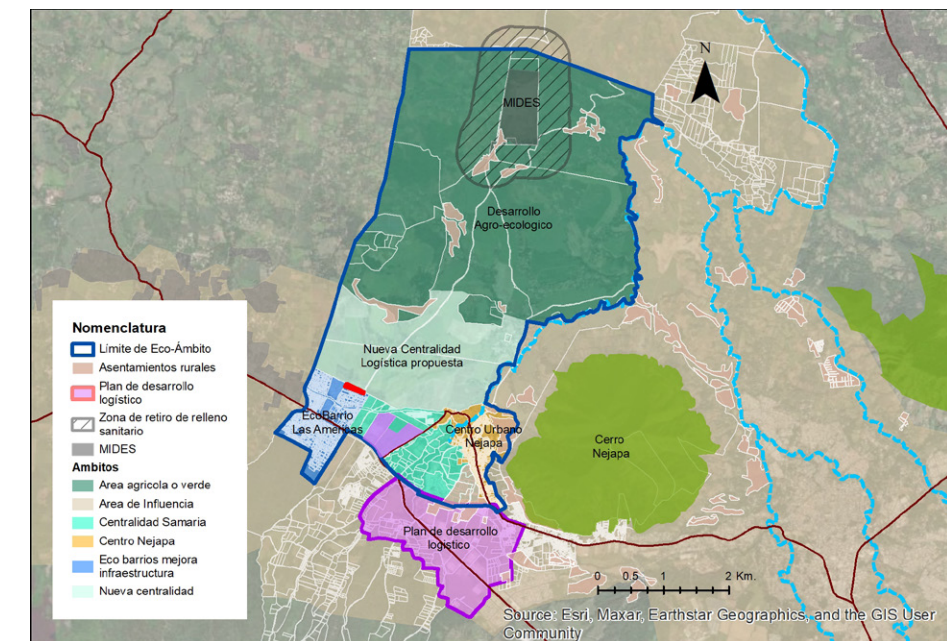
Actualmente se encuentra en discusión fuertes modificaciones a los usos de suelo, los cuales ya han sufrido desarrollo no apto durante las últimas décadas. Efectivamente el ED no logra controlar estos procesos y así una parte de la Finca Samaría, en zona de conservación, ya se urbanizó (Urbanización San Antonio).

Existe una presión inmobiliaria fuerte que podría transformarse en la compra de tierras a cooperativas cañeras, al norte de Las Américas, para un nuevo centro logístico. Esta desclasificación del suelo no parece poder ser parada dada la fragilidad normativa del ED.

Actualmente se estima que el Centro Logístico se encuentra ya ocupado entre un 65 – 70% del suelo apto para urbanizar. Esto podría ser transformado en su uso de agricultura de proximidad.

El desarrollo agro-ecológico, cooperativo esencialmente, continuaría en la franja norte, la cual engloba la actual planta de tratamiento de basura metropolitana, pero sin ninguna seguridad a largo plazo.

Existe un proyecto de mejoramiento de barrios (EcoBarrios): Las Américas, en una zona densa de vivienda precaria.



Cartografía 3.7: Ordenanzas Municipales  
Fuente: Elaboración propia



De tal forma se presenta a continuación un esquema síntesis que organiza los diferentes niveles de instrumentos a consultar para la construcción del escenario de las herencias.

Preguntas clave a responder:

1. ¿Cómo se perciben desde los instrumentos de planificación mi territorio?
2. ¿Qué de estos escenarios se ha cumplido y qué aspectos se han transformado?
3. ¿Estas transformaciones han generado un buen resultado o es necesario replantear la realidad de mi territorio?

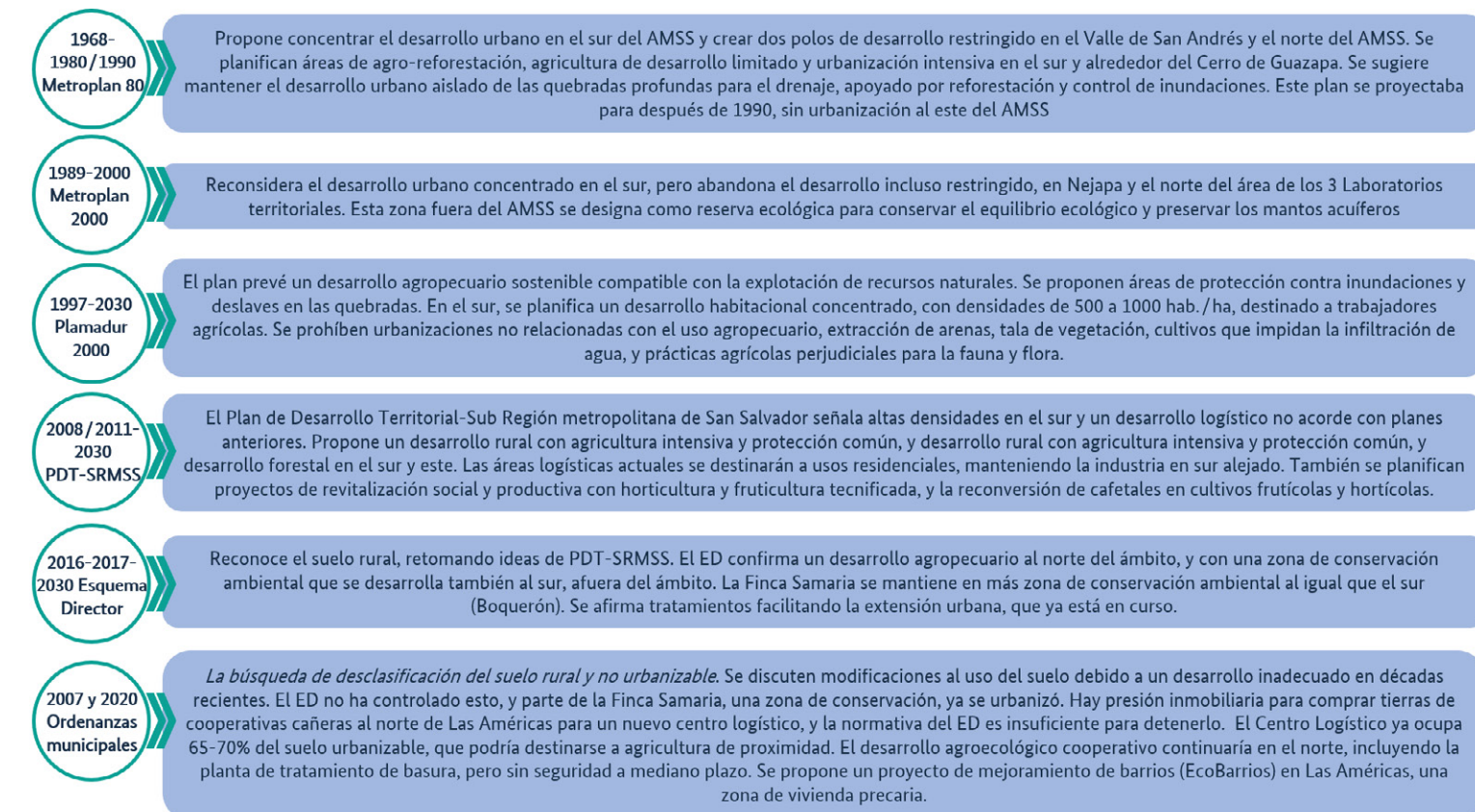


Imagen 3.3: Síntesis de las fuentes para determinar las herencias  
Fuente: Elaboración propia



Preguntas clave



Consultar

Sección 03  
Los escenarios, ejes  
y lineamientos de  
transformación  
Pág. 55

### 3.5. CONSTRUCCIÓN DE LOS ESCENARIOS PROSPECTIVOS

Los escenarios prospectivos se refieren al planteamiento de las situaciones futuras del territorio; para la construcción de estos escenarios es necesario tomar en cuenta las dinámicas pasadas, las tendencias a futuro y las intensidades que determinen la viabilidad o no de los procesos.

El objetivo con la construcción de los escenarios prospectivos consiste en construir tres escenarios deseables que permitan plasmar los diferentes caminos o procesos para transitar de un estado presente a una imagen de futuro sostenible tanto del territorio como del mercado u otros actores identificados.

A. Para la elaboración de estos escenarios se consideran elementos de comprensión previa (indicativos)

- Originalidad: No se trata de un simple prolongamiento de tendencias, sino que contiene elementos de sorpresa sobre los cuales proponer futuros, integrando las herencias.
- Multidimensional y no dicotómico: Debe de presentar la complejidad, realismo y el estudio de todas las posibles paradojas que pueden generarse.
- Creíble: Llegar a un planteamiento lógico y coherente partiendo de la diversidad y libertad de creación de propuestas. Este proceso pone en evidencia las interdependencias, las relaciones de causa-efecto y los mecanismos que explican de manera recurrente el reforzamiento de las dinámicas (círculos virtuosos/viciosos).
- Exhaustivo: Integrar tendencias y evoluciones posibles, a diferentes escalas y considerando el papel de todos los actores involucrados que puedan influenciar las evoluciones sociales, políticas, económicas, etc.
- Alternativo: Debe de formular diversas alternativas lógicas y coherentes de un futuro que no existe y que se identifica como el más adecuado basado en los desafíos iniciales planteados.

- Para acotar adecuadamente estos escenarios es indispensable identificar los objetivos, desafíos y metas que no son negociables como, por ejemplo: “Concretar un nuevo urbanismo urbano-rural con alto compromiso ambiental, patrimonializador, generador de riquezas globales redistributivas y que sea atractivo para la inversión”.
- Descripción general del ideal común, describir la forma en la que se percibe el futuro del territorio, por ejemplo: Un AMSS protector, inclusivo, regenerado y socialmente cohesionado” o “Un AMSS colaborativo y participativo, seguro creativo y productivo”.
- Finalmente la clasificación de los “mínimos comunes”, en cuanto poder identificar el escenario potencialmente escogido.

B. Acotando la parte conceptual deben identificarse los aspectos a desarrollar (no exhaustivos)

Describir para cada escenario la situación futura deseada, tomando en cuenta lo real y lo actual a partir de la experiencia técnica individual y colectiva. Esto incluye también la identificación de las herencias que se quieren proteger y aquellas que se necesita corregir.

Deben plantearse alternativas de planificación y de ordenamiento, así como los medios para lograr estos planteamientos, es decir, plasmar los objetivos de la transformación deseada. De forma que se pueda territorializar la propuesta para cada escenario, para lograr esto se basan en la elaboración de cartografía que pueda plasmar lo siguiente:

- Los territorios ideales
- Los espacios críticos sobre los cuales se debe intervenir
- Los ámbitos de oportunidad





Asimismo cada escenario debe de detallar los riesgos de seguir sin cambio (escenario tendencial) y las oportunidades que se pueden generar a futuro al implementar los hallazgos de los escenarios (escenarios estratégicos), por lo que para la redacción de los escenarios se seguirá el siguiente orden:

- Los principios, conceptos e hipótesis
- Los puntos de partida (las herencias)
- Una descripción detallando los puntos fuertes sobre los cuales se debe fundamentar los cambios siguiendo la redacción de: “Se dispone de...”, “Se ha realizado...”, “Se cuenta con...”
- Cuáles son los aspectos a corto plazo a priorizar
- Las inflexiones necesarias para encaminarse hacia la sostenibilidad
- Las medidas a considerar
- Las estrategias de transformación.

### C. Los debates no negociables durante la elaboración de los escenarios

Debate 1: Evitar continuidades y de enfoques errados

En la etapa de planificación:

- Evitamiento estratégico: Asegurarse que el desarrollo urbano rural y los lineamientos permitan evitar continuidades que se han identificado como de “mala planificación”
- Evitamiento geográfico: Integrar las localizaciones alternativas de los procesos establecidos y definir los sectores de implantación en el que se prescribirá la ubicación privilegiada de ciertos desarrollos urbanos.

En la etapa de proyecto:

- Evitamiento geográfico: Definir las superficies posibles de los territorios, las mas adecuadas frente a los desafíos de lucha contra el cambio climático y el sobre uso de los recursos.
- Evitamiento técnico: Estudiar la solución técnica más favorable al medio ambiente a un costo económicamente aceptable, es posible incluir análisis costo- beneficio de soluciones técnicas.

Debate 2: Las compensaciones ecológicas

- Equivalencia: el medio compensado debe ser de calidad equivalente o superior al medio de impacto.
- Proximidad: la indemnización debe realizarse in situ o lo más cerca posible a la de los impactos.
- Sostenibilidad: Las medidas deben implementarse mientras duren los impactos
- Viabilidad y eficacia: Medidas compensatorias de creación, restauración o gestión de los entornos naturales, que han sido probados técnicamente.

### La construcción de escenarios a considerar

A título exploratorio, tres escenarios pueden ser examinados a la luz de la necesidad de abordar un desarrollo urbano-rural equilibrado, esto son:

Escenario 1

Territorio Lab de Innovación: Seguridad Alimentaria y Resiliencia Ambitos con intensidad del desarrollo urbano actual y futuro deben mantenerse bajos, en proporción del 30% como máximo contra una intensidad rural-ambiental y productiva del 70%.

La discusión gira en torno a la posibilidad de habilitar reservas de suelo, normativas y actuaciones que respondan a los siguientes cuestionamientos:

## Preguntas clave

1. ¿Será posible la creación de territorios de experimentación y de una política alimenticia metropolitana, así como de áreas de innovación constructiva habitacional?
2. ¿Será posible la creación de clústeres productivos “bio”?
3. ¿Será posible la implementación de innovaciones en descontaminación progresiva de suelos?
4. ¿Será posible la implementación de bosques habitados con eco construcciones y eco amenidades?
5. ¿Será posible generar una estructura de Gestión Integral de Riesgos y estructuras arbóreas?
6. ¿Será posible implementar sistemas de proximidad de bajo carbono?

Escenario 2

Territorios Lab de Innovación: Desarrollo Urbano Verde Ambitos en los cuales la intensidad del desarrollo urbano actual y futuro deben mantenerse bajos, en proporción del 30%- 45% como máximo y con compensación de renaturalización en zonas densas, contra una intensidad rural-ambiental alta, del 55% - 70%.

La discusión gira en torno a la posibilidad de habilitar reservas de suelo, normativas y actuaciones que respondan a los siguientes cuestionamientos:

1. ¿Es posible el desarrollo de instrumentos de protección de espacios agrícolas? Ej.: Zona agrícola protegida / código rural
2. ¿Es posible el establecimiento de perímetros de protección de espacios agrícolas y naturales periurbanos?
3. ¿Es posible la protección activa de sitios remarcables como parques naturales o reservas?
4. ¿Es posible la implementación de mallas verdes y azules?
5. ¿Es posible generar planes enfocados en el paisaje, la biodiversidad y el hábitat?

Escenario 3

Territorios Lab de Innovación: Urbanismo y economías circulares Ambitos en los cuales la intensidad del desarrollo urbano / ambiental – natural presente y futuro se encuentran en proporción 50% - 50%.

La discusión gira en torno a la posibilidad de habilitar reservas de suelo, normativas y actuaciones que respondan a los siguientes cuestionamientos:

1. ¿Es posible generar una nueva estructura espacial de equilibrios territoriales de proximidad (núcleos de vida y de producción)?
2. ¿Es posible generar procesos de innovación en temas de tutores de resiliencia, desarrollo local y emprendimientos circulares?
3. ¿Es posible la incorporación de economías alternativas / SBN?
4. ¿Es posible considerar la agricultura social?

### C. Los debates no negociables durante la elaboración de los escenarios

Debate 1: Evitar continuidades y de enfoques errados

En la etapa de planificación:

- Evitamiento estratégico: Asegurarse que el desarrollo urbano rural y los lineamientos permitan evitar continuidades que se han identificado como de “mala planificación”
- Evitamiento geográfico: Integrar las localizaciones alternativas de los procesos establecidos y definir los sectores de implantación en el que se prescribirá la ubicación privilegiada de ciertos desarrollos urbanos.





En la etapa de proyecto:

- Evitamiento geográfico: Definir las superficies posibles de los territorios, las mas adecuadas frente a los desafíos de lucha contra el cambio climático y el sobre uso de los recursos.
- Evitamiento técnico: Estudiar la solución técnica más favorable al medio ambiente a un costo económicamente aceptable, es posible incluir análisis costo- beneficio de soluciones técnicas.

Debate 2: Las compensaciones ecológicas

- Equivalencia: el medio compensado debe ser de calidad equivalente o superior al medio de impacto.
- Proximidad: la indemnización debe realizarse in situ o lo más cerca posible a la de los impactos.
- Sostenibilidad: Las medidas deben implementarse mientras duren los impactos
- Viabilidad y eficacia: Medidas compensatorias de creación, restauración o gestión de los entornos naturales, que han sido probados técnicamente.

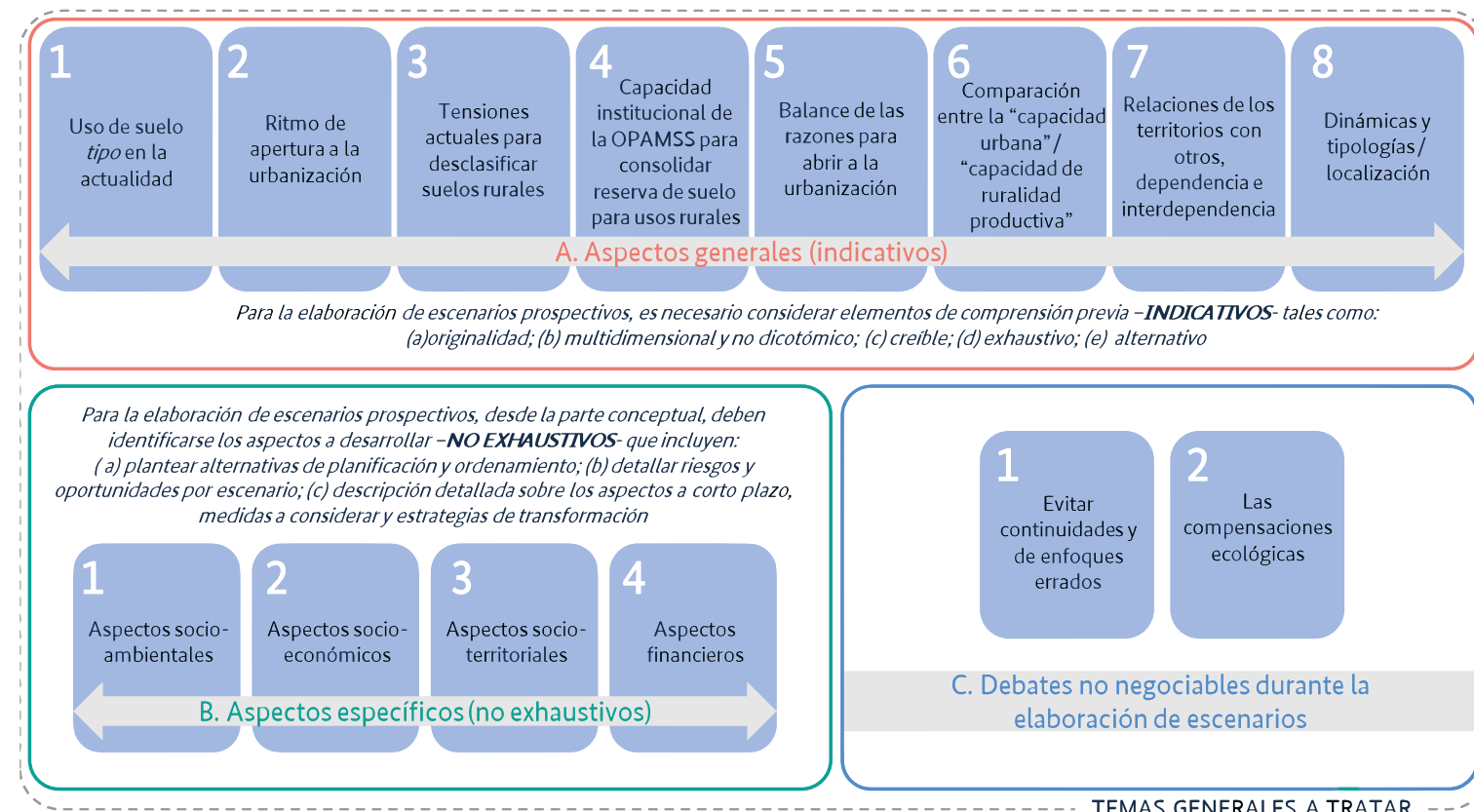


Imagen 3.4. Aspectos generales y específicos  
Fuente: Elaboración propia



# Segunda parte: Fase de propuesta

Laboratorio de innovación Urbano – Rural con población, Cordillera Sur, Santa Tecla  
Fotografía por: Unidad de Comunicaciones, COAMSS – OPAMSS

### 3.6. PLANTEAMIENTO DE LA PROPUESTA RURAL-URBANA

Inicialmente deben de realizarse planteamientos específicos sobre la recuperación, la protección y el desarrollo de la “aptitud rural”.

El ejercicio que se plantea a través de la exploración de estos ámbitos de desarrollo sostenible rural o urbanos-rurales, es el de explorar cómo se puede recuperar lo que en la ausencia de planificación se ha perdido. Esto significa realizarse cuestionamientos sobre cuáles aprovechamientos ligados a nuevos enfoques implican transformaciones importantes del ecosistema social y productivo, incluyendo temas como la diversidad ecológica, la calidad de los servicios ambientales y la equidad social.

Todo ello obliga a pensar al “proyecto territorial” analizando el tipo de usos de suelo y sus tratamientos en función de los objetivos de resultados esperados por el proyecto mismo que se vincula estrechamente con el concepto de “nueva ruralidad”. Se propone entonces el pensar en “los mejores lugares” para la mejor transición (un impacto mínimo de los factores de impermeabilización, el mejor sitio para lograr beneficios sociales, etc).

No se trata únicamente de estimar la carga urbana o la carga rural, sino también de los desafíos sociales locales y metropolitanos a enfrentar. Es por ello que la única manera de transitar hacia otros enfoques es la de plantear la macro-actuación antes citada, así como los polígonos de intervención rural-urbana igualmente abordados.

#### LOS 3 ESCENARIOS DE TRANSFORMACIÓN RURAL-URBANA

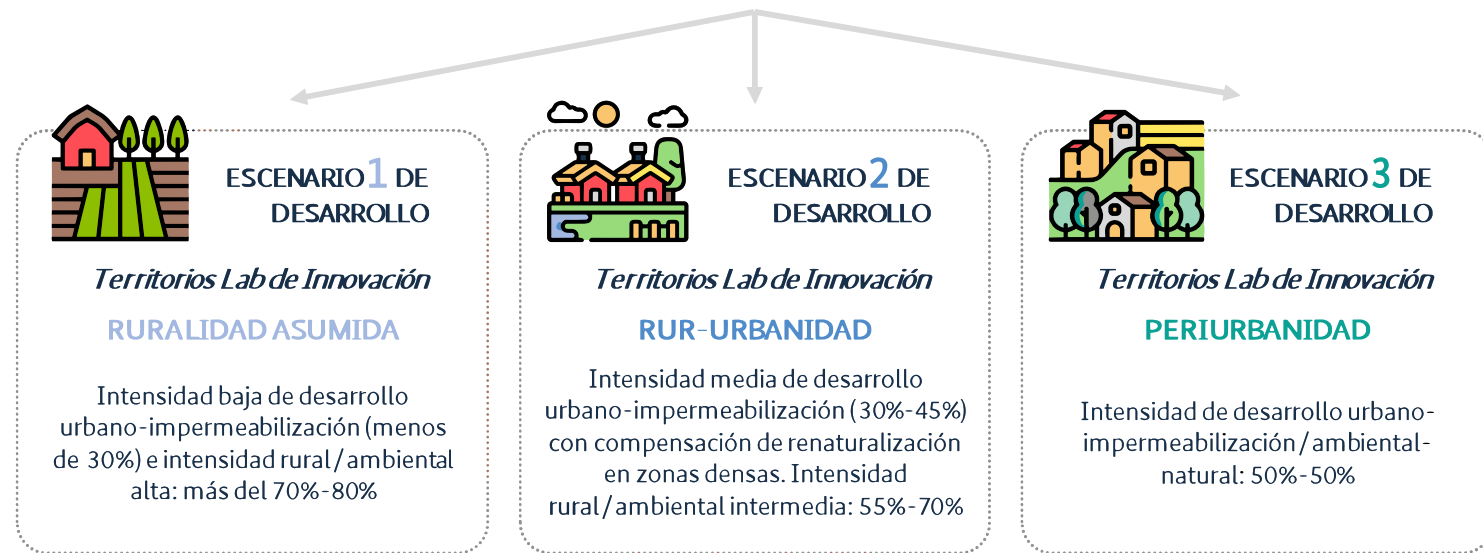


Imagen 3.5. Escenarios de transformación rural - urbana  
Fuente: Elaboración propia

#### Preguntas clave

#### FORTALEZAS

Planteando preguntas como:

- ¿Cuáles son los principales recursos naturales y culturales que se pueden recuperar para fortalecer la aptitud rural?
- ¿Qué ventajas tiene la diversidad ecológica en nuestra área para el desarrollo rural sostenible?
- ¿Cómo la calidad de los servicios ambientales actuales puede contribuir al desarrollo del proyecto territorial?
- ¿Qué aspectos del ecosistema social y productivo actual son los más robustos y pueden ser potenciados?

#### OPORTUNIDADES

Planteando preguntas como:

- ¿Qué nuevos enfoques de aprovechamiento pueden implementarse para transformar positivamente el ecosistema social y productivo?
- ¿De qué manera podemos utilizar los "mejores lugares" para lograr una transición efectiva y beneficios sociales significativos?
- ¿Qué tipos de uso del suelo y tratamientos pueden maximizar los resultados esperados del proyecto territorial?
- ¿Cuáles son los beneficios potenciales de vincular el proyecto territorial con el concepto de "nueva ruralidad"?

#### DEBILIDADES

Planteando preguntas como:

- ¿Qué aspectos de la planificación actual están fallando en la protección y desarrollo de la aptitud rural?
- ¿Cuáles son las principales limitaciones en la calidad de los servicios ambientales actuales?
- ¿Qué desafíos enfrenta la equidad social en el contexto de la transformación del ecosistema social y productivo?
- ¿Qué factores limitan actualmente el uso efectivo del suelo y cómo pueden ser abordados?

#### AMENAZAS

Planteando preguntas como:

- ¿Cuáles son los impactos negativos potenciales de la impermeabilización y otros factores urbanísticos en los mejores lugares seleccionados?
- ¿Qué desafíos sociales locales y metropolitanos podrían dificultar la implementación del proyecto territorial?
- ¿Qué riesgos existen si no se plantea adecuadamente la macro-actuación y los polígonos de intervención rural-urbana?
- ¿Cuáles son las amenazas a la diversidad ecológica y cómo podrían afectar el éxito del proyecto?

Imagen 3.6. FODA de los hallazgos del planteamiento de propuesta rural - urbana  
Fuente: Elaboración propia

#### Preguntas clave a responder:

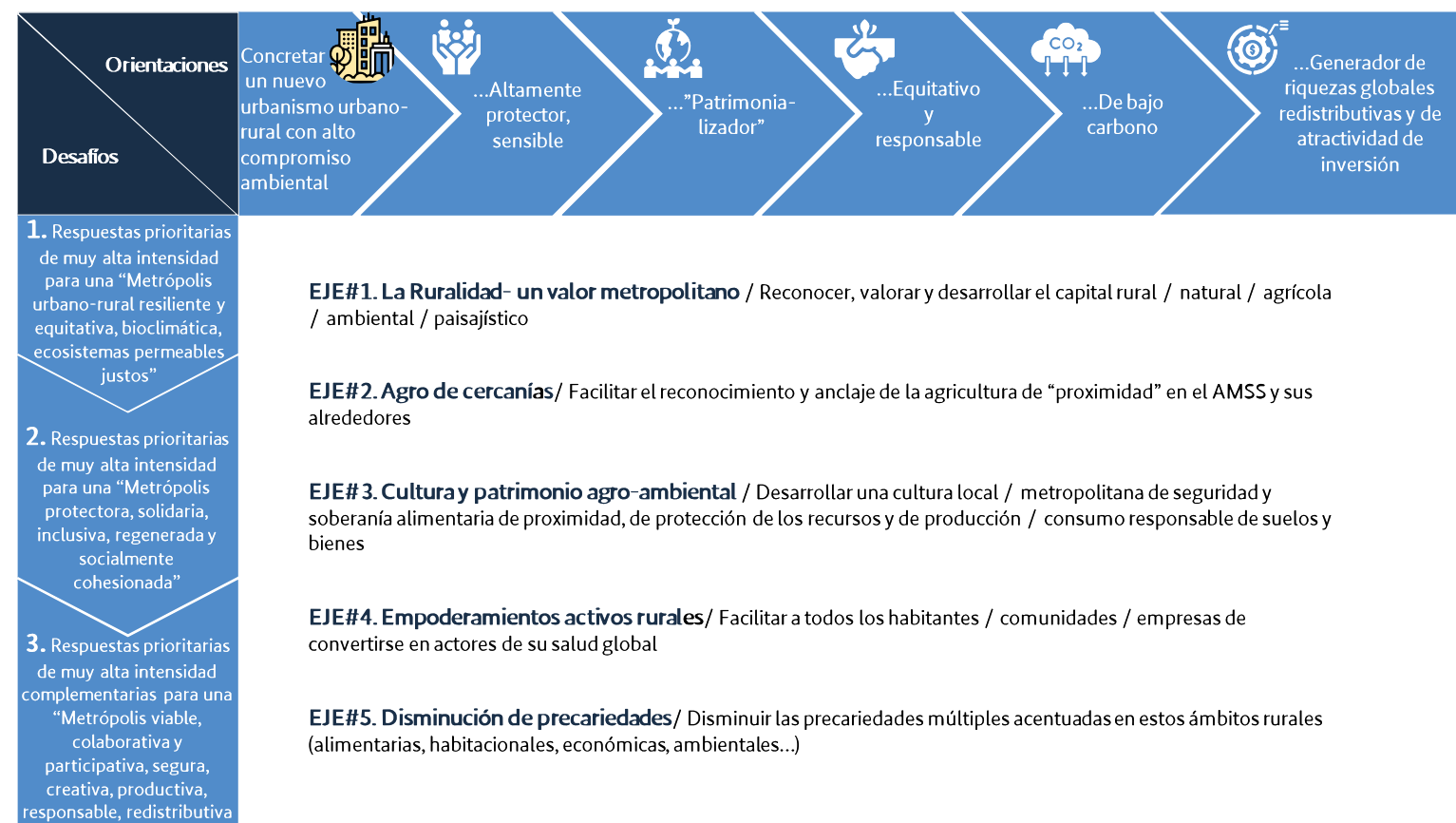
1. ¿Es posible identificar tendencias positivas de desarrollo inherentes al territorio de estudio?
2. ¿De qué forma pueden fortalecerse o promoverse estas tendencias positivas?
3. ¿Que aspectos del territorio estudiado podrían fortalecerse o transformarse?
4. ¿Que instrumentos o lineamientos son necesarios para lograr esta transformación?
5. ¿Cuáles son los aspectos principales y las prioridades de mejora?

### 3.7. CONSTRUCCIÓN DE LA VISIÓN DE PROYECTO RURAL

La visión del proyecto rural nace de una visión integrada e integradora de la nueva ruralidad, para lograr este objetivo es indispensable pensar primero en lo local rural que permita equilibrar la respuesta que busca el mercado o las grandes decisiones político-tributarias.

Se trata de evitar la desclasificación del suelo rural productivo en beneficio del desarrollo inmobiliario y fomentar el desarrollo rural sostenible en función de los recursos y las virtudes que las herencias y las expectativas dibujan para el futuro.

De tal forma que antes de la zonificación de usos, este proyecto territorial hecho en conjunto con los técnicos y los habitantes permitirá la definición de las zonas de planificación a detalle según las intervenciones identificadas.



**EJE#1. La Ruralidad- un valor metropolitano** / Reconocer, valorar y desarrollar el capital rural / natural / agrícola / ambiental / paisajístico

**EJE#2. Agro de cercanías**/ Facilitar el reconocimiento y anclaje de la agricultura de "proximidad" en el AMSS y sus alrededores

**EJE#3. Cultura y patrimonio agro-ambiental** / Desarrollar una cultura local / metropolitana de seguridad y soberanía alimentaria de proximidad, de protección de los recursos y de producción / consumo responsable de suelos y bienes

**EJE#4. Empoderamientos activos rurales**/ Facilitar a todos los habitantes / comunidades / empresas de convertirse en actores de su salud global

**EJE#5. Disminución de precariedades**/ Disminuir las precariedades múltiples acentuadas en estos ámbitos rurales (alimentarias, habitacionales, económicas, ambientales...)

Imagen 3.7. Orientaciones y desafíos  
Fuente: Elaboración propia

### 3.8. LOS ESCENARIOS, EJES Y LINEAMIENTOS DE TRANSFORMACIÓN

Para la discusión sobre los lineamientos de transformación, se parte de la base de tres escenarios no negociables, los cuales narran las escalas de la ruralidad asumida, la rur-urbanidad y la periurbanidad, para cada una de las cuales se construye una matriz que interconecte las orientaciones y desafíos concretos para cada territorio en ejes de trabajo viables y dialogados.

Es luego de la vinculación entre estos insumos que se vislumbran lineamientos claros de transformación para cada territorio. Se enfatiza al lector que estos lineamientos de transformación nacen de la individualidad de cada territorio sobre el cual se implemente esta metodología, más sin embargo se exhorta a utilizar como base los escenarios, orientaciones, desafíos y ejes propuestos en esta guía.

### 3.9. CONSTRUCCIÓN DEL DIAGNÓSTICO INTEGRATIVO

El diagnóstico está enfocado en las realidades rurales con la finalidad de responder al desarrollo local y proteger el suelo frente al mercado. Los elementos del diagnóstico fueron planteados con el objetivo de pensar la intensidad de la urbanización sostenible, ya no condicionada a priori por el mercado, sino y antes que todo pudiendo responder a las necesidades de desarrollo local, tomando en cuenta las dinámicas económicas, organizacionales, ambientales y políticas.

Durante este proceso de trabajo, estos aspectos no han sido completamente analizados, esto significa que, para abordar el crecimiento urbano necesario desde lo local, este trabajo se complementará con otras actividades. En este contexto, se dio importancia a la consulta de expertos, promotores sociales y representantes comunitarios, abordando los siguientes aspectos:

- Aspectos Generales Indicativos**
  - Cambios y tendencias desde al menos de 10 años sobre los usos de suelo, así como, el impacto sobre el cambio climático que estos cambios han o pueden traer
  - Desclasificación de suelos y la identificación de los actores involucrados, tratando de identificar roles, motivos y necesidades bajo las cuales se realiza la solicitud. En este aspecto retomar temas como negociaciones frente a niveles de impermeabilización, aumento de densidad, alturas o edificabilidad.
  - La intensidad de la urbanización desde los últimos 10 y 20 años, así como la tipología habitacional que se construyó; haciendo énfasis en los riesgos al desarrollo urbano en cuanto a su regulación.
  - Tendencias de crecimiento y expansión de urbanizaciones sobre suelos urbanizables o cambio de uso de suelos frente a la densificación de suelos urbanos.
  - Identificación de las dinámicas, tipologías e impactos de proyectos urbanos anteriores de acuerdo a su localización.
  - Comparación entre la "capacidad urbana" contra la "capacidad de ruralidad o productiva" de una zona específica.
  - Capacidades institucionales (municipales o metropolitanas) frente a la consolidación la reserva de suelo para usos rurales, realizando una reflexión crítica frente a los alcances planteados por el Esquema Director y otros instrumentos de planificación anteriores. En este apartado se busca conocer e identificar alternativas exitosas, así como, limitantes importantes y sus impactos actuales.
- Aspectos específicos no exhaustivos**

Aspectos socio ambientales

  - Impacto pasado, actual y probable de los proyectos de urbanización
  - Implicación del recurso hídrico en cuanto a su existencia, factibilidad, calidad y acceso; además identificación de gestiones para procesos de protección, economías ligadas a ríos o a cuerpos de agua y gestiones comunitarias.



- Escenarios que vinculen el ámbito ambiental y la gestión de riesgos con la biodiversidad y el confort térmico, en cuanto se identifiquen temas como islas de calor y otros riesgos producidos por la intensidad de impermeabilización y similares.
- Identificación de las condiciones energéticas, tomando en cuenta las necesidades actuales y probables, potenciales de desarrollo energético alternativo y utilización de energía para desarrollo de zonas de agricultura.
- Capacidades de movilidad tradicional y alternativa tanto de población como de bienes, niveles de servicios urbanos diversos. Posibilidad de innovaciones en la movilidad y otros servicios urbanos.

#### Aspectos socio económicos

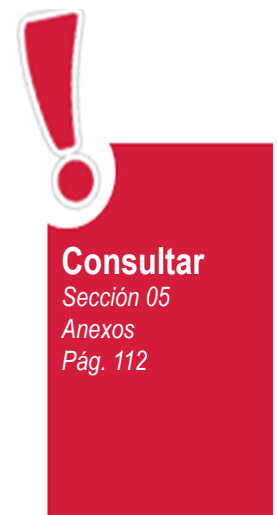
- Impacto pasado, actual y probable de los proyectos de urbanización
- Identificación de sistemas urbanos de acuerdo con su demanda, considerar la existencia del sistema educativo, espacio público, salud y seguridad, así como, identificar posibles nodos de desarrollo para la empleabilidad local.
- Identificación de actividades económicas y sociales, productores locales y vinculaciones comerciales con territorios aledaños. Todo lo anterior vinculado a los sectores productivos agrícolas y alternativos.
- Identificación de actividades económicas de escala industrial y tecnológica, desarrollo actual y potencial de acuerdo al crecimiento urbano y su impacto en temas de recursos (agua, energía, movilidad)
- Identificación de medios para la gestión de desechos, buenas prácticas de la gestión y potencial de economías circulares. Diseño de escenarios frente a la implementación de estrategias alternativas de gestión de residuos como reciclaje o similar.

#### Aspectos socio territoriales

- Mapeo de la pobreza identificando evoluciones, intensidades y tipología así como, sus características intrínsecas: acceso a la propiedad, regulaciones, legalidad en la tenencia.
- Identificación de la intensidad y capacidad socio-productiva de alimentos en cuanto a garantizar la soberanía alimentaria. Importante atención a temas de abastos de proximidad, comercialización de producciones familiares, situación nutricional familiar y desnutrición infantil.
- Identificar la situación socio sanitaria del territorio y de los hogares, tomando en consideración la calidad y oferta de equipamientos de salud así como, identificación de enfermedades declaradas.
- Identificación de la feminización, prestando especial atención a la situación demográfica femenina, sus implicaciones ante nuevos desarrollos.
- Identificación de las desigualdades locales endógenas y exógenas en temas de ingresos familiares, vejez, niñez y adolescencia, mortalidad y otras variables demográficas.
- o Mapeo de la percepción de inseguridad y pobreza, así como, sus implicaciones en los temas económicos, ambientales y territoriales.

#### Aspectos financieros

- Fiscalidad local y riqueza municipal en torno al desarrollo de los temas identificados
- Inversiones necesarias para desarrollos alternativos o identificados durante el proceso.
- Tipos de inversiones alternativas desde lo local, municipal, intermedio y nacional
- Identificación de formas de organización comunitaria existente y mapeo de comercios locales y de proximidad
- Tipos de participación y organizaciones productivas



### 3.10. ELABORACIÓN DE LA ESTRATEGIA RURAL – URBANA

Para la construcción de las matrices adaptativas es necesaria la claridad sobre las estrategias planteadas y los ODS a los que responden, fruto de los talleres de discusión con técnicos y habitantes, determinando para cada caso la intensidad que estos tienen para el proyecto de acuerdo a su viabilidad y extensión territorial. También debe de contar con los marcos normativos metropolitanos y municipales que den sentido y orientación a las estrategias, tanto a razón de normativa como de posibilidades para su financiamiento y regulación.

La matriz se divide de acuerdo a las posibles intensidades, ubicando en cada espacio todos los ODS que toca y resaltando aquellos cuya intensidad es considerablemente mayor. Además, se ubican en la parte inferior todas las referencias a cuerpos normativos.

Finalmente se realiza un análisis por nivel de intensidad que responda a los siguientes apartados las recomendaciones del PEI en cuanto al presupuesto y los lineamientos.

#### MATRIZ DE INTENSIDAD I-ODS

##### DESAFIO 1

Respuestas prioritarias de muy alta intensidad para un "AMSS urbano-rural, resiliente y equitativo, BioClimática, Ecosistemas permeables justos"

Eje de actuación transversal: planificación y OT bioclimático justo, urbanismo permeable, sabio, biodiverso para todos

- ...la facilitación, incitación y desarrollo de energías renovables a precios justos, tanto para las comunidades existentes como para nuevos desarrollos, e incrementar economías en el consumo de otras energías/ luchar contra el estrés climático, etc
- ...la disminución de la vulnerabilidad de los territorios, limitar o excluir impermeabilizaciones amenazando el equilibrio con la ruralidad, e iniciar procesos de des impermeabilización estratégicas paralelas en ciertas urbanas, etc.
- ...la protección, regeneración, conservaciones activas de la biodiversidad aumentada / desarrollo urbano limitado y virtuoso, etc
- ...contrarrestar el estrés hídrico ya existente, limitar el desarrollo urbano limitando la presión sobre mantas acuíferas y la no afectación de comunidades locales, tomar en cuenta el corredor seco, etc.
- ...la limitación del modelo actual de crecimiento urbano en zonas rurales y rurales-urbanas, privilegiando la respuesta innovadora a las necesidades del desarrollo local: 70% de "ruralidad" / 30% "urbanización"; la "patrimonialización" verde/ nuevas moviidades cotidianas/ habitabilidad para todos, etc
- ...la protección y descontaminación de los ríos/ cuencas/ manantiales/ capas freáticas así como la posibilidad de rehabilitar sosteniblemente la pesca, etc.

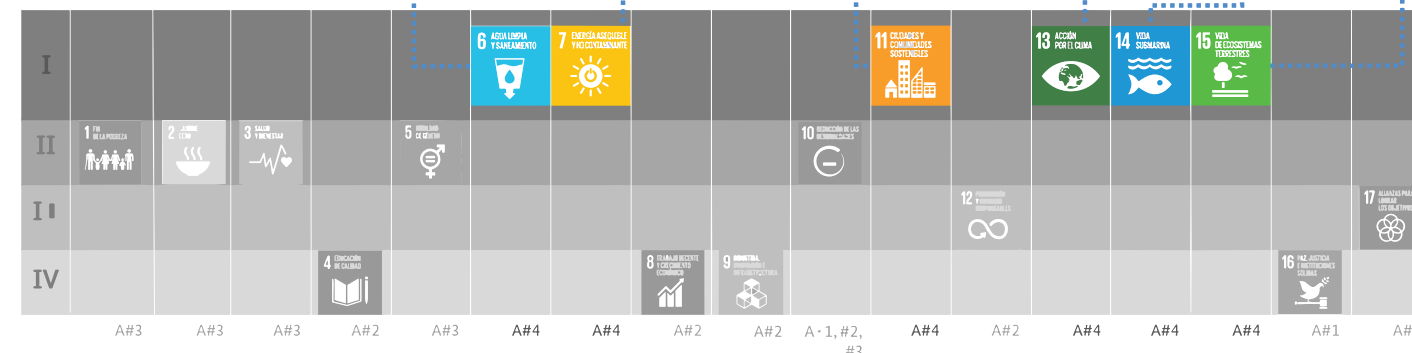


Imagen 3.8. Elaboración de matrices adaptativas intensidad I Fuente: Elaboración propia



**MATRIZ DE INTENSIDAD II - ODS**

**DESAFÍO 2**

Respuestas prioritarias de muy alta intensidad para un "AMSS protectora, solidaria, inclusiva, regeneradora y socialmente cohesionada"

*Eje de actuación transversal: regeneración socio habitacional diferenciada, aumento de las posibilidades de disminuir las desigualdades, inequidades fundamentales*

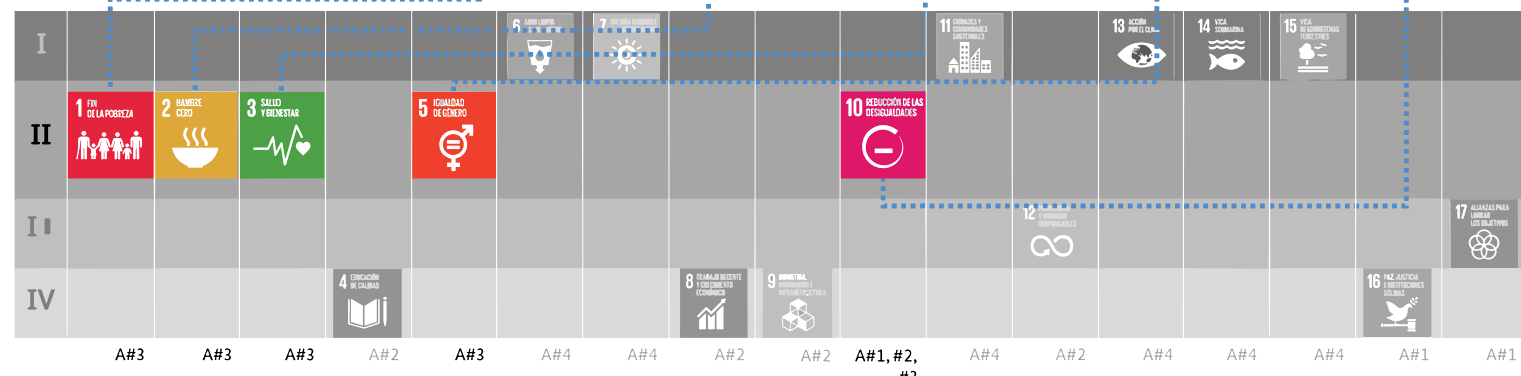
...la transformación de los territorios precarios, bajo riesgos naturales o no, en contribuidores en la lucha contra el cambio climático/ innovaciones constructivas/ islas de frescura/ innovaciones económicas, ambientales, etc.

...el desarrollo de actividades agrícolas alimentarias/ de proximidad y metropolitanas, con apoyo a los agricultores familiares, y articulando inter-escalares, etc.

... la cohabitación de un desarrollo urbano / intensidades constructivas variables, una "política alimentaria" y una de bienestar / cuidados / salud local y salud ambiental, etc.

...la integración de la especificada de la situación de las mujeres en los territorios rurales/ periurbanos, caseríos, comunidades, cascos urbano... bajo presión urbana y riesgos climáticos importante en donde ellas son aún más vulnerables, etc.

...en un desarrollo equilibrado entre territorios y en el seno mismo de los territorios/ comunidades, facilitando así un buen vivir intergeneracional, intergéneros, intercapacidades...y la limitación de la migración interna e internacional que fragiliza los territorios, etc.



**Imagen 3.9. Elaboración de matrices adaptativas intensidad II**  
Fuente: Elaboración propia

Se realiza la aclaración que los temas estratégicos, así como los ODS vinculados a estos que aparecen en las imágenes guías hacen referencia a los hallazgos encontrados en los tres territorios lab abordados inicialmente, por lo que ante la aplicación de estas matrices adaptativas en territorios distintos, cambiarán, ya sea la intensidad y el ODS asociado a esta intensidad, así como las estrategias que se han identificado para cada uno de los mismos.

De igual manera se identifica que las líneas estratégicas del PEI también podrían cambiar en aplicacione sen otros territorios. En este sentido el técnico gestor del plan rur-urb debe de realizar el estudio completo desde las herencias para identificar correctamente los temas que pueden alojarse en esta matriz de forma más precisa.

**MATRIZ DE INTENSIDAD III IV - ODS**

**DESAFÍO 3**

Respuestas prioritarias de muy alta intensidad complementarias para un "AMSS viable, colaborativa y participativa, interterritorial, gobernable, segura/ creativa, productiva, responsable, incluyente y redistributiva"

*Eje de actuación transversal: planificación, programación; nuevos espacios de desarrollo local-metropolitano y de estrategias económicas creadoras de oportunidades*

...el desarrollo de un sistema de información-formación-acción, (o comunicación) que permita la transformación de personas/ comunidades y el reforzamiento de la integración de los residentes, etc.

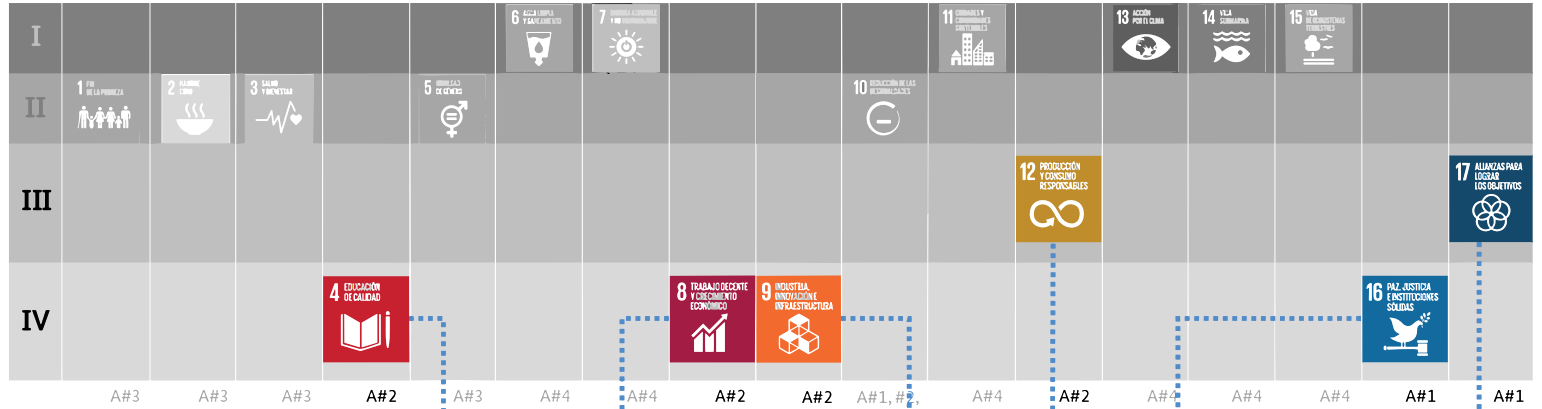
...en la acogida/ desarrollo de actividades económicas compatibles con los desafíos de la lucha contra el cambio climático y sus consecuencias de la seguridad alimentaria de las actividades culturales y educativas, etc.

...en un desarrollo rural-urbano acogiendo tecnologías e infraestructuras resilientes, etc

...en un desarrollo urbano de baja intensidad y circular en economía rural y rural-urbana innovadora, etc.

...la disminución de las tensiones sociales locales, comunitarias, la creación de un marco consultativo/ implicativo, facilitando las actuaciones de desarrollo, etc.

... la puesta en coherencia de políticas metropolitanas en escalas locales, y en el desarrollo de planes a mínima de gestión multi-actores; la contaminación de capacidades técnico-institucionales que permita de hacer efectivos los lineamientos, etc.



**Imagen 3.10. Elaboración de matrices adaptativas intensidad III y IV**  
Fuente: Elaboración propia

**Consultar**  
Sección 05  
Anexos  
Pág. 112

**3.11. CONSTRUCCIÓN DEL PLAN MAESTRO**

El Plan Maestro con énfasis en la Nueva Ruralidad tiene como objetivo territorializar las estrategias construidas a partir del diagnóstico integrativo. Este ejercicio permite comparar la visión sobre el territorio de diferentes instrumentos de planificación con los lineamientos rural-urbanos propuestos en diferentes escenarios, de la siguiente forma:

Esta nueva visión deberá ser confrontada con los escenarios que se han desarrollado en el marco de la propuesta en curso de "Plan Guía" de ordenamiento territorial.

Ello permitirá trascender de una manera más fina y ajustada a los objetivos de sostenibilidad y el proyecto de "nueva ruralidad" convertirse en una vitrina de innovación a escala metropolitana.

La importancia de esta primera imagen territorial es iniciar el debate sobre las intensidades de ruralidad (antes que urbanísticas) que deberán ser traducidas en el Esquema Director. Para ello se hace el recordatorio de varios elementos que deben guiar la reflexión y la decisión:



Este territorio podría incorporarse a la lógica de los Labs Territoriales de Seguridad Alimentaria y de Protección de los Recursos (PrAlIM).

Es un territorio rural a valorar, proteger, regenerar, ver, desarrollar. Por lo tanto es un territorio de “nueva ruralidad” a asumir para transitar hacia la sostenibilidad metropolitana. Contribuye al crecimiento urbano periférico, por lo que debe ser regulado con más intensidad rural y menos urbana.

Si se considera que un territorio rural dispone al menos del 80% de su suelo para actividades productivas, este ámbito ya está en transformación. Para la seguridad alimentaria y agroecología representan alrededor del 40% (60% sería lo ideal). Se debería recuperar más suelo para cultivos alimentarios diversificados y también más suelo para la agroforestería.

Los desafíos para 2050 de ganar en impermeabilización periférica, deben ser revisados en el Esquema Director, para integrar el desarrollo de lo urbano sobre sí mismo, o sea densificar sobre lo ya construido antes de extenderse.

La mejor meta podría ser la de proponer, para todo el ámbito, una figura de “polígono metropolitano” o “polaridad de desarrollo rural-urbano de sostenibilidad” donde se experimentaría y demostraría las innovaciones.

#### Los primeros elementos de un Plan Maestro Rural

1. Actuaciones y programas exploratorios por áreas / Eco-ámbitos a considerar

- Zonas de innovación agroecológica, agroforestal
- Ámbito que busca la reactivación socio-económica mediante la innovación en la productividad agrícola del hábitat rural a

partir de productos locales con potencial dinamizante y que tradicionalmente han sido explotados en la zona. Contiene los siguientes ámbitos: Programa de apertura a cultivos alternativos, Sistema metropolitano de protección y mejoramiento de suelos agrícolas y de la ruralidad.

Zonas de expansión agro-logística metropolitana  
 Ámbito enfocado a elevar la competitividad de los sectores rurales, aprovechando la buena calidad de las tierras para el cultivo y la fuerte demanda de alimentos y productos derivados en el mercado salvadoreño, en busca de contribuir a la seguridad alimentaria. Contiene los siguientes ámbitos: Mercado agro-agrícola “La cosecha de mi tierra”, Programa de eventos de Agri-Cultura.

Nodo de equipamiento rural  
 Utilización de materiales alternativos para romper con el estereotipo del uso del bloque de concreto como un símbolo de estabilidad económica y de duración. En donde se utilicen materiales constructivos replicables para las viviendas de los distintos asentamientos poblacionales rurales en el ámbito, que además contribuyan a generar viviendas bioclimáticas activas. Por otro lado, el equipamiento servirá para desarrollar técnicas y prácticas de cuidado de cultivos modernos y libre de químicos, experimentando en laboratorios especializados en coordinación con la academia.

2. Actuaciones y programas exploratorios por área / Eco-caseríos o comunidades a consolidar

Eco-centros socio ambientales  
 Son nodos cuya característica principal es que se encuentran en las cercanías de elementos ambientales estructurantes como lo son los ríos, quebradas, cerros, entre otros, en sectores rurales o con valor ambiental elevado o relevante. La dinámica



de sus habitantes es ser tradicionalmente agrícola, pero se ven amenazados de la pérdida parcial o total de esta debido a su baja valoración y al nuevo enfoque de las generaciones más jóvenes de buscar empleo o autoempleo (emprendedores) en el sector de servicio-comercio. Contiene el ámbito de Cultura sostenible.

Eco-centro gestión ambiental urbana  
 Centros urbanos que motivan la recuperación de prácticas agrícolas y agro-ecológicas a pequeña escala para impulsar una microeconomía local familiar y evidenciar los beneficios ecológicos de este tipo de productividad que genera relaciones armónicas con el ambiente y preservar la base social. Contiene los siguientes ámbitos: Red de micro-huertos de patio urbano y Red de museos interactivos de la identidad local.

Ecocentro de innovación rural  
 Son nodos enfocados a la construcción de comunidad fortaleciendo la última etapa de la cadena de valor fomentando la transformación experimental y atractiva de la materia prima y productos agro-ecológicos, que permita a su vez un aprendizaje y desarrollo sostenible en temas culinarios y cultivos. Contiene los siguientes ámbitos: Huertos comunitarios experimentales y Estudio gastronómico-red comedores.

3. Actuaciones y programas exploratorios por mallas ambientales / verdes y azules a consolidar

Circuito de conservación y protección hidro-arbórea  
 Corredores ligados a la rivera de los ríos y quebradas del territorio, que a su vez abarca los corredores biológicos conectando a su vez los nodos de convergencia de fauna y flora, reservorios de biodiversidad, los corredores ecológicos. Contiene los siguientes ámbitos: Parque lineal rural programático azul-verde, Plan de recuperación de riberas.

Ámbito de recuperación ReverDECE  
 Las zonas donde convergen los corredores biológicos y a su vez son sitios con suelos idóneos para diversos cultivos, apostando a producción agroforestal, a través de la combinación de especies forestales con frutales, cultivos agrícolas y pecuarios. Contiene los siguientes ámbitos: Viveros jardines forestales, Senderos de conocimiento, Programa de desarrollo productivo y financiero CreeRural.

Corredor de amortiguamiento  
 Corredor principal de acceso al equipamiento de MIDES, iniciando a la altura de las Américas 3 y 4.. Contiene los siguientes ámbitos: Árboles al rescate y Puntos de gestión de desechos.

4. Actuaciones y programas exploratorios por mallas grises / movilidad y accesibilidad a consolidar

Ruta paseo urbano-rural  
 Son ejes de comunicación que conectan directamente zonas urbanas con zonas rurales y son estructurantes dentro de la red rural. Contiene los siguientes ámbitos: Caminos de alianzas y Minicasa cultural rural.

Caminos rurales flexibles  
 Son ejes conectores del sector rural, definidos por el mismo uso de la población y delimitados por zonas de cultivos y viviendas. Contiene los siguientes ámbitos: Conociendo los caminos.

Camino de la gestión de residuos  
 Es el eje de conexión de carácter lineal con el equipamiento MIDES, por lo cual requiere un tratamiento específico dado a su continuo paso de camiones recolectores de residuos o desechos sólidos urbanos. Contiene los siguientes ámbitos: Siembra vida y En lo rural somos sostenibles.



# Tercera parte: Fase de evaluación

Laboratorio de innovación Urbano – Rural con especialistas y estudiantes, Universidad Centroamericana José Simeón Cañas  
Fotografía por: Unidad de Comunicaciones, COAMSS – OPAMSS

**Consultar**  
Sección 05  
Anexos  
Pág. 112

## 3.12. LOS SOPORTES NORMATIVOS

Los soportes normativos describen las vinculaciones que existen entre el Proyecto Rural – Urbano y las herramientas de planificación y normativas tanto metropolitanas como municipales. El objetivo es poder realizar una comparación entre la propuesta y el planteamiento técnico para definir puntos de inflexión o de vinculación entre ambos escenarios.

El primer avance que se valoriza es el de tener una propuesta con un primer afinamiento de aptitudes y de los tratamientos de suelo previstos por el Esquema Director vigente con la posibilidad de impermeabilizar estratégicamente el suelo en beneficio de la mejor calidad de vida local y la producción. Estos afinamientos siempre quedan sujetos a la discusión con la red de expertos y las comunidades.

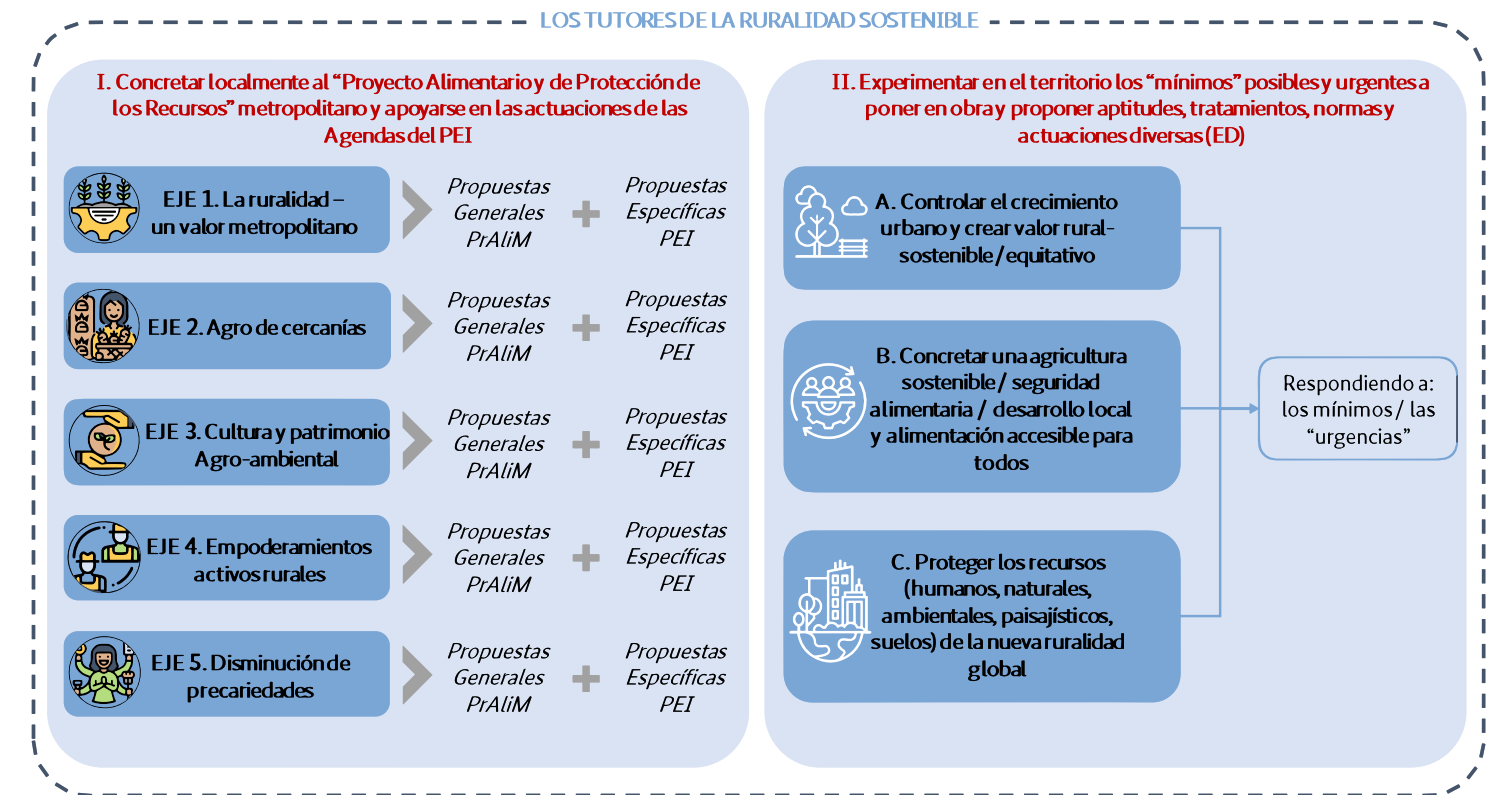


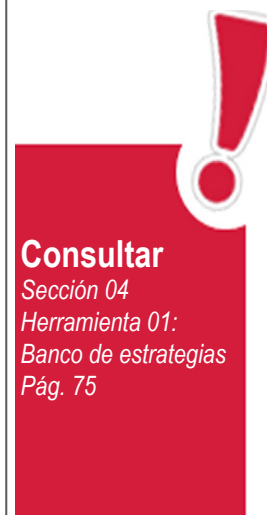
Imagen 3.11. Esquema con contenido de tablas de soportes normativos  
Fuente: Elaboración propia





Planteamiento del proyecto rural	Tratamientos urbanísticos ED 2017	Tratamientos 2024
Futuro uso de suelo destinado para “Desarrollo Agrícola”	Definición del “Desarrollo Agrícola”	Tratamientos de expansión con aptitud mixta-logística
Transformaciones del suelo de expansión		
Aumento del suelo para tratamiento de Conservación Ambiental en suelo rural y no urbanizable	Definición del tratamiento de “Conservación Ambiental”	Agregar al tratamiento existente de “Conservación Ambiental” las aptitudes de Reserva Ecológica, Desarrollo Restringido y Desarrollo Restringido Agroecológico
Redefinición del tratamiento de “Recuperación ambiental”	Definición del tratamiento de “Recuperación Ambiental”	Tratamiento de recuperación ambiental urbana-rural
Redefinición del tratamiento de Consolidación Urbana y rural	Definición del tratamiento de Consolidación	Tratamientos de polígonos de desarrollo sostenible urbano - rurales
Redefinición del tratamiento de Mitigación de Bordes Urbanos	Definición del tratamiento de Mitigación de Bordes Urbanos	Tratamiento de Mitigación de Bordes Urbanos y Rurales con vocación mixta, habitacional 1, habitacional 2 y ambiental.
Recuperación de las centralidades rurales	Definición de Recuperación de Centros Históricos	Tratamiento de recuperación, revitalización y protección de patrimonios mixtos

Tabla 3.1: Elementos a considerar para la construcción de los soportes normativos  
Fuente: Elaboración propia



### 3.13. CONSTRUCCIÓN DE LOS EJES DE TRABAJO

Para abordar los ejes de trabajo, es necesario establecer los siguientes pasos:

#### Paso 1

- Declarar los ámbitos como “Territorios-Laboratorios” de este proyecto, dentro de los cuales se puede explicar “polígonos de intervención” con sus respectivos usos de suelo y normativas. Y para dar coherencia, este proyecto debe venderse como una actuación metropolitana, con incidencia en una nueva gestión del suelo de reequilibrio entre desarrollo urbano y rural.
- El papel del COAMSS/OPAMSS, más allá de su competencia en la gestión de suelos y co-financiado de algunas actuaciones ligadas al proyecto, sería esencialmente el de federar / colaborar con actores, organizar eventos, desarrollar políticas y actuaciones específicas.

#### Paso 2

- Consolidar y traducir a escala de cada ámbito de trabajo, una marca que facilite la elaboración coherente de los lineamientos de actuación y de normativas, en coherencia con la macro-actuación articuladora de desafíos y orientaciones transformadoras. Para ello se seguirán los siguientes ejes:

Eje de lineamientos 1: La ruralidad un valor metropolitano. Reconocer, valorar y desarrollar el capital rural / natural / agrícola / ambiental / paisajístico.

Eje de lineamientos 2: Agro de cercanías. Facilitar el reconocimiento y anclaje de la agricultura de “proximidad” en el AMSS y sus alrededores.

Eje de lineamientos 3: Cultura y patrimonio agroambiental. Desarrollar una cultura local/metropolitana de seguridad y soberanía alimentaria de proximidad, de protección de los recursos y de producción / consumo responsable de suelos y de bienes.

Eje de lineamientos 4: Emprendimientos activos rurales. Facilitar a todos los habitantes / comunidades / empresas de convertirse en actores de su salud global.

Eje de lineamientos 5: Disminución de precariedades. Disminuir las precariedades múltiples acentuadas en estos ámbitos rurales (alimentarios, habitacionales, económicos, ambientales)

#### Paso 3

- Evaluación y monitoreo de lo desarrollado a través de los ejes de lineamientos.
- Tomar en cuenta las cuencas de agua para dar la solidez al planteamiento
- El AMSS actual se encuentra localizado en tres sistemas hidrográficos: las cuencas del río Lempa, el río Jiboa y de Mandinga-Comalapa. A parte de ello, sus sistema fluvial se encuentra fragilizado por las actividades residenciales y productivas de todo tipo, a tal punto que el MARN considera como objetivo de calidad de los ríos, el de prevenir, proteger y mejorar el estado de la mayoría de ellos en el AMSS. Este enfoque podría ser reforzado tomando en cuenta las cuencas hidrográficas para poder cruzar el sistema de aguas superficiales y el de las aguas subterráneas
- Encaminarse hacia una propuesta de “Unidades rurales de planificación de detalle” (URPD)
- Se trata de afinar los cantones en tanto que polígonos / sub-polígonos de desarrollo local y los servicios que deben estar presentes según las escalas. La modernización de la planificación de los usos de suelo, desde un enfoque de una ruralidad a proteger y activar, debería permitir:



Primero, la valorización de los perímetros de los cantones como una macro “unidad rural de planificación” (URP).

Segundo, el reconocimiento de los caseríos como espacios de vida comunitaria, y su evolución hacia “comunidades rurales” más estructuradas con servicios, sin necesariamente disponer de intensidades urbanísticas altas.

Este reconocimiento (a priori y no a posteriori por presión del mercado), facilitaría la solidez de propuestas de planificación del desarrollo rural y la coherencia de la propuesta de los niveles de impermeabilización sostenible. Los zoning de un “Plan maestro rural” necesariamente afinarían estas unidades rurales de planificación de detalle (URPD) y sus normativas. Podrían existir, por ejemplo, grandes polígonos agro-forestales públicos y/o privados (ej. España, Francia), polígonos bio-agro-alimentarios (huertos metropolitanos), polígonos de producción familiar, etc.

Se podría pasar entonces del zoning a estos polígonos, que son en sí, instrumentos de gestión. Por ejemplo, para la recuperación y puesta en producción de tierras que están en peligro de urbanización en abandono o infrautilización, de talla mínima de parcelas (o agrupación de ellas), de modos de gestión, la propuesta de un acondicionamiento de parcelas y las infraestructuras viarias necesarias, etc. Todo ello con la finalidad de garantizar una superficie mínima rentable.

Preguntas clave a responder:

1. ¿Cuáles son los hitos territoriales bajo los cuales se puede definir los laboratorios en cada territorio?
2. ¿Cuáles son esas características que permitirán establecer una marca territorial?
3. ¿Cómo lograr la sostenibilidad de los procesos propuestos?

### 3.14 LOS TUTORES DE LA RURALIDAD

Se definen como tutores de la ruralidad a todos aquellos procesos que permiten la adaptación, actualización o transformación de los lineamientos normativos o de actuaciones municipales a la luz de las propuestas de la nueva ruralidad.

Estos tutores se fundamentan en los 5 ejes de trabajo de la construcción del proyecto rural y su contenido se desgloza de acuerdo a sus implicaciones en el PEI o bien en la estrategia del Programa de Alimentación (PrAlim).

Bajo esta organización, se definen dos grandes momentos de organización de información y contenido para la articulación de la propuesta:

1. Concretar localmente el Proyecto Alimentario y de Protección de los Recursos Metropolitanos apoyándose en los lineamientos, actuaciones y agendas establecidos por el PEI.
2. Experimentar en el territorio los “mínimos” posibles y urgentes a poner en práctica, proponiendo aptitudes, tratamientos, normas y actuaciones diversas que pueden responder al ED.

Los mínimos posibles y urgentes hacen igualmente referencia a tres temas claves:

1. Controlar el crecimiento urbano y crear valor rural
2. Concretar una agricultura sostenible y seguridad alimentaria y desarrollo local accesible para todos
3. Proteger los recursos (humanos, naturales, ambientales, paisajísticos, etc.)

#### Consultar

Sección 03  
Elaboración de la estrategia rural - urbana  
Pág. 57  
Herramienta 04:  
Banco de estrategias  
Pág. 75

#### Preguntas clave



### LOS TUTORES DE LA RURALIDAD SOSTENIBLE

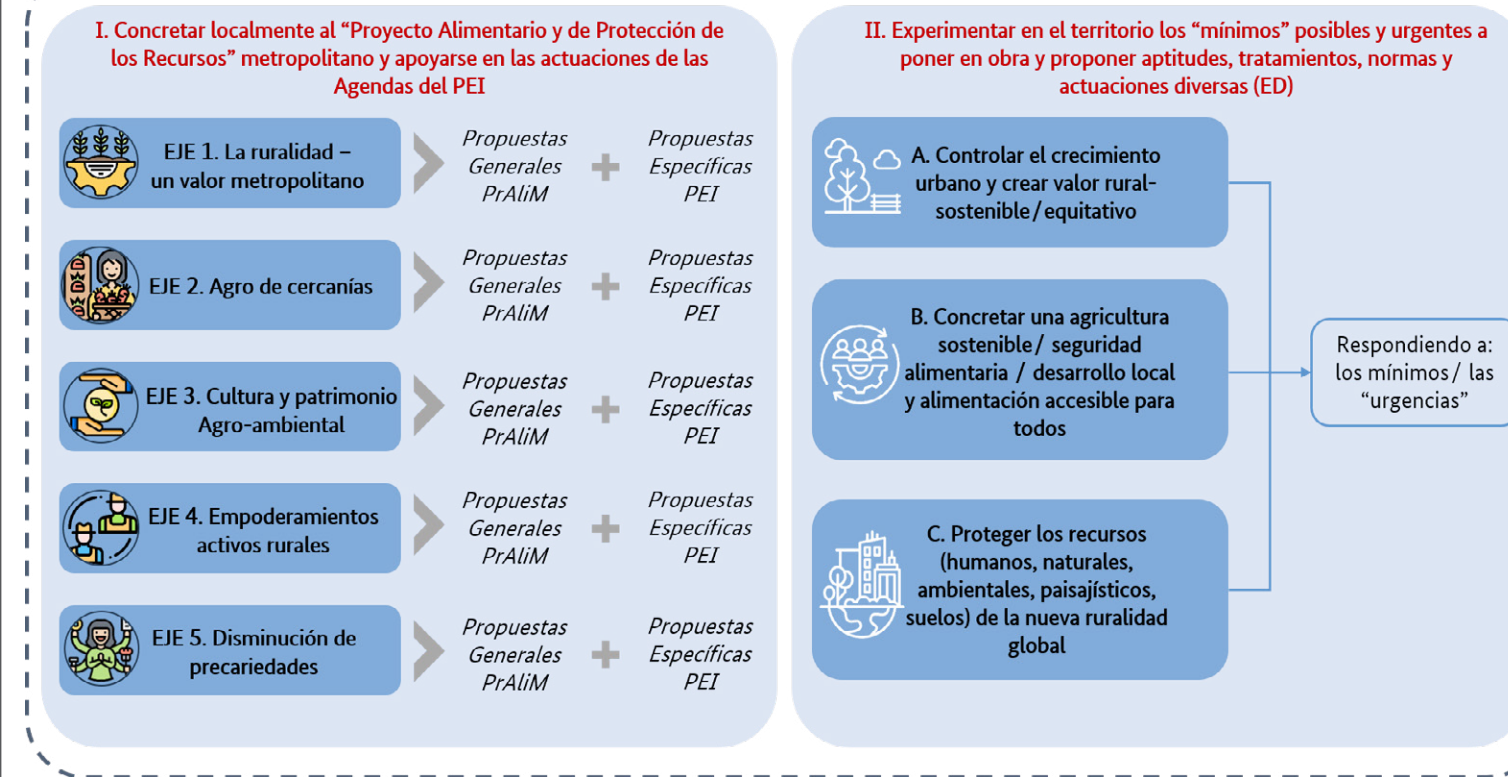


Imagen 3.12: Construcción de las propuestas para los tutores de la ruralidad sostenible  
Fuente: Elaboración propia

### 3.15. LOS PROYECTOS DETONANTES

Como resultado del intercambio sostenido en los laboratorios de innovación se propone:

#### Eco-comunidades

- Eco ámbitos URB-RUR: Son nodos con características peri-urbanas pero con economías del tercer sector, trabajando fuera del área metropolitana y en sectores más urbanos:

1. Ruralización de lo urbano. Creación de huertos caseros para barrios y colonias con un enfoque de intercambio y economía solidaria.
2. Patrimonialización del verde urbano. Aceras, arriates y nuevos patrimonios que enfatizen prácticas de cuidado del verde.
3. La huella hídrica. Impulso a las marcas del agua en la ciudad como espacios colectivos, comunes y de encuentro.



- Eco ámbitos agro-ecológicos: Impulso y dinamización de la producción agro-ecológica rural con base en el modelo cooperativo y organización comunitaria:
  1. Metro ruralidad. Impulsar de manera coordinada a través de las redes de Metro-Granjas con los Eco-Barrios en suelo rural, iniciativas que fortalezcan la seguridad alimentaria metropolitana a la vez que fortalecen la economía familiar.
  2. Red de Metro-Granjas de innovación. Desarrollo de nuevas técnicas de cultivo y distribución. Todas estas mejoras van acompañadas también de inversión de caminos rurales, infraestructura de servicios y equipamiento educativo y de salud.
- Eco ámbitos bio-diversos: Activación y fortalecimiento de la organización comunitaria para la producción de vivienda y hábitat con énfasis en la sostenibilidad, sistemas constructivos ancestrales y de innovación: Nuevas formas de vivienda rural bioclimática, a través de las prácticas ancestrales y la innovación se promueve la producción social del hábitat con énfasis en el bioclimatismo.

#### Eco ámbitos protectores

- One Health: Desde núcleos familiares y comunitarios One Health se fortalece en conocimientos de plantas medicinales y métodos ancestrales de cultivo, promoviendo a su vez la justicia social, la identidad y las culturas de las zonas rurales:
  1. Medicinas y otras hierbas. Identificando prácticas, promoviéndolas en las comunidades (Club de parteras) y dotando de infraestructura flexible.
  2. Agri Salud. Rescatando saberes ancestrales-medicinales a través de la identificación de especies vegetales y su promoción para cultivo, así como el desarrollo de menús con gran valor alimentario.

#### Mallas verdes y azules

- Circuito de bio diversidad: Circuito compuesto por los grandes elementos naturales que destacan como los principales pulmones con gran potencial para actividades ecológicas y el desarrollo de la biodiversidad territorial de este sector.
- Ámbitos de planeación verde: Delimitación del área de preservación de Bosque Primario / Secundario. Espacio de protección, resguardo y cuidado que sea contenedor de la masa principal del AMSS.
- Senderismo productivo: Experiencia lúdico-deportiva para conocer y aprender sobre prácticas agrícolas. Canopy Plan.
- Red azul de innovación social: Comunidades organizadas ubicadas en torno a los ríos Las Cañas, Ismatapa y Guaycume, cuyo fin es la protección de ríos y quebradas:
  1. Ríos vivos. Mantenimiento en buen estado de conservación de los ríos del AMSS.
  2. Recuperación de ríos. A través de la comunidad organizada, actores públicos y privados se establece este programa de formación, sensibilización y plan de acción para la recuperación y protección de los ríos.
- Núcleo ecológico rural: Zonas con potencial de implantación de modelos de planificación basados en las oportunidades de desarrollos económicos en el medio rural (énfasis zona y particularidad de suelo, eco-turismo, paisajes, agro-ecología).
  1. Mi núcleo, mi vida. Experiencias comunitarias de preservación de las zonas ecológicas, de reforestación y de las prácticas rurales con énfasis en la agro-ecología, ejemplos: Club de jardines agroecológicos.

2. Reconecta. Vitalidad de centros poblados y nexos para la promoción de un turismo regenerativo de reconexión con la naturaleza, la cultural y el paisaje.

#### Eco-centralidades

- Ámbito Sacralización agrícola (Comunidad El Mais, Tránsito y Sauce): Potenciando la zona y la particularidad del suelo para ecoturismo, paisajes agrarios y alimenticios que permitan enfrentar la crisis climática y garantice la seguridad alimentaria.
  1. Ecoltianquisco. Puesta en obra de infraestructura permanente y efímera de abasto y comercialización en la zona norte de alimentos y productos de segundo orden.
  2. Trueques e intercambios comunitarios no financieros. Valorizar prácticas ancestrales y actuales de trueques y de valor de cambio entre las regiones del AMSS, a través de banco de semillas y de experiencias productivas.
  3. Agri-Cultura. Puesta en valor de las prácticas agrícolas y los modos de vida rurales a través del turismo sostenible y del disfrute del paisaje alimentario.
- Ámbito Expansión inteligente nuevas centralidades (Distrito Italia By-pass): Se trata de límites ya urbanizados que pueden acoger la densificación y la expansión del suelo, bajo lógicas de periurbanidad, donde prepondera la ruralización de lo urbano.
- Preservación del casco de Tonacatepeque + Guayacán: Potenciando los valores urbano-arquitectónicos paisajísticos y naturales del casco urbano y su zona de amortiguamiento (sector Guayacán).

#### Movilidad sostenible

- Vitrina verde (by pass). Zona de transición modal donde se albergan modos alternativos de moverse en la nueva ruralidad.
- Todos los caminos llevan al pueblo. Potenciación de los caminos rurales no pavimentados o pavimentados ya sea de asfalto, de concreto, hidráulico, recubrimiento de adoquín, piedra y otros. Estos beneficiarán tanto la movilidad de bienes y personas como el turismo sostenible.
- Circula verde. Impulso a la ciclo movilidad como apoyo al senderismo productivo.
- Re-Verdece. Recomendaciones al By Pass para crear de manera paralela un corredor verde como alternativa de reducción de emisiones de Co2, reducción de islas de calor a través de arborización con especies nativas y la implementación del paisajismo ecosistémico.

#### 3.16. CONSTRUCCIÓN DE UNA MARCA TERRITORIAL

El establecer una marca territorial otorga identidad y prefigura un objetivo estratégico para el territorio, de tal manera el es establecimiento de esta marca busca:

- Integrar las realidades contrastadas y los valores a defender
- Valorar y vender los territorios rurales como aspectos activos, vivos e importantes para todos.

El peso predominante de la cuestión urbana y el abandono por décadas y décadas de la ruralidad, obliga a “marcar” los territorios. El primer paso será bien el de “vender la macro-



actuación” o sea el “Proyecto Metropolitano Alimentario y de protección de los recursos” (PrAlim), y de su experimentación en tres ámbitos. El segundo paso, el de concretar un sistema de trabajo colaborativo permanente en los sitios escogidos y que los “Teri URUs Lab sean igualmente aceptados, y desde allí planificar al detalle, elaborar proyectos, programas, crear sinergias y cambios. Un tercer paso, y probablemente sea el más importante, sería el de “crear emoción”, dar a conocer valores defendidos, identidades olvidadas, etc. Acá se trataría de lanzar un enfoque de mercadeo territorial, y por lo tanto de crear una marca global de la macro-actuación articuladora, y una específica por cada ámbito laboratorios propuesto (“territorio de marca”).

#### El territorio de marca

Esta “marca” exploratoria inicial debe ser socializada y reflexionada con las comunidades y otros actores. Pero desde ya, toma como referencia, la fragilidad de los grandes recursos metropolitanos y la transformación constante del territorio sin que beneficie a sus más modestos hogares.

El objetivo principal de esta “marca territorial” provisional, podría consistir en cambiar la opinión (acotada a realidades duras) sobre el territorio: la presencia de variables específicas como la contaminación del agua y del aire, la quema de la caña de azúcar, el desarrollo logístico, los deslaves del volcán, la pobreza, etc. Y poner en primer plano, los arraigos comunitarios y los potenciales de desarrollo local / metropolitano. Los primeros aportes para construir los signos básicos de valores, atributos, “personalidad” del sitio.



Imagen 3.13: Construcción de una marca territorial

Fuente: Elaboración propia

Para acercarse a estos signos básicos, se presentan los resultados que dan cuenta de aspectos de identidad visual, sonora, olfativa, cognitiva. Esta contribución provisional (colectada durante talleres de expertos de comunidades) deberá ser completada y profundizada.

#### 3.17. DEFINICIÓN DE LAS NUEVAS HERENCIAS

El proceso de implementación de esta metodología y las estrategias que resulten de esta no debe de ser un proceso lineal, sino que debe de ser sujeto a evaluaciones periódicas

antes, durante y después, con la finalidad de evaluar nuevas oportunidades, fortalezas, debilidades y amenazas a la luz de un futuro replanteamiento o continuidad del proceso. En este sentido, los indicadores de evaluación y de avance deben de ser constantemente observados y estrategias de sostenibilidad deben de ser incorporadas al esquema cíclico de la intervención.



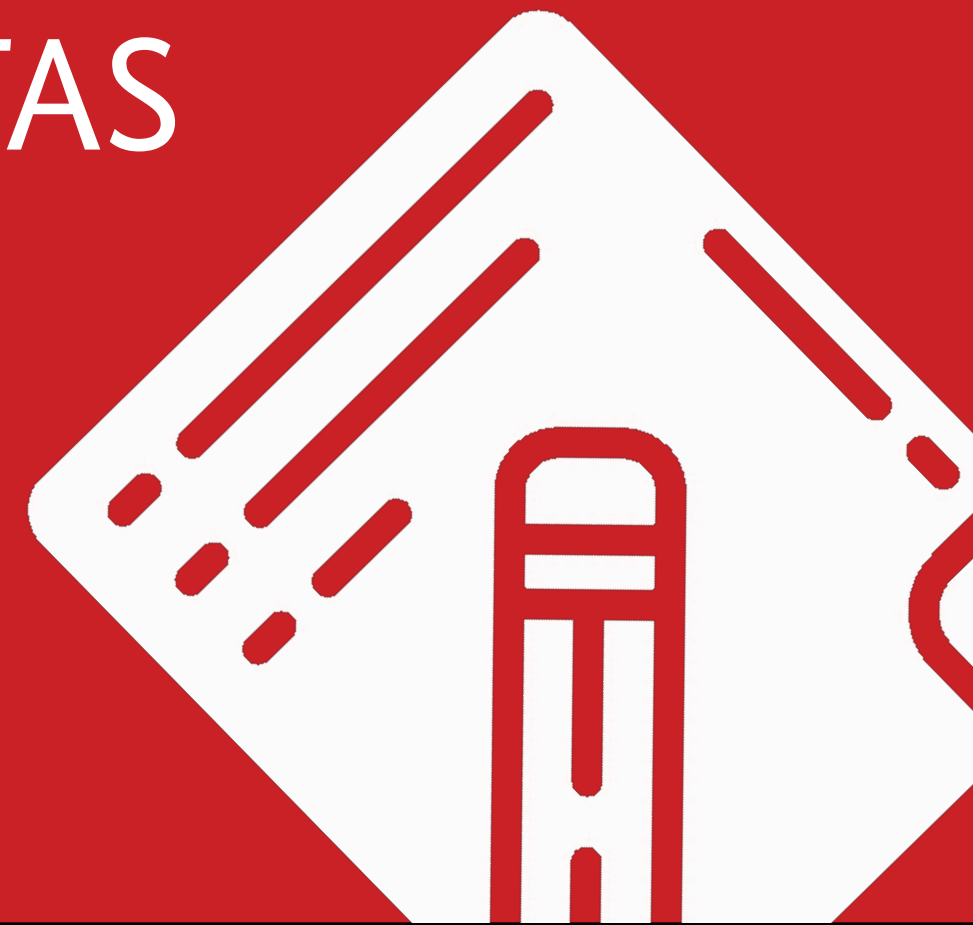
Imagen 3.14: Construcción de nuevas herencias

Fuente: Elaboración propia



Vista aérea zona urbana Antigua Cuscatlán, La Libertad  
Fotografía por: Unidad de Comunicaciones, COAMSS – OPAMSS

## SECCIÓN 04: HERRAMIENTAS





# Herramienta 01: Banco de estrategias

Maqueta de estudio elaborada por estudiantes, Galera Quemada, Nejapa, San Salvador  
Fotografía por: Unidad de Comunicaciones, COAMSS – OPAMSS

## Sección 04: Herramientas

### HERRAMIENTA 01: BANCO DE ESTRATEGIAS

Se presenta a continuación una recopilación de estrategias que pueden ser incorporadas a las reflexiones de los talleres rurales urbanos con la finalidad de motivar la discusión sobre temas medulares de ámbito metropolitano. Los planteamientos del equipo técnico implementador no se limitan a estos, pero podrían incluirlos.

CATEGORÍA / ESTRATEGIA		DESCRIPCIÓN
PROTECCIÓN Y APROVECHAMIENTO DE LOS RECURSOS	ÁREAS AGROECOLÓGICAS Y BIODIVERSAS	Zonas integrando prácticas agrícolas que promueven la conservación de la biodiversidad y el funcionamiento de los ecosistemas. Se caracterizan por una diversidad de cultivos, plantas nativas y una amplia gama de fauna que coexiste en armonía con los sistemas de producción agrícola. Algunas características de las áreas: diversidad de cultivos, conservación del suelo y agua, uso de métodos agroecológico, promoción de la biodiversidad, promoción de la diversidad, interacción con el entorno natural.
	BARRERA VERDE DE BIODIVERSIDAD	Tiene como función crear una barrera con el suelo artificializado, a fin de promover la biodiversidad, prevenir la erosión del suelo y contribuir en la reducción de la contaminación del aire al actuar como sumidero de carbono. Otro de sus objetivos es proteger el carácter rural de la cordillera del bálsamo evitando la expansión urbana. En ese sentido, en esta zona únicamente se favorecerá el cultivo de especies forestales a fin de fortalecer un ecosistema de bosque con vegetación nativa. Estas plantaciones pueden incluir especies que proporcionen alimento y refugio para la fauna local.
	BOSQUE DEL CAFÉ	Este espacio ofrece un hábitat natural para una diversidad de especies, incluidos venados y otras formas de vida nativa que no suelen encontrarse en otras zonas del AMSS. Además de proteger a estos animales, esta zona está destinada a convertirse en un área de conservación y promoción del cultivo de café. Aquí se llevarán a cabo diversas actividades centradas en la conservación y regeneración del entorno, así como, en la promoción y preservación de los cultivos de café. Se buscará posicionar al café como un patrimonio natural de la ciudad y un símbolo representativo del AMSS.
	ESPACIOS DE FORMACIÓN Y CAPACITACIÓN AGRO-ECOLÓGICA	-Implementación de políticas educativas desde tercer ciclo para fortalecer y valorizar el imaginario del mundo rural / agrícola, en aras de interesar a sectores de niñez y juventudes en este rubro. -Volver la mirada a los sistemas constructivos tradicionales con el énfasis del ahorro energético
	FUENTES DE AGUAS PROTEGIDAS	Conjunto de actividades en terreno y de gestión del recurso, que por un lado elimine o reduzca causas de erosión y contaminación y, por otro, mejore el uso, cuidado y manejo del agua. Se debe acompañar de una reglamentación o plan de manejo difundido entre los habitantes para poder proteger estos recursos, las acciones también pueden ser transmitidas a través de rotulaciones informativas y didácticas. Algunas acciones: mantener el terreno aguas arriba con una buena cobertura vegetal; evitar la remoción del suelo y las quemadas de pastizales, la conservación de la cobertura arbórea o de pastizal en las cabeceras y en las cercanías de la captación; no utilizar agroquímicos de elevada toxicidad y con alto poder residual, ; cercar un área perimetral que rodee la captación, principalmente cuando el agua pueda destinarse para consumo doméstico, para evitar contaminaciones diversas.



CATEGORÍA / ESTRATEGIA	DESCRIPCIÓN
FERIA DEL CAFÉ	Es un evento anual que celebra la cultura, la tradición y la importancia económica del café en Santa Tecla. Este evento promueve la cooperación, la innovación y el crecimiento en la industria cafetalera
PROGRAMA DE REGENERACIÓN VERDE	Consiste en la siembra de especies de árboles adecuadas para la estabilización de laderas debido a sus características de enraizamiento y resistencia a la erosión. También incluyen plantaciones de especies que proporcionen alimento y refugio para la fauna local.
PROTECCIÓN DE LOS AFLUENTES Y QUEBRADAS	Vinculado a la mejora de infraestructura en los asentamientos, caseríos y cantones. -La lógica vertebral del territorio: agua. Preservarla, cuidarla y aprovechar para riegos / recolección de aguas lluvias para riego y renaturalización de espacios abiertos.
REGENERACIÓN DE ECOSISTEMAS RIPARIOS	Contempla la regeneración de ecosistemas de bosques de ríos y quebradas con especies nativas y especies que favorezcan la producción de agua, la protección del suelo y la atracción de especies de fauna proveyendo de alimentos .
RESERVORIOS LOCALES	Los manantiales de la red son puntos que poseen condiciones naturales para captar agua, por lo que se busca generar intervenciones que permitan captar el agua en mayores cantidades para su uso futuro en épocas secas, aumentando su tiempo de vida y sus servicios naturales. También implica realizar captaciones en laderas con afloramientos de agua dispersos.
RIEGO COMUNITARIO	Partir de los reservorios de agua de manantial que contribuyen al cultivo. El programa busca aumentar los ingresos de los hogares rurales beneficiarios, impulsando la productividad de los pequeños agricultores a través de un aumento en el área bajo riego y mejorando la eficiencia en el uso del agua. Construcción de sistemas de riego comunitario; Asistencia técnica; Gestión participativa de los recursos naturales: capacitación a los productores.



CATEGORÍA / ESTRATEGIA	DESCRIPCIÓN	
PROTECCIÓN Y APROVECHAMIENTO DE LOS RECURSOS	RIQUEZA HÍDRICA Y AGRICULTURA/ PROTECCIONES	-Repensar estrategia de la agricultura a pequeña escala. -Discusión entorno a la riqueza hídrica y el papel estructural en los sembradillos y la productividad.
	SANTUARIO DE ESPECIES DE FAUNA Y FLORA METROPOLITANA	Ubicado en el corredor del café metropolitano, es el espacio que da hábitat a una diversidad de especies en su medio natural. PROGRAMAS Bio-etiquetas : Gestor de inventarios naturales y sensibilización Bio-Conecta/medidas – monitoreos de corredores biológicos. Eco-Educa: programas educativos / conservación de la biodiversidad.
	SEGÚN EL PEI	PEI-3B1.2/ “Bambú’B” / Bosques Urbanos de Bambú.
SEGURIDAD ALIMENTARIA	ACCEBILIDAD A ALIMENTOS LOCALES Y SALUDABLES	Fortalecer los mercados minoristas y promover el acceso a alimentos frescos y saludables para la población.
	ARTICULACIÓN DE LAS POLÍTICAS SECTORIALES/ RURALIDAD	-Agrícola, ambiental y económica, en el impulso por revalorizar las ruralidades -Política de producción de alimentos en el AMSS, e Implementación de mercados para agricultores, para cooperativas -Apoyo a quienes ya son agricultores para mejorar la productividad y réditos -Fortalecer la articulación interinstitucional -Aprovechamiento de subproductos resultantes de los cultivos primarios a través de implementación de tecnologías y mejoras de la cadena de producción (Ejemplo. Estopa de coco para creación de abono / cáscaras de piña para la industria textil – cuero)



CATEGORÍA / ESTRATEGIA		DESCRIPCIÓN
SEGURIDAD ALIMENTARIA	COMBATIR OBESIDAD INFANTIL	Promover la educación y concienciación sobre hábitos alimenticios saludables y la importancia de una dieta equilibrada
	METRO RURALIDAD	Impulsar en los Ecobarrios rurales la producción agrícola de manera coordinada a través de redes de Metro Granjas iniciativas que fortalezcan la seguridad alimentaria metropolitana a la vez que fortalecen la economía familiar.
	POLÍTICAS DE SEGURIDAD ALIMENTARIA	Implementar políticas locales de seguridad alimentaria que garanticen el acceso a alimentos de calidad para todos los habitantes del territorio
	PrAlim	Desarrollar programas experimentales de la bio-economía alimentaria, la economía circular (luchar contra los desechos alimentarios) / protección de los recursos, protección de espacios naturales, paisajistas.  Integrar los desafíos de seguridad y soberanía alimentaria, la protección localizada de los manantiales, en la revisión / actualización del ED (tratamientos / aptitudes ad hoc)
DIVERSIFICACIÓN Y PROTECCIÓN DE LA RURALIDAD	AGRO-ECOTURISMO	Para impulsar el aprovechamiento productivo, tanto de la agricultura como de los valores paisajísticos que tiene el sector, optar por este tipo de actividades puede favorecer la conservación de los suelos y un turismo menos intrusivo y perjudicial.
	AGRICULTURA   MICRO-AGRICULTURA Y RELIEVE	-Aprovechamiento de las pendientes para determinados cultivos e implementación de infraestructura propia para el aprovechamiento del paisaje de barrancos (Ciudad Delgado) -Producción agrícola con enfoque agroecológico
	APOYO A PEQUEÑOS AGRICULTORES	Fortalecer sus capacidades productivas y de comercialización y a mejorar los ingresos de los agricultores locales y a fomentar la economía familiar bio-agrícola.



CATEGORÍA / ESTRATEGIA		DESCRIPCIÓN
DIVERSIFICACIÓN Y PROTECCIÓN DE LA RURALIDAD	DIVERSIFICACIÓN DE CULTIVOS Y AGRICULTURA SOSTENIBLE	Fomentar la diversificación de cultivos agrícolas , además de reducir la dependencia del café como cultivo principal. Esto contribuiría a aumentar la disponibilidad de alimentos frescos y variados. También, se pueden promover prácticas agrícolas sostenibles.
	FORTALECIMIENTO DE LA PRODUCCIÓN LOCAL	Lo que podría incluir capacitación a agricultores, acceso a recursos y tecnologías agrícolas adecuadas, y promoción de la producción de alimentos de calidad.
	MUSEO METROPOLITANO DEL CAFÉ	Se erige como un lugar emblemático y educativo, lugar de intercambios dedicado a la historia, la cultura y la importancia del café en el Área Metropolitana de San Salvador (AMSS) y especialmente en el municipio de Santa Tecla. Este museo ofrece a los visitantes una experiencia inmersiva que destaca la relevancia del café en la economía, la sociedad y la identidad local.
	PAISAJE - TURISMO	Vincular los elementos naturales y topográficos de los municipios aledaños y las relaciones de paisaje para identificar eco-rutas turísticas.
	RED DE METRO GRANJAS DE INNOVACIÓN	Desarrollo de nuevas técnicas de cultivo y distribución. Todas estas mejoras van acompañadas también de inversión en caminos rurales, infraestructura de servicios y equipamiento educativo y de salud.
	PrAlim	Experimentación de polígonos productivos / acogida activa de turistas.
		Desarrollo de tramas, polígonos, “cinturones” agroforestales, forestales, agro-alimentarios dentro del AMSS, y fuera, bajo acuerdos específicos con municipios / distritos.



CATEGORÍA / ESTRATEGIA		DESCRIPCIÓN	
RESILIENCIA Y GESTIÓN DE RIESGOS	AgriSalud	Rescatando saberes ancestrales medicinales a través de la identificando especies vegetales y su promoción para cultivo, así como, el desarrollo de menús con gran valor alimentario.	
	MEDICINA Y OTRAS YERBAS	-Identificando prácticas, promoviéndolas en las comunidades -“Club de parteras” y dotando de infraestructura flexible	
	NUEVAS FORMAS DE VIVIENDA RURAL BIOCLIMÁTICA	A través las practicas ancestrales y la innovación se promueve la producción social del hábitat con énfasis en bioclimatismo. Activación y fortalecimiento de la organización comunitaria para la producción de vivienda y hábitat con énfasis en la sostenibilidad, sistemas constructivos ancestrales y de innovación.	
	REDUCCIÓN DEL CONSUMO DE ENERGÍA FÓSIL	Implementar medidas que reduzcan el consumo de energía fósil y las emisiones de gases de efecto invernadero, lo que contribuiría a la seguridad alimentaria al abordar el cambio climático.	
	RESILIENCIA A DESASTRES NATURALES	Desarrollar e implementar estrategias de resiliencia frente a desastres naturales	
	SEGÚN EL PEI		PEI-4B1.2/ Monitoreo de los índices de vulnerabilidades múltiples y de resiliencia, monitoreo de evoluciones.
			PEI-1D5.3/ Monitoreo de la sostenibilidad de los proyectos y de los planes.
		PEI-4A1.4/ “Planes Parciales de Sostenibilidad de Patrimonios Mixtos.	
		Cultura e Imagen Urbana-Rural	
		PEI-4B2.2/ Propuestas ordenamientos, de gestión compartida, de cooperación intermunicipal alrededor de temas precisos, etc.	



CATEGORÍA / ESTRATEGIA		DESCRIPCIÓN
MOVILIDAD RURAL - URBANA	CIRCUITO ECOLÓGICO RURAL	Camino eco rurales interconectados que facilitan el intercambio de servicios entre cantones, equipamientos, comercio y atracción de ecoturismo.
	ECONÚCLEOS RURALES EN RED	Asentamientos rurales organizados para la conservación ambiental; ofrecen equipamientos, producción agrícola, ecoturismo, reserva ecológica.
	METRO CANASTA	Red de teleféricos que tiene múltiples funciones, desde trasladar personas para acercarlos a otras comunidades, hasta trasladar productos y cultivos, o para fines de agroturismo, permitiendo dar a conocer prácticas agrícolas y paisajes del sector.
	RED DE MIRADORES PLATAFORMA PAISAJÍSTICA	Conjunto de miradores distribuidos en el circuito ecorural, los cuales apoyan las actividades agrícolas y turísticas
	SENDERISMO RURAL-RUTA DE EXPLORACIÓN HÍDRICA	Recorridos sobre el río Limón y Chilama en los tramos más accesibles destinados para este fin, se trata de recorridos controlados y programados con gestores turísticos autorizados encargados de guardar las medidas necesarias para la conservación de los ríos.
POLÍTICA PÚBLICA	PrAlim	Lanzar un programa de investigación sobre los temas siguientes: la “nueva ruralidad” a escala metropolitana; conocimientos de la producción y generación de desechos ligados a la alimentación; censo de agricultores familiares y comunitarios; evolución del FMI para la adquisición de suelo agrícola y natural compartido, o incitar la creación de dispositivos ciudadano / campesinos que permita el acceso a los agricultores al suelo productivo (bio-alimentación, etc.)
		Facilitar acuerdos con el CENTA (Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria y Forestal) para experimentar la producción y comercialización de variedades.
		Proponer nuevos conceptos / aptitudes – tratamientos alrededor de la noción de “ruralidad”, “rural”, no urbanizable, periurbano.

# Herramienta 02: Vinculaciones con herramientas de planificación

Laboratorio de innovación Urbano – Rural, con especialistas y estudiantes, Universidad Centroamericana José Simeón Cañas  
Fotografía por: Unidad de Comunicaciones, COAMSS – OPAMSS

## Herramienta 02: VINCULACIONES CON HERRAMIENTAS DE PLANIFICACIÓN

Se presenta a continuación una recopilación de estrategias que pueden ser incorporadas a las reflexiones de los talleres rurales urbanos con la finalidad de motivar la discusión sobre temas medulares de ámbito metropolitano. Los planteamientos del equipo técnico implementador no se limitan a estos, pero podrían incluirlos.

HERRAMIENTA	DESCRIPCIÓN	RELACIÓN CON LA GUÍA
Suelo Urbano/Suelo Urbanizable o de Expansión Urbana. (RLDOT - AMSS)	<p>Suelos que cuentan con los servicios básicos e infraestructuras necesarias (acceso rodado, abastecimiento de agua potable, drenajes de aguas negras y aguas lluvias y suministro de energía eléctrica) debiendo tener estos servicios características adecuadas para servir a la edificación que sobre ellos exista o se haya de construir.</p> <p>Suelos que por sus condiciones físicas y de localización son considerados apropiados para su transformación urbanística, en atención a las necesidades de desarrollo urbano de la ciudad. Estos suelos deben considerar la situación existente, la necesidad de producir un desarrollo urbano coherente en función de la estrategia a largo plazo establecido por el Esquema Director, localización adyacente al suelo urbano a fin de mantener su conurbación, que presenten potencial para el desarrollo de actividades habitacionales y económicas y que formen parte de reservas de suelo necesarias para el establecimiento de infraestructuras y equipamientos de interés nacional o metropolitano</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Clarificar/afinar el suelo urbano, sin o con pocas amenidades. O sea, según el nivel de amenidades que permita dar cuenta de la territorialización de las exigencias del desarrollo sostenible.</li> <li>Detallar el “suelo urbanizable” o de “expansión urbana” según las respuestas esperadas: “suelo urbanizable para el desarrollo local / municipal” (necesidades ligadas al crecimiento territorial vegetativo y el desarrollo de amenidades, equipamientos, actividades (con baja y media impermeabilización); “suelo re-urbanizable de alta /media densidad” (dentro del territorio denso pero con suelos mutable); “suelo urbanizable con renaturalización” (espacios necesitando de urgencia des-impermeabilizar el suelo).</li> <li>Modificar el fundamento del “suelo urbanizable” y disociarlo de la “expansión urbana” : “... la necesidad de producir un desarrollo urbano sostenible (coherente) en función de la estrategia a largo plazo de equilibrio urbano-rural establecido por el Esquema Director, localización evitando una conurbación de baja densidad sin intersticios naturales (localización adyacente al suelo urbano a fin de mantener su conurbación), que presenten potencial para el desarrollo de actividades habitacionales y económicas, y la renaturalización, y que formen parte de reservas de suelo necesarias para el establecimiento de infraestructuras y equipamientos para el desarrollo local, para el desarrollo metropolitano y nacional en equilibrio (de interés nacional o metropolitano).</li> </ul>



HERRAMIENTA	DESCRIPCIÓN	RELACIÓN CON LA GUÍA
Suelo Rural o de Naturaleza Rústica (RLDOT - AMSS)	<p>Suelos que por sus características físicas son orientados al aprovechamiento de la producción agropecuaria y para los cuales no se contempla su transformación urbanística a corto y mediano plazo.</p> <p>Forman parte de este, los suelos agrícolas que recogen actuaciones de producción agropecuaria y agroindustrial y suelos con asentamientos humanos y equipamientos de soporte para las actuaciones del ámbito rural.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Modificar el concepto de “suelo rural” y disociarlo de la noción de hecho de “reserva futura urbana”: “Suelos que por sus características físicas deben ser protegidos para confortar los modos y la calidad de vida de los caseríos y comunidades (cantones), su baja densidad, la actividad agropecuaria, agro-forestal, agro-alimenticia, agricultura familiar, agroindustria responsable, la gestión de los recursos naturales, son orientados al aprovechamiento de la producción agropecuaria y para los cuales no se contempla su transformación urbanística a corto y mediano plazo. Forman parte de este, los suelos agrícolas que recogen actuaciones de producción agropecuaria y agroindustrial y suelos con asentamientos humanos y equipamientos de soporte para las actuaciones del ámbito rural.”</li> <li>• Estas clarificaciones son importantes puesto que, entre el carácter conurbado y el suelo rural como reserva potencial urbana en un futuro, se encuentra la fragilidad de preservar la ruralidad . Este concepto integra en sí – y eso es problemático- una idea de crecimiento urbano expansivo en sí, y una conurbación asumida tarde o temprano en ruptura con la visión de la resiliencia y sostenibilidad.</li> <li>• Interrogar también el carácter de “rústico”, y explicitar dado que este concepto no debe ser asociado a la forma de precariedad habitacional y de modos de vida. La ruralidad y sus modos de vida, puede ser rústica pero equitativa, patrimonial y atractiva.</li> <li>• Para facilitar la mejoría de servicios, equipamientos etc. rurales, el concepto de “tratamiento urbanístico” debería de desaparecer, a beneficio de “tratamientos de amenidades rurales”, que permitiría impermeabilización funcional específica, obras de protección contra riesgos, etc.</li> </ul>



HERRAMIENTA	DESCRIPCIÓN	RELACIÓN CON LA GUÍA
Suelo No Urbanizable (RLDOT - AMSS)	<p>Suelos excluidos de posibles procesos de urbanización o transformación territorial, en razón de las posibilidades de rehabilitación y/o restauración del medio ambiente y sus recursos naturales, de la prevención de riesgo por amenazas de origen natural y antrópico, de sus valores culturales como los arqueológicos, históricos y paleontológicos, o para la defensa de la fauna, flora o equilibrio ecológico.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Reconceptualizar el “suelo no urbanizable protegido o patrimonializado”. Suelos excluidos de los posibles procesos de urbanización o transformación territorial, en razón de la protección, de recuperación, (las posibilidades de) de rehabilitación y/o restauración del medio ambiente, la biodiversidad, los recursos naturales, del paisaje de la prevención de riesgo por amenazas de origen natural y antrópico, de sus valores culturales como los arqueológicos, históricos y paleontológicos, o para la defensa de la fauna, flora o equilibrio ecológico. Cada especificación debería ser mucho más operativa.</li> <li>• Considerar tal vez el “suelo rural” y el “suelo no urbanizable” como parte del “suelos de ruralidad” o “suelos de carácter rural”. El “suelo rural” podría ser explicitado, como por ejemplo “suelo de desarrollo rural”.</li> <li>• A parte esto podría ser interesante integrar especificaciones del: “suelo cooperativo productivo”; “suelo urbano a predominancia precaria o en proceso de precarización” (en tanto que si dado la situación específica del AMSS con respecto a la importancia de esta especificidad); “suelo periurbano”. Esto permitiría plantear tratamientos específicos.</li> </ul>



HERRAMIENTA	DESCRIPCIÓN	RELACIÓN CON LA GUÍA
<p><b>Tratamientos urbanísticos del ED</b></p>	<p>Se trata de un plano de tratamientos urbanísticos (únicamente y no de “ruralidad”), generales, que explicita de manera diferenciada, las intervenciones que se puedan realizar en el territorio, según las características físicas y las dinámicas del ámbito de aplicación. Esto acorde con una visión de ciudad (y no de territorios de equilibrio urbano-rural) adoptada en este Esquema Director.</p> <p>Cada tratamiento refiere a macroterritorios y linealidades, donde se podrá implementar el desarrollo urbano (con capacidades de carga diferenciadas) implementando diferentes modalidades según las potenciales y limitantes territoriales existentes y futuras con respecto a la urbanización..</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• De manera general, y a la luz de los objetivos de desarrollos sostenible y de la crisis urbana-rural del AMSS, los usos del suelo, los tratamientos urbanísticos y las aptitudes del suelo propuestos por el Esquema Director, deberían completamente evolucionar.</li> <li>• En lo que concierne los territorios vulnerables concernidos por la expansión urbana , es una urgencia su revisión, para evitar la continuidad y reforzamientos de la fragilización de los recursos naturales y productivos de interés local y metropolitano.</li> <li>• En cuanto a lo que conciernen los ámbitos de exploración de la innovación en la gestión de la ruralidad, el trabajo de campo y las expectativas de los expertos y algunos representantes de las comunidades entrevistadas, muestra que los tratamientos generales previstos y las aptitudes (que no reflejan la complejidad de la situación) no reflejan los desafíos que allí se juegan. Por ejemplo, en los suelos del ámbito Cordillera Sur, el tratamiento de “Reserva Ecológica” no da cuenta de la actividad agro-forestal existente, de la producción cafetalera familiar, de las potencialidades de desarrollo de una agricultura alimentaria de proximidad y de transformación de bosques cafetaleros en abandono relativo o de su regeneración productiva. Al igual, la previsión de “Desarrollo Restringido” en la zona (y las propuestas de las Alcaldías, ej. Santa Tecla, de afinamiento de este tratamiento) debería tomar en cuenta las necesidades locales de los habitantes rurales y agricultores viviendo por décadas en situaciones precarias, y priorizar con aquellas actividades que buscan instalar negocios o “casas secundarias” en suelo de gran importancia hídrica, y ambiental.</li> </ul>



HERRAMIENTA	DESCRIPCIÓN	RELACIÓN CON LA GUÍA
<p><b>Tratamientos urbanísticos del ED</b></p>	<p>Se trata de un plano de tratamientos urbanísticos (únicamente y no de “ruralidad”), generales, que explicita de manera diferenciada, las intervenciones que se puedan realizar en el territorio, según las características físicas y las dinámicas del ámbito de aplicación. Esto acorde con una visión de ciudad (y no de territorios de equilibrio urbano-rural) adoptada en este Esquema Director.</p> <p>Cada tratamiento refiere a macroterritorios y linealidades, donde se podrá implementar el desarrollo urbano (con capacidades de carga diferenciadas) implementando diferentes modalidades según las potenciales y limitantes territoriales existentes y futuras con respecto a la urbanización..</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• En cuanto al tratamiento “Consolidación de Asentamientos Rurales”, las aptitudes urbanísticas (vivienda unifamiliar aislada/núcleo rural/ núcleo eco-turístico) son igualmente ampliamente insuficientes para tratar el desarrollo y protección de la ruralidad. Existe un sistema de caseríos y de comunidades de caseríos que en algunos casos cohabitan con asentamientos con características ‘urbanas’ en medio rural. En algunos casos, estos caseríos se han desarrollado sin romper con el carácter rural. Pero en todos los casos se trata de nodos / ámbitos precarios que deben ser consideradas. El enfoque de la “aptitud”, en este ejemplo , aparece como muy limitado (Vivienda Unifamiliar Aislada / Núcleo Rural / Núcleo Eco-Turístico), habiendo percibido la diversidad de modos de habitar y de producir de estos (ej. la formación de comunidades en red). Algunos de estos caseríos / comunidades tienen derechos de suelo “indígena” (“suelos productivos cooperativos), bastante codiciado por múltiples “propietarios” que aparecen a medida que a presión urbana sobre el suelo se consolida. No existe ningún tratamiento que proteja la vocación sociocultural y productiva.</li> <li>• La ausencia de afinamiento de aptitudes concerniendo el tratamiento de “Desarrollo Agropecuario” muestra igualmente el poco conocimiento de los desafíos que supone este tratamiento en el marco de asumir la “neo-ruralidad” en el sentido más amplio. Definir aptitudes a reconquistar, a afirmar, a hibridar con respecto a la seguridad alimentaria, implica no restringirse a los limitantes de estos desarrollos sino a integrar las innovaciones (ejemplo innovaciones productivas con sembradíos por goteo, descontaminación de suelos con cáñamo, etc.) En este sentido, los 3 ámbitos de trabajo, son una buena oportunidad para considerar la pertinencia de pensar las “aptitudes de ruralidad”.</li> </ul>



HERRAMIENTA	DESCRIPCIÓN	RELACIÓN CON LA GUÍA
Los usos de suelo urbano de ED	<p>Define la gama de actividades que es posible implementar en el área normada. La asignación de usos a las distintas zonas de tratamiento urbanístico, contempla cinco áreas de actividad, mediante las cuales se establece la destinación de cada zona en función de la estructura urbana propuesta por el Esquema Director:</p> <p>(a) Actividad Habitacional: superficies dedicadas a la actividad propia de la vivienda como lugar de habitación permanente; (b) Actividad Industrial: superficies dedicadas al conjunto de actividades económicas para la transformación de las materias primas en bienes elaborados; (c) Actividad de Comercio: Superficies dedicadas al conjunto de actividades económicas para el intercambio de bienes y oferta de servicios; (d) Actividad de Equipamiento: superficies dedicadas al conjunto de actividades para la localización de los servicios varios, entre ellos, educación y salud y para garantizar el recreo y esparcimiento de la población.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Reconsiderar y reformular las diversidades de “suelos urbanos”, ya que no aplica de manera sistémica. Existen en los territorios llamados “urbanos”, espacios “urbanos densos”, “semi-densos” y de “baja densidad”, dentro de los cuales el aspecto de “mixtura de usos” no aplica a lo verde. Acá los tratamientos de “reverdecimiento” o de Regeneración Verde de los sectores pueden tener su importancia, y pueden dosificarse los usos de suelo previstos de manera estratégica. Se propone igualmente considerar el suelo “periurbano (el suelo es rural no sobrepasa 50% del a superficie), el suelo rural (más de 80% del suelo es rural).</li> <li>No existe un criterio ni matrices de definición de actividades en cuanto al componente rural metropolitano. Esto es un vacío que ha tenido y tendrá consecuencias importantes negativas tanto dure. El trabajo hacia una matriz de definición de actividades en zonas rurales puede ser el resultado de la exploración que se realiza en los tres ámbitos.</li> <li>Completar la “matriz de definición de actividades” / asignación de usos a las distintas zonas de tratamiento urbanístico. A las 5 areas de actividad que traducen en cada zona la funcion propuesta, deberia agregars al menos dos actividades: “actividades mixtas”, “actividades productivas de cercania” (ej. Agricultura urbana)</li> </ul>



HERRAMIENTA	DESCRIPCIÓN	RELACIÓN CON LA GUÍA
Matriz de condicionantes del ED	<p>La matriz de condicionantes define las condicionantes o posibles impactos ambientales y urbanísticos exigibles a los diferentes usos de suelo de la matriz de definición de actividades, ya sea por ruido, olores, sustancias peligrosas, estacionamiento, carga/descarga, desechos, vertidos, entre otros.</p> <p>Dependiendo del número y el tipo de condicionantes, se puede advertir en que ámbitos geográficos del territorio es más factible un determinado uso de suelo.</p> <p>La matriz de compatibilidad de usos determina usos de suelo permitidos, condicionados y prohibidos, así como su localización de acuerdo a los tratamientos urbanísticos.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>En la “matriz de condicionantes”, integrar los impactos agroproductivos, forestales, alimentarios, exigibles. Significa considerar los posibles desarrollos urbano en cuanto impacta la seguridad alimentaria, la agricultura de proximidad, la protección de los recursos.</li> <li>Integrar los “tratamientos de ruralidad y de regeneración verde” que se sugieren definir, en la “matriz de compatibilidad de usos”. Esto con la finalidad de afinar los usos de suelo permitidos, condicionados y prohibidos.</li> </ul>



# Herramienta 03: Fuentes de financiamiento

Laboratorio de innovación Urbano – Rural con expertos, Universidad Centroamericana José Simeón Cañas  
Fotografía por: Unidad de Comunicaciones, COAMSS – OPAMSS

## Herramienta 03: FUENTES DE FINANCIAMIENTO

El tema de financiamiento de políticas urbanas es un gran ausente en los temas de planificación, de tal forma que en la actualidad se requiere de una propuesta viable y sustentable que se fundamenta principalmente en este financiamiento (Carrión, 2007). Por tanto, se presenta a continuación opciones para el financiamiento de las estrategias y otras actividades vinculadas a la guía rural-urbana. Estas son alternativas para la discusión, por lo que es posible incorporar nuevas opciones de financiamiento.

FUENTE DE FINANCIAMIENTO	DESCRIPCIÓN
PrB/ Nuevas prácticas de financiamiento, cofinanciamiento y la modernización fiscal	PEI-PrB3.1/ “Fondo de Inversión Internacional de la Diáspora en el Desarrollo Social”
Según el PEI	PEI-PrB1.1/ Plan metropolitano de financiamiento – inversión institucional / decenal.
	PEI-PrB3.1/ “Fondo de Inversión Internacional de la Diáspora en el Desarrollo Social”
	PEI-PrC4.1/Sistema Equitativo de gestión en agua potable y de gestión de aguas usadas o residuales.
	PEI-PrG2.2/ Balance del funcionamiento e impacto territorial de la logística territorial (bodegas, hangares, y espacios de stock de mercancías, flujos) e impacto sobre usos del suelo.
	PEI-PrG3.2/ Balance sobre la situación de suelos públicos – privatizados, cooperativos, comunitarios (en uso o no).
	PEI-PrG4.3/ Reforzamiento y reconocimiento del carácter rural, natural y agrícola del AMSS.
	PEI-1B1.2/ Sistema metropolitano de financiamientos participativos.
	PEI-2B3.1/ “Agri’Cultura”
PEI-PrB2.1 / Sistema de economías comunitarias locales / municipales subsidiadas y participación fiscal local. Balance, experticia y puesta en perspectivas.	



# Herramienta 04: Modelos de trabajo

DIAGNOSTICO

ASENTAMIENTO

NEJAPA

Territ  
"Galer

1. La ma  
Sur de S  
alta pelig

Tenencia  
del sue

Todos s  
colonos  
las cooper

La cooper  
al estado p  
colono (vi

Adobe y  
Ladrillo

Techo teja

3 a 4 hab.  
casas tienen

Laboratorio de innovación Urbano – Rural con población, Cantón Galera Quemada, Nejapa  
Fotografía por: Unidad de Comunicaciones, COAMSS – OPAMSS



## Terl-URUs Lab'

Territorios Laboratorios de Innovación Urbanos-Rurales



**Cuaderno de propuestas .**  
Opiniones de expertos sobre el futuro de los ámbitos de análisis para un desarrollo sostenible rural-urbano

Experto / campo de experticia (indicarla) :



## Objetivo del cuaderno de trabajo

Este cuaderno tiene como objetivo el de coleccionar las primeras opiniones y sugerencias de expertos, conocedores de los territorios municipales que permitan elaborar un abanico de posibles lineamientos normativos y de actuaciones focalizadas en los ámbitos seleccionados para convertirse en "territorios laboratorios".

2



## "Ideal-tipo" del desarrollo municipal / ámbito de exploración

En los **ámbitos seleccionados se apuesta** a un **desarrollo rural-urbano** virtuoso, que permita:

- innovar en la **dosificación / gestión / control de la presión urbana del mercado** (sobre todo sobre un suelo rural a no ser considerado como "vacíos a urbanizar"),
- **privilegiar un desarrollo sostenible económico, social, ambiental local** con impacto metropolitano)
- **contribuir activamente en la creación de valor y de riquezas distributivas**, priorizando
  - la lucha contra el cambio climático,
  - la protección activa de los recursos ambientales ("áreas abiertas", ríos, manantiales),
  - la seguridad alimentaria local y metropolitana,
  - la disminución de las migraciones por falta de trabajo,
  - el aumento de la reserva de suelo no impermeabilizado,
  - el aumento del "buen vivir" local (comunidades rurales y ámbitos precarios "rur-urbanos", a recuperar / integrar / dignificar; valorización de caseríos / cantones),
  - la recuperación/recalificación ambiental de áreas ya urbanizadas (renaturalización),
  - el desarrollo económico contributivo al desarrollo sostenible (¿espacios de logística verde?... , usos de suelo para nuevas economías de baja intensidad en el consumo de suelo y recursos / desarrolladoras / protectoras de naturaleza) ...

3





**PERCEPCIÓN DE LA VULNERABILIDAD DE LOS ÁMBITOS Y DE SU INTENSIDAD**

Con respecto al desarrollo territorial en curso y la presión que existe sobre ellos... qué tan vulnerables se encuentran los **ÁMBITOS** de análisis desde ya (anote la intensidad percibida)

**Vulnerabilidad:** incapacidad o dificultad de "resistencia" del territorio frente a un crecimiento urbano descontrolado, altamente guiado por el mercado, poco protector de recursos ambientales, altamente consumidor de suelos productivos, naturales, y fuertemente precario,... una planificación difícilmente efectiva,...

Insertar aquí cartografía de usos de suelo

Galera Quemada / NJ

Intensidad : \_\_\_\_

Explicitar razones

Horizontal lines for reasons

Indicar / dibujar con un círculo en los mapas las "áreas de mayor vulnerabilidad", según percibido

Intensidades / vulnerabilidad



**PERCEPCIÓN DE LAS DIFICULTADES PARA PODER INNOVAR EN LOS ÁMBITOS**

Tomando en cuenta la situación actual en materia de **RIESGOS MÚLTIPLES** ¿ qué tanto se podrá innovar (normativas / actuaciones) dentro de los ámbitos que se han seleccionado, y en sus entornos para contrarrestar los problemas actuales y a venir ? ( explicitar lo más posible pero sintéticamente) ?

Insertar aquí cartografía de vulnerabilidad

Explicitar razones

Horizontal lines for reasons

Indicar / dibujar con un círculo en los mapas las "áreas prioritarias" sobre las cuales incidir - explicitar

Intensidades / Innovaciones posibles





**FICHA 4**

**PERCEPCIÓN DE LAS DIFICULTADES PARA PODER INNOVAR EN SEGURIDAD ALIMENTARIA**

Tomando en cuenta **la situación actual en materia de SEGURIDAD ALIMENTARIA**, ¿ **qué tanto se podrá innovar (normativas o actuaciones) dentro de los ámbitos que se han seleccionado, y en sus entornos** para contrarrestar los problemas actuales y a venir ? ( explicitar lo más sintéticamente posible)

Suelo productivo afectado por las temperaturas >28°C

	Tipo de suelo productivo afectados por temperaturas	Temperaturas mayores a 28°C	Aptitud agrícola
Insertar aquí cartografía con suelos productivos y temperatura	Insertar aquí cartografía	Insertar aquí cartografía	Insertar aquí cartografía

Explicitar razones

---



---



---



---



---

Indicar / dibujar con un círculo en los mapas las "áreas prioritarias" sobre las cuales incidir – explicitar

8

Intensidades / Innovaciones posibles									
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Nada		Bastante						Muchísimo	

Selecione

**FICHA 4**



**FICHA 5**

**PERCEPCIÓN DE LOS MÍNIMOS DE INNOVACIÓN A PONER EN OBRA**

Independientemente de la intensidad de lo que se pueda hacer o no, **para Ud. ¿ cuál es lo mínimo URGENTE que NO SE PUEDE DEJAR DE HACER (normar, proteger, realizar...), y a dónde? .... inyectando de esta manera un poco de sostenibilidad en los ámbitos rurales y rur-urbano**

Insertar aquí cartografía de todo el ámbito de estudio únicamente con el perímetro y puntos de interés

**Explicitar**

- Lo mínimo urgente a hace, y a donde?

- lo otro indispensable, por ejemplo..? Y a donde?

**Leyendas de mínimos propuestos por los actores**

Indicar / dibujar con un círculo en los mapas? las zonas de tratamiento, u otras que deberían evolucionar, completarse, ....

9



**OPINIONES CON RESPECTO AL ESQUEMA DIRECTOR PARA IR MÁS LEJOS**

Con respecto a lo que propone el ED, el pasado planificador, y los objetivos de sostenibilidad deseados ¿qué se debería modificar, corregir, evitar, repensar ... (tratamientos, normativas, actuaciones...)?

**Ttreatamientos de ED**

Insertar aquí cartografía del Esquema Director

Explicitar (según su propio entendimiento ...)

- "Modificar fuertemente"
  
- " Evitar"
  
- "Reconsiderar" / abandonar o retomar cuestiones abandonadas"
  
- "Corregir "
  
- "Reforzar "

Indicar / dibujar con un círculo en los mapas? las zonas de tratamiento, u otras que deberían evolucionar, completarse, ....



**TERRITORIOS "SENSIBLES"... UNA PALABRA, UNA IMAGEN, UN SONIDO...**

Si las características positivas y negativas de los ámbitos hoy día, se sintetizarán, en una palabra, una imagen, un olor, un sonido ..., como las sintetizaría, en ... ?

	palabra / frase	imagen / foto	olor / mal olor	sonido / ruido
Insertar aquí cartografía	Ej. Nacimiento rio / lava?	Ej. Nacimiento rio / lava?	Ej. basura / quemas	Ej. Camiones
Insertar aquí cartografía	Ej. Cuna de pueblos indígena : TN	"manicomio"		
Insertar aquí cartografía	Ej. oxigeno	Ej. paisaje		

Las Flores Arenal

... EQUITATIVO Y RESPONSABLE

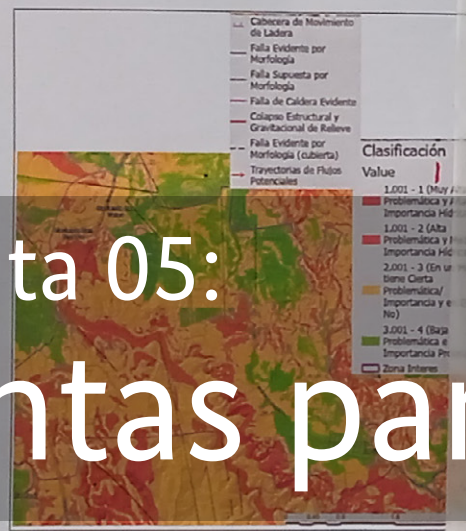
Agua para todos / "0" stress hídrico / urbanismo lineal / reciclajes urbanos / empleos / desarrollo comunitario / servicios para todos / infraestructuras resilientes, abastos accesibles / ...

... GENERADOR DE RIQUEZAS GLOBALES REDISTRIBUTIVAS Y DE ATRACTIVIDAD DE INVERSIÓN

Inversión innovadora en los territorios / producción de fiscalidad local / diversificación de economías locales / empleos e ingresos dignos / nuevas formas de industrialización y tecnológicos resilientes / microindustrias verdes...

Para equilibrar / controlar / ajustar el desarrollo urbano sobre suelo rural (agrícola, ambiental, hídrico, paisajístico...) e innovar en territorios de alto valor ambiental...  
 mínimo escoger estas zonas o áreas con el objetivo de...

MAPA DE RIESGOS MÚLTIPLES E IMPORTANCIA HÍDRICA



ESQUEMA DIRECTOR - TRATAMIENTOS



# Herramienta 05: Preguntas para la discusión

## 4.5. HERRAMIENTA 05: PREGUNTAS PARA LA DISCUSIÓN

Se presentan a continuación ciertos planteamientos que pueden motivar la discusión en el desarrollo de las estrategias y planes rurales- urbanos, estos se han dividido en tres grandes áreas: Relación rural – urbana, innovación rural – urbana y planificación rural-urbana.

### Relacionados a la relación rural – urbana

1. ¿De qué forma se realizan actuaciones sobre las bolsas de expansión y en los procesos de consolidación de asentamientos rurales?
2. ¿Cómo se tratan las zonas periféricas en relación de dar prioridad a los usos rurales y no a la expansión urbana?
3. ¿Cómo cambiar la lógica de áreas de expansión urbana a lógicas de conservación de los suelos rurales?
4. ¿Cómo corregir los desarrollos urbanos sobre sectores de expansión agrícola ya estimados en el Esquema Director?
5. ¿Cómo regular el espacio público y los desarrollos en tipología de condominios cerrados?
6. ¿Es posible realizar intervenciones con enfoque de patrimonialización mixta en el caso urbano y en sus vínculos rurales?
7. ¿Cómo reforzar las aptitudes para el suelo de expansión en zonas periurbanas?
8. ¿Cómo generar procesos de desimpermeabilización de suelos urbanos?
9. ¿Cómo definir zonas de transición entre entornos rurales y urbanos?
10. ¿Son posibles la creación de buffers como zonas de contención ante los riegos y la vulnerabilidad?
11. ¿De qué forma se puede fomentar la construcción sostenible en los nuevos proyectos tanto rurales como urbanos?
12. ¿Cómo gestionar el desarrollo ilegal de corredores motivado por la apertura /habilitación de nuevas carreteras?

### Relacionados a la innovación rural - urbana

1. ¿Qué tipo de agroindustria puede desarrollarse en el territorio?
2. ¿Cómo diversificar el uso del suelo agrícola existente a través de la inserción de prácticas innovadoras?
3. ¿Es posible el implementar zonas de desarrollo restringido para desarrollos agropecuarios?
4. ¿Cómo se gestionan las prácticas actuales de los suelos rurales como la quema del suelo y otras prácticas que incluyan agrotóxicos?
5. ¿Es posible implementar nuevos modelos de desarrollo agroproductivo para las bolsas de suelo de expansión?
6. ¿De qué forma se pueden potenciar desarrollos logísticos?
7. ¿Cómo se gestionan temas de descubrimientos arqueológicos en zonas urbanas y rurales?
8. ¿Cómo mejorar las conexiones viales y también a nivel de corredores de usos de suelo dedicados a servicios?
9. ¿Cómo incluir en las estrategias temas de protección de recursos naturales?
10. ¿Cómo se gestionan las desigualdades socio-ambientales en los territorios?

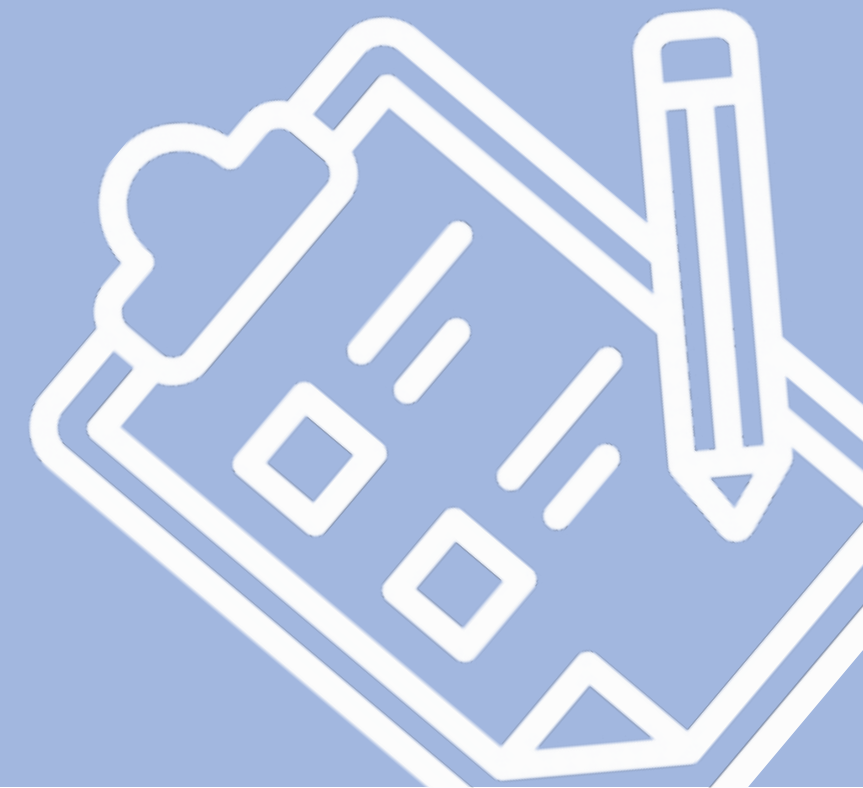
### Relacionados a la planificación rural – urbana:

1. ¿Es posible reconsiderar los planteamientos realizados en instrumentos de planificación anteriores?
2. ¿Cómo implementar/fortalecer el tratamiento de conservación ambiental para preservar bosques y corredores biológicos?
3. ¿Cómo diseñar programas que eviten que las zonas de desarrollo agropecuario sean transformadas a usos urbanos?
4. ¿Cómo se implementan los temas de mallas verdes y azules y otras estrategias novedosas de instrumentos de planificación vigentes?



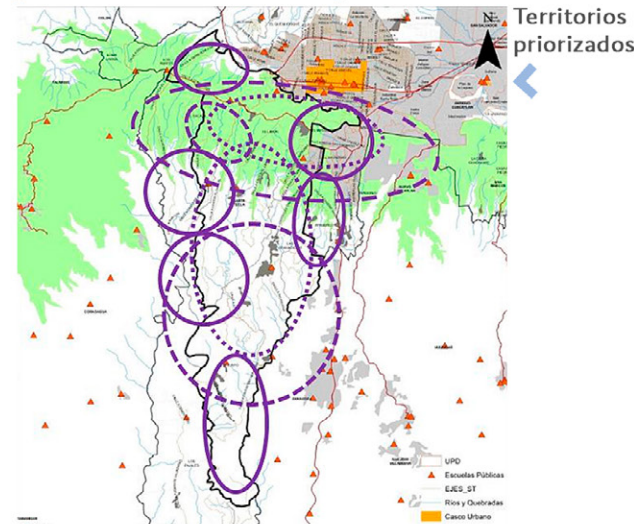
5. ¿Qué tipo de incentivos son necesarios para poder activar las estrategias rurales-urbanas?
6. ¿Cómo gestionar los actores de diferentes niveles involucrados en la estrategia rural-urbana?
7. ¿Cómo impulsar temas que fomenten la soberanía alimentaria?
8. ¿Cómo desde cada actuación se puede influir en reformas o actualizaciones de los instrumentos de planificación vigentes?

## SECCIÓN 05: ANEXOS





TERRITORIO LAB 1  
**CORDILLERA SUR (SANTA TECLA)**



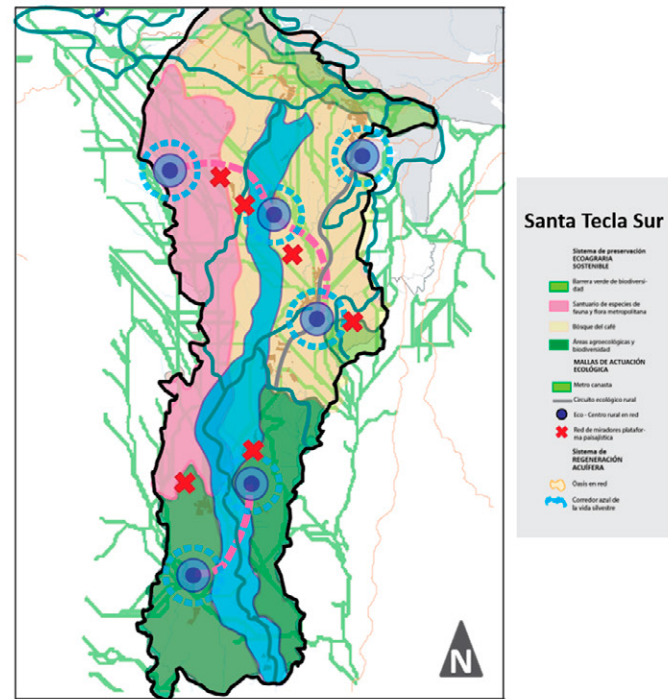
**TUTORES DE LA RURALIDAD SOSTENIBLE PROPUESTOS**

- EJE 1 RURALIDAD-UN VALOR METROPOLITANO
- EJE 2 AGRO DE CERCANÍAS
- EJE 3 CULTURA Y PATRIMONIO AGRO-AMBIENTAL
- EJE 4 EMPODERAMIENTOS ACTIVOS RURALES
- EJE 5 DISMINUCIÓN DE PRECARIIDADES

- A) Controlar el crecimiento urbano y crear valor rural sostenible.
- B) Concretar una agricultura sostenible
- C) Proteger los recursos de la nueva ruralidad

Los "mínimos"/las urgencias

EXPECTATIVAS DE TRANSFORMACIÓN



Proyecto territorial propuesto como primer escenario que debe ser consolidado. Se apoya en **cuatro grandes lineamientos de actuación** que ilustran respuestas específicas para las comunidades



ECO ÁMBITOS



MALLAS GRISES (ACCESIBILIDAD - MOVILIDAD)

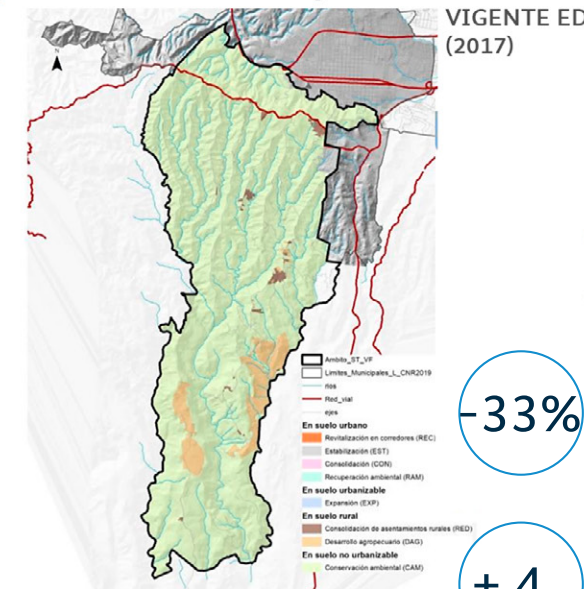


ECO CENTRALIDADES



MALLAS AMBIENTALES

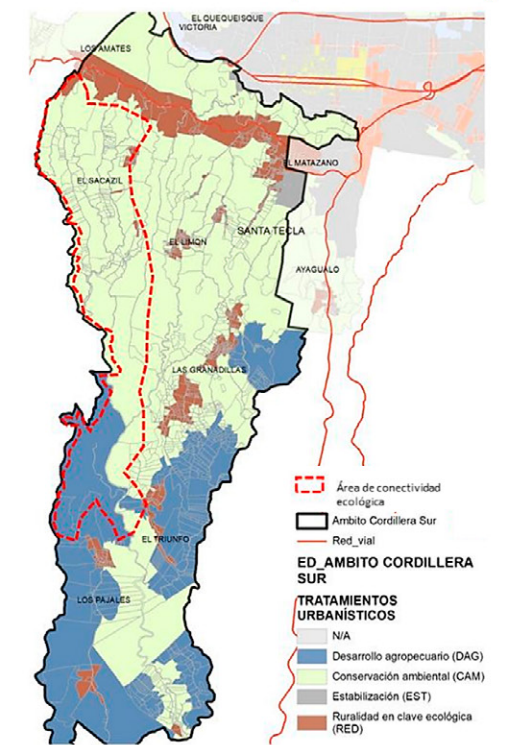
TERRITORIO LAB 1  
**CORDILLERA SUR (SANTA TECLA)**



TEST 1 DE CAMBIOS EN LOS TRATAMIENTOS DE SUELOS RURALES

Tratamiento	cantidad parcelas	%	Area Km²	%
Conservación ambiental (CAM)	1273	56,98%	61,60	93,11%
Consolidación (CON)	21	0,94%	0,00	0,00%
Consolidación de asentamientos rurales (RED)	329	14,73%	0,53	0,80%
Desarrollo agropecuario (DAG)	196	8,77%	3,40	5,14%
Estabilización (EST)	389	17,41%	0,55	0,83%
Vialidad y otros	4	0,18%	0,03	0,05%
Recuperación ambiental (RAM)	18	0,81%	0,02	0,02%
Revitalización en corredores (REC)	4	0,18%	0,03	0,05%
<b>Total general</b>	<b>2234</b>		<b>66,15</b>	<b>100%</b>

Los soportes normativos explorados y las RECOMENDACIONES para ir más lejos

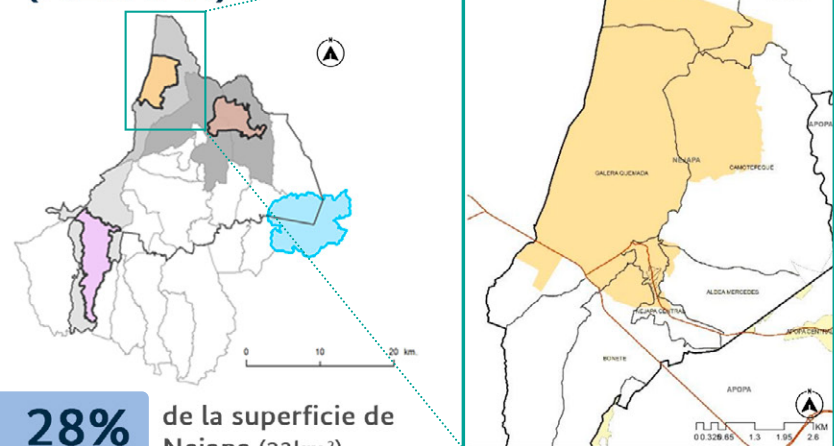


Tratamiento	Area Km2	%
Conservación ambiental (CAM)	41.83	61.94
Consolidación de asentamientos rurales (RED)	6.06	8.98
Desarrollo agropecuario (DAG)	17.20	27.52
Estabilización (EST)	0.50	0.73
N/A	0.56	0.83
<b>Total general</b>	<b>66.15</b>	<b>100.00</b>



# TERRITORIO LAB2: CANTÓN GALERA QUEMADA

## TERRITORIO LAB 2 GALERA QUEMADA (NEJAPA)



### DIAGNÓSTICO

- 62%** Aprox. de todo el suelo dedicado al cultivo de caña de azúcar
- 60%** Aprox. de todo el suelo dedicado a cultivos anuales
- 2%** Aprox. de todo el suelo es plantación arbórea
- 15%** De la superficie del municipio corresponde a tejido edificado

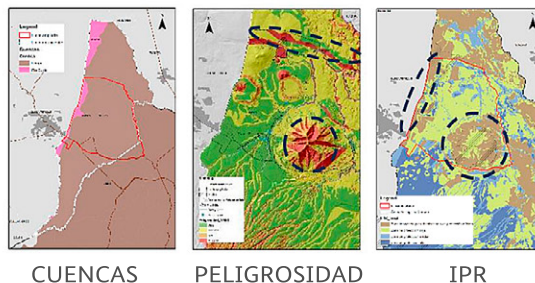
**28%** de la superficie de Nejapa (23km<sup>2</sup>)

**3,361** habitantes

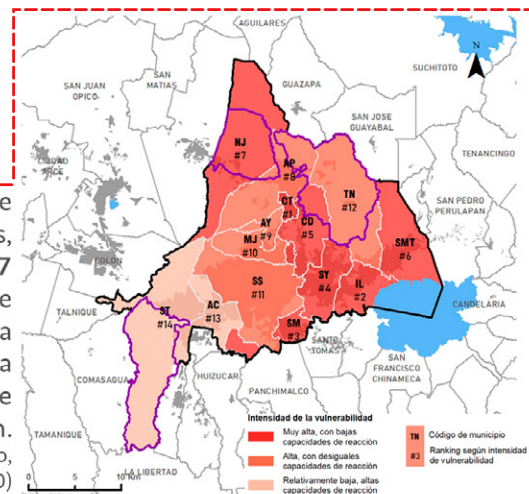
**146** hab. / km<sup>2</sup>

Entre 2014 y 2019, la impermeabilización del suelo es de + 4km<sup>2</sup> pero ha ganado 3,2km<sup>2</sup> de suelo rural

### ELEMENTOS ESTRUCTURANTES

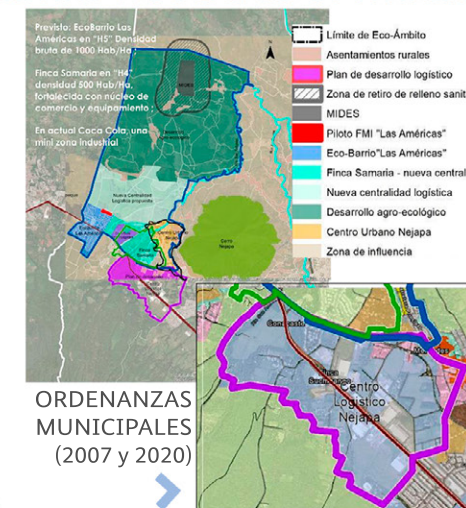
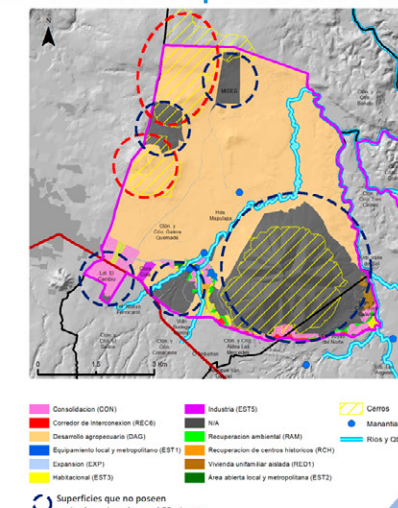
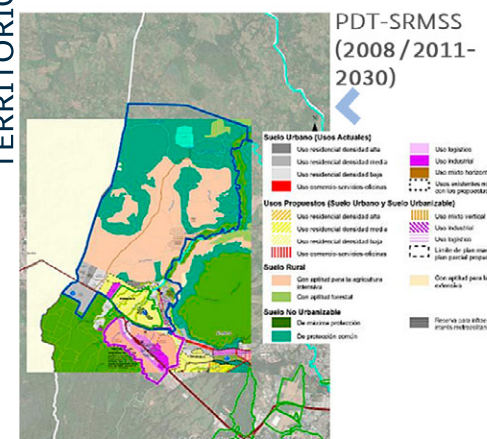


En el mapa de vulnerabilidades mixtas, se ubica en el ranking #7 según intensidad de vulnerabilidad, con una intensidad muy alta con bajas capacidades de reacción. (Atlas Metropolitano, OPAMSS, 2020)



## TERRITORIO LAB 2 GALERA QUEMADA (NEJAPA)

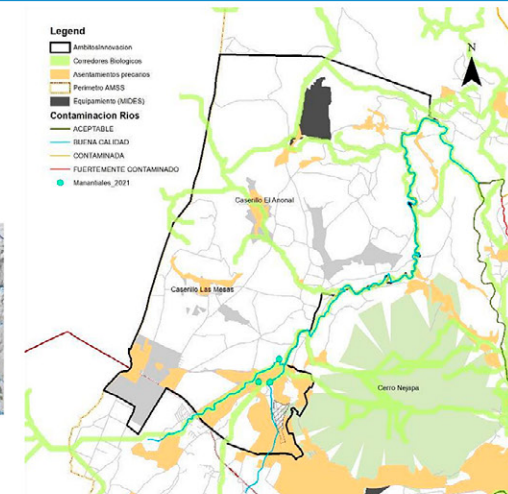
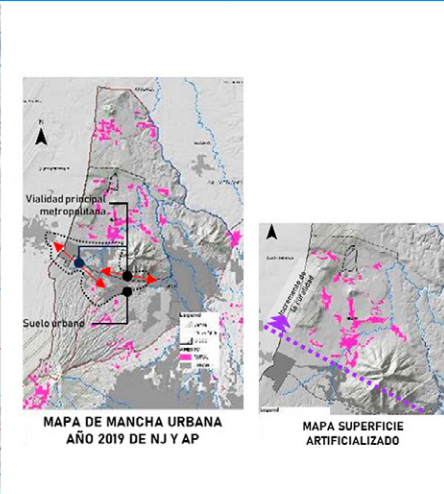
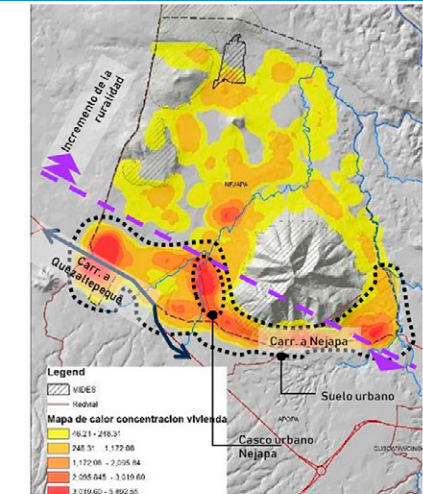
### La HERENCIA planificadora: visiones contrastadas no revisadas



ESQUEMA DIRECTOR (2014-2017 - 2030); que confirma los usos agrícolas y la conservación ambiental

La búsqueda de desclasificación del suelo rural y no urbanizable

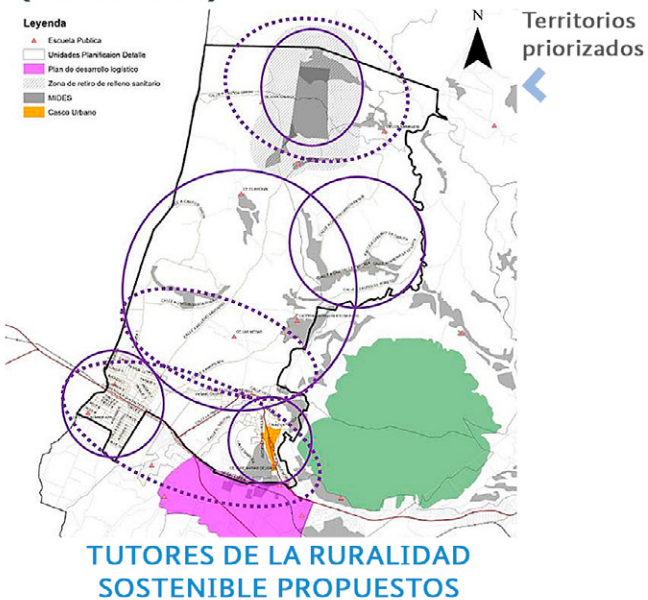
### TENDENCIAS Y OPORTUNIDADES PARA UN DESARROLLO URBANO-RURAL SOSTENIBLE





TERRITORIO LAB 2

## GALERA QUEMADA (NEJAPA)

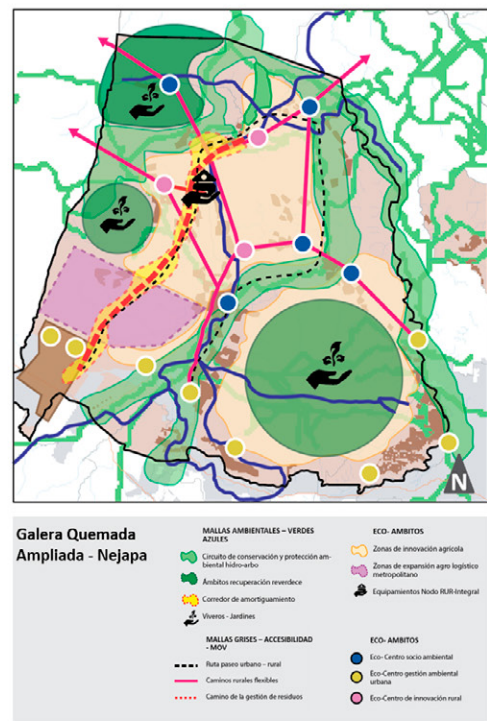


- EJE 1 RURALIDAD-UN VALOR METROPOLITANO
- EJE 2 AGRO DE CERCANÍAS
- EJE 3 CULTURA Y PATRIMONIO AGRO-AMBIENTAL
- EJE 4 EMPODERAMIENTOS ACTIVOS RURALES
- EJE 5 DISMINUCIÓN DE PRECARIIDADES

- A) Controlar el crecimiento urbano y crear valor rural sostenible.
- B) Concretar una agricultura sostenible
- C) Proteger los recursos de la nueva ruralidad

Los "mínimos"/las urgencias

EXPECTATIVAS DE TRANSFORMACIÓN



Proyecto territorial propuesto como primer escenario que debe ser consolidado. Se apoya en **cuatro grandes lineamientos de actuación** que ilustran respuestas específicas para las comunidades



ECO ÁMBITOS



MALLAS GRISES (ACCESIBILIDAD - MOVILIDAD)



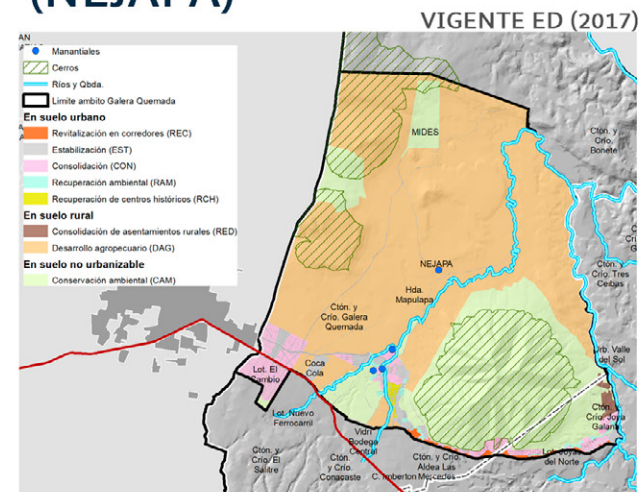
ECO CENTRALIDADES



MALLAS AMBIENTALES

TERRITORIO LAB 2

## GALERA QUEMADA (NEJAPA)



### TEST 1 DE CAMBIOS EN LOS TRATAMIENTOS DE SUELOS RURALES

Tratamientos de ED vigente	Área km2	%
Conservación ambiental (CAM)	11.90	30.7
Consolidación (CON)	1.29	3.3
Consolidación de asentamientos rurales (RED)	0.16	0.4
Desarrollo agrícola (DAG)	23.28	60.2
Estabilización (EST)	0.56	1.4
Recuperación ambiental (RAM)	0.22	0.6
Recuperación de centros históricos (RCH)	0.07	0.2
Reactivación en corredores (REC)	0.20	0.5
Derechos de vías y otros	1.02	2.6
Total general	38.70	100

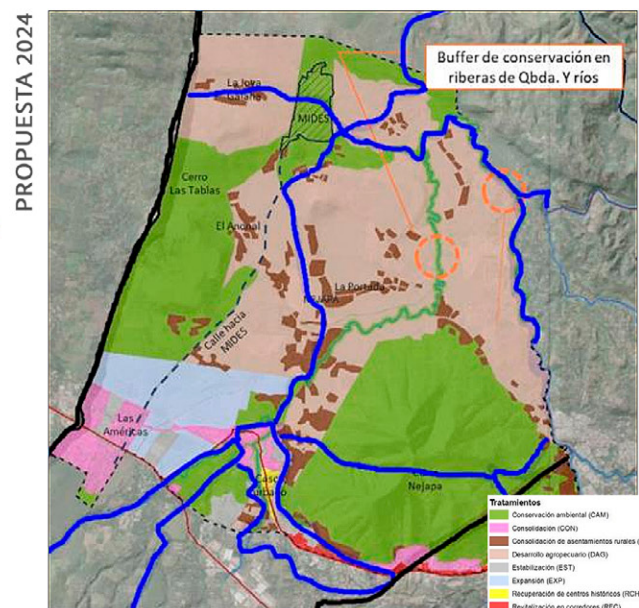
Tratamientos de ED propuestos (2024)	Área km2	%
Conservación ambiental (CAM)	15.68	40.5
Consolidación (CON)	1.58	4.1
Consolidación de asentamientos rurales (RED)	2.93	7.6
Desarrollo agrícola (DAG)	14.39	37.2
Estabilización (EST)	0.70	1.7
Expansión (EXP)	2.16	5.6
Recuperación de centros históricos (RCH)	0.07	0.2
Reactivación en corredores (REC)	0.22	0.6
Derechos de vías y otros	1.02	2.6
Total general	38.70	100

-38% Del suelo destinado al desarrollo agrícola

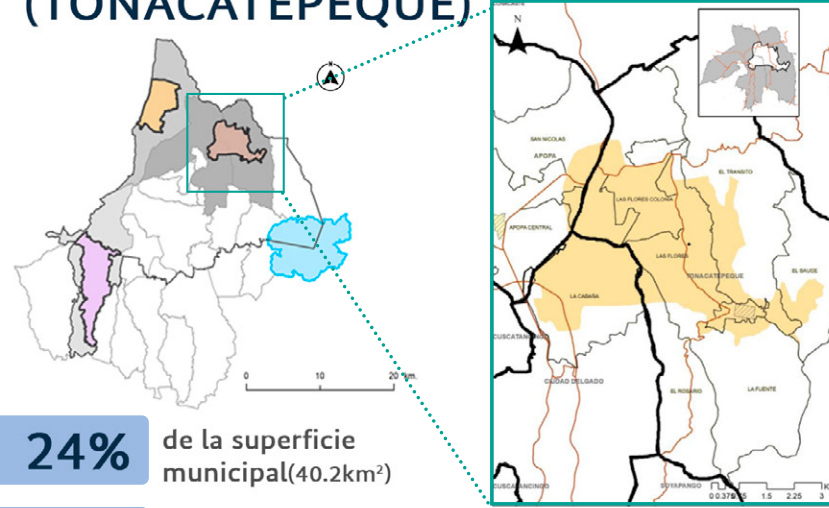
+10 Veces más suelo que equivale a la EXPANSIÓN

Desaparece el tratamiento RAM y se incorpora el tratamiento de expansión.

### Los soportes normativos explorados y las RECOMENDACIONES para ir más lejos



TERRITORIO LAB 3 **LAS FLORES-ARENAL (TONACATEPEQUE)**



**24%** de la superficie municipal (40.2km<sup>2</sup>)

**11,400** habitantes

**504** hab. / km<sup>2</sup>

Entre 2014 y 2019, la extensión urbana de casi 11km<sup>2</sup> con una pérdida de suelo rural estimado a +3.4km<sup>2</sup>

**DIAGNÓSTICO**

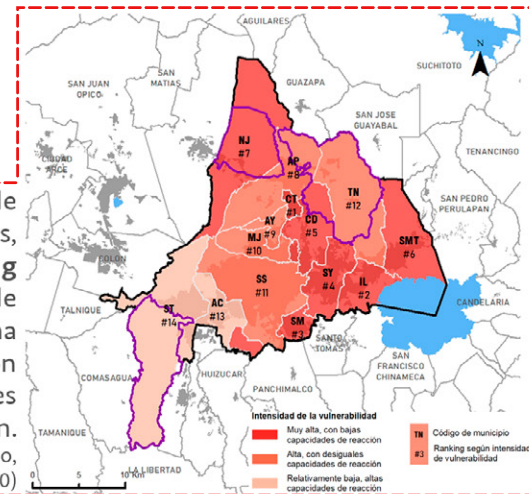
- 15%** En promedio del AMSS del crecimiento poblacional urbano (entre 2007 y 2019)
- 2%** Tasa de población municipal viviendo en AUP, para el caso de Tonacatepeque
- 47%** Tasa de la población que recibe agua máximo 4 días y de manera discontinua
- 43%** Tasa en kilómetros de la longitud total de los ríos contaminados y fuertemente contaminados

**ELEMENTOS ESTRUCTURANTES MÚLTIPLES (vulnerables)**

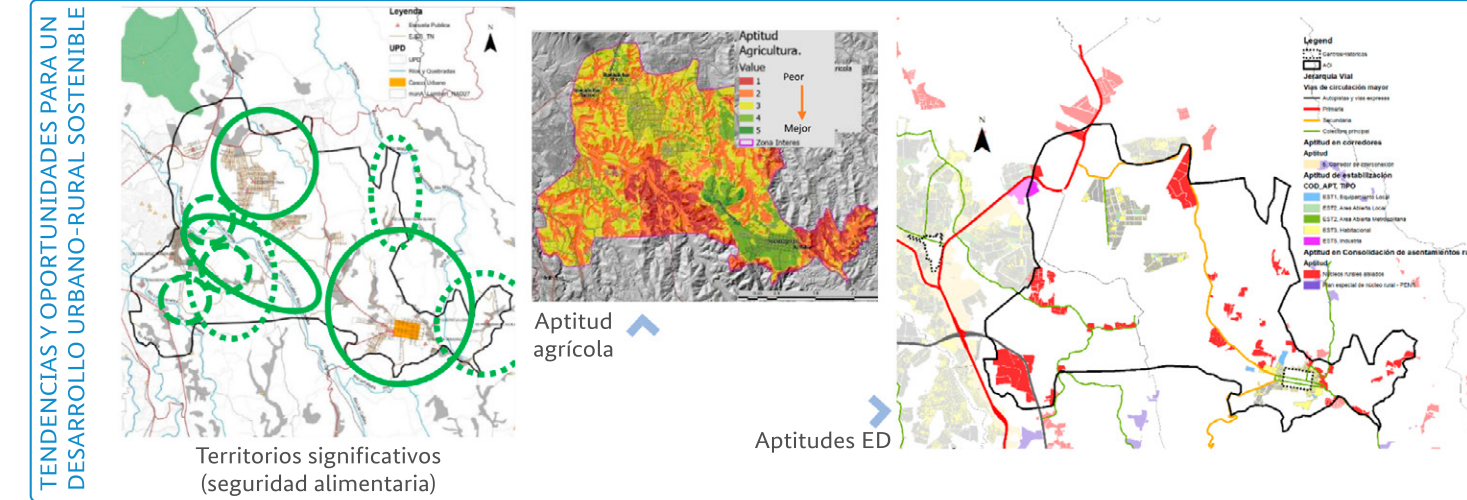
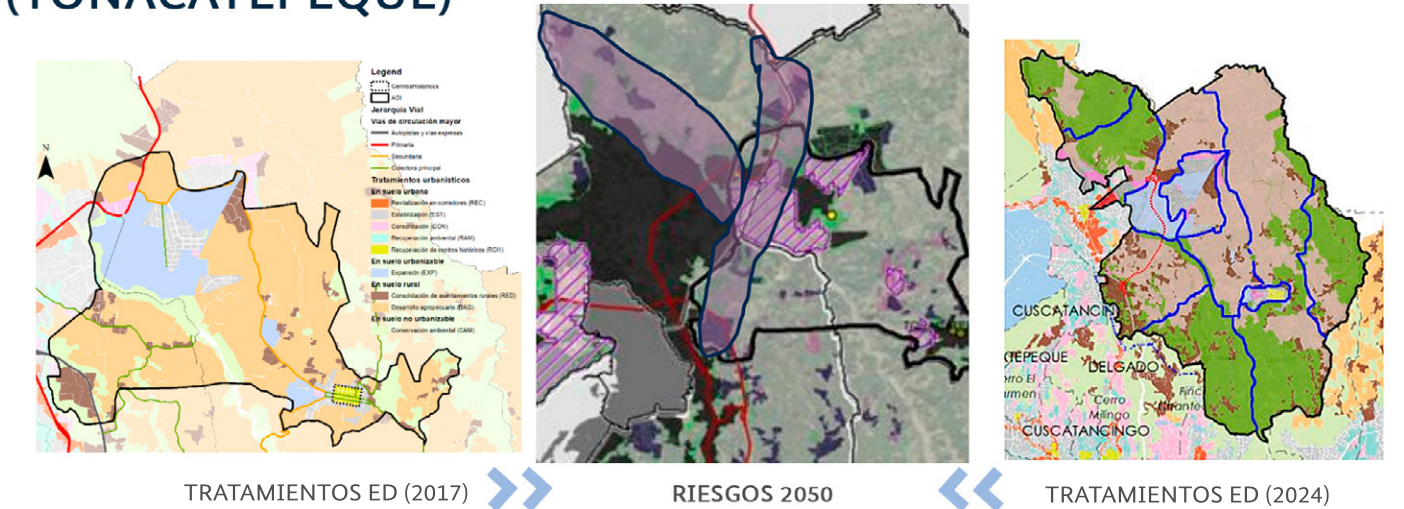
RIEGOS ESTRUCTURALES MÚLTIPLES (vulnerables)

**TERRITORIOS SIGNIFICATIVOS (riesgos)**

En el mapa de vulnerabilidades mixtas, se ubica en el ranking #12 según intensidad de vulnerabilidad, con una intensidad alta con desiguales capacidades de reacción. (Atlas Metropolitano, OPAMSS, 2020)



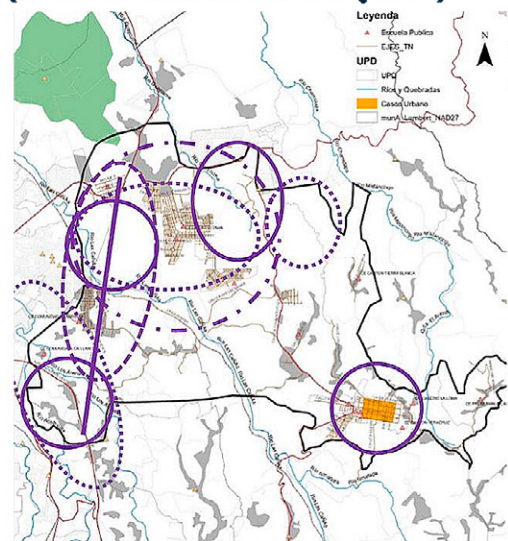
TERRITORIO LAB 3 **LAS FLORES-ARENAL (TONACATEPEQUE)** La HERENCIA planificadora: visiones contrastadas no revisadas





TERRITORIO LAB 3

# LAS FLORES-ARENAL (TONACATEPEQUE)



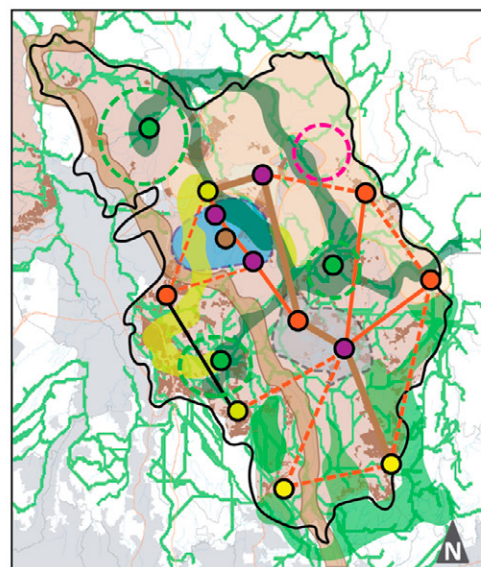
TUTORES DE LA RURALIDAD SOSTENIBLE PROPUESTOS

- EJE 1 RURALIDAD-UN VALOR METROPOLITANO
- EJE 2 AGRO DE CERCANÍAS
- EJE 3 CULTURA Y PATRIMONIO AGRO-AMBIENTAL
- EJE 4 EMPODERAMIENTOS ACTIVOS RURALES
- EJE 5 DISMINUCIÓN DE PRECARIIDADES

- A) Controlar el crecimiento urbano y crear valor rural sostenible.
- B) Concretar una agricultura sostenible
- C) Proteger los recursos de la nueva ruralidad

Los "mínimos"/las urgencias

EXPECTATIVAS DE TRANSFORMACIÓN



Proyecto territorial propuesto como primer escenario que debe ser consolidado. Se apoya en **cuatro grandes lineamientos de actuación** que ilustran respuestas específicas para las comunidades



ECO ÁMBITOS



MALLAS GRISES (ACCESIBILIDAD-MOVILIDAD)



ECO CENTRALIDADES

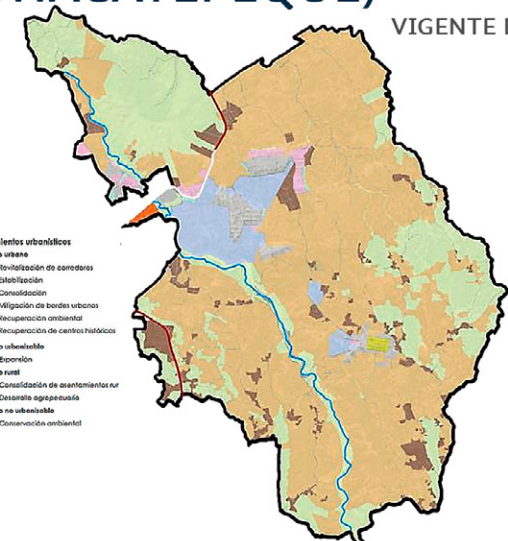


MALLAS AMBIENTALES



TERRITORIO LAB 3

# LAS FLORES-ARENAL (TONACATEPEQUE)

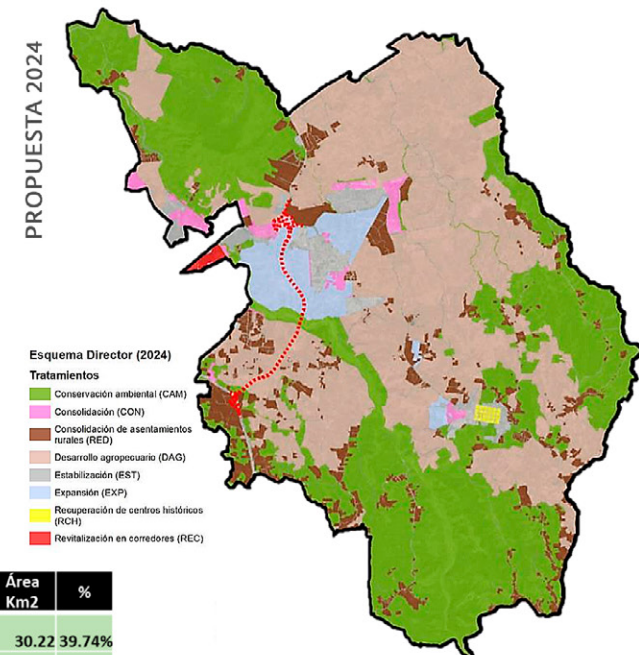


## TEST 1 DE CAMBIOS EN LOS TRATAMIENTOS DE SUELOS RURALES

Tratamientos	Km2	%
N/A: CALLE-PASAJE-ARRIATE-RIO-QUEBRADA	2.58	3.4%
Revitalización en corredores (REC)	0.17	0.2%
Recuperación de centros históricos (RCH)	0.12	0.2%
Consolidación (CON)	0.80	1.1%
Estabilización (EST)	1.60	2.1%
Recuperación ambiental (RAM)	0.19	0.2%
Expansión (EXP)	3.44	4.5%
Desarrollo agropecuario (DAG)	43.09	56.7%
Consolidación de asentamientos rurales (RED)	3.92	5.2%
Conservación ambiental (CAM)	20.13	26.5%
<b>Total general</b>	<b>76.05</b>	<b>100.0%</b>

Tratamientos	Área Km2	%
Conservación ambiental (CAM)	+ 10 km <sup>2</sup>	30.22 39.74%
Consolidación (CON)	+ 0.34 km <sup>2</sup>	1.16 1.53%
Consolidación de asentamientos rurales (RED)	+ 2.44 km <sup>2</sup>	6.36 8.37%
Desarrollo agropecuario (DAG)	- 12.46 km <sup>2</sup>	30.63 40.28%
Estabilización (EST)	+ 0.21 km <sup>2</sup>	1.81 2.38%
Expansión (EXP)	- 0.23 km <sup>2</sup>	3.21 4.23%
N/A ?	2.36	3.10%
Recuperación de centros históricos (RCH)	0	0.12 0.16%
Revitalización en corredores (REC)	0	0.17 0.23%
<b>Total</b>	<b>76.05</b>	<b>100.00 %</b>

## Los soportes normativos explorados y las RECOMENDACIONES para ir más lejos



La Expansión (EXP) decrece debido a que hay suelo de EXP que ya ha sido edificado y se le asigna nuevo tratamiento como RED o EST.



Vista aérea de zona rural, Arenal Las Flores, Tonacatepeque  
Fotografía por: Unidad de Comunicaciones, COAMSS – OPAMSS





Implementado por:



En colaboración con:



Secretaría de la Integración Social Centroamericana  
Por una región libre con justicia, bienestar y equidad



**SICA**  
Sistema de la Integración Centroamericana

