

Manual ABC

de la Dinamización de Espacios Públicos
en el AMSS





Manual ABC

de la Dinamización de Espacios Públicos
en el AMSS



Primera edición: 2018

Sitio web: <http://opamss.org.sv/>

Teléfono: Comutador: (503) 2234-0600 / Fax: (503) 2234-0614 /
Telefax COAMSS: (503) 2234-0602

Diseño e Impresión: Talleres Gráficos UCA

Redacción: Roxana Contreras • Jefatura UDECS
Tatiana Miranda • Técnica UP
Sandra Castillo • Técnica de UDECS



opamss.org.sv



COAMSS-OPAMSS



@COAMSS_OPAMSS



coamssopamss

La impresión de esta publicación ha sido posible gracias al financiamiento del Área Metropolitana de Barcelona (AMB), en el marco del proyecto "El espacio público como elemento integrador del desarrollo económico y social en el Área Metropolitana de San Salvador para favorecer a la cohesión social y la convivencia ciudadana".

Se permite la reproducción total o parcial de este documento siempre y cuando se cite la fuente. No se permite la reproducción para fines comerciales.



Siglas

AACID	Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo.
AECID	Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo
AMB	Área Metropolitana de Barcelona
AMSS	Área Metropolitana de San Salvador.
COAMSS	Consejo de Alcaldes del Área Metropolitana de San Salvador.
CODEMET	Consejo de Desarrollo Metropolitano.
FAD	Fundación de Ayuda contra la Drogadicción.
ISDEMU	Instituto Salvadoreño para el Desarrollo de la Mujer.
INJUVE	Instituto Nacional de la Juventud.
OMS	Organización Mundial de la Salud.
OPAMSS	Oficina de Planificación del Área Metropolitana de San Salvador.
RAPS	Redes Ambientales Peatonales Seguras.
SSPAS	Servicio Social Pasionista.
UDECS	Unidad de Desarrollo Económico y Cohesión Social.
UP	Unidad de Planificación.





Índice

Presentación.....	5
Espacio público per cápita en el AMSS.....	6
AMSS: Índice de espacio público per cápita.....	7
Línea de tiempo.....	8
Mapa del AMSS.....	10
Estado actual de los espacios públicos.....	12
Conceptualización.....	14
Proceso participativo.....	15
¿Desde dónde pensamos los espacios públicos?.....	16
Esquema de la metodología participativa.....	18
Ideas para dinamizar espacios públicos con las comunidades.....	20
Municipios Piloto: Mejicanos y Ayutuxtepeque.....	22





Presentación

El espacio público como elemento integrador tiene un carácter vinculante entre las áreas sociales, económicas, culturales y a las relativas a temas de seguridad ciudadana y de promoción de los derechos a la ciudadanía y la cohesión social. Esto, es lo que ha motivado al Consejo de Alcaldes y la Oficina de Planificación del Área Metropolitana de San Salvador COAMSS/OPAMSS a definir el espacio público como estrategia institucional y una apuesta para el Área Metropolitana de San Salvador (AMSS).

Esta apuesta institucional, se gesta en el año 2008 con el diseño de la Política Metropolitana de Prevención de Violencia en el AMSS donde se plantea la necesidad de potenciar las intervenciones de los espacios públicos y se promueve la participación cívica y la convivencia ciudadana. Así mismo, en este mismo año se crea el Observatorio Metropolitano de Prevención de Violencia en el AMSS como un mecanismo medición, el cual, ha evolucionado con los años y hoy en día es pionero en la construcción de indicadores metropolitanos como el Índice de Prosperidad Urbana y el Índice de Progreso Social.

Es así, como la Política Metropolitana de Prevención de Violencia en el AMSS marca el punto de partida para el desarrollo de proyectos sociales y obras físicas en cada uno de los territorios del AMSS. Estos proyectos se han ido permutando y adaptando a las realidades que vive el AMSS y a partir del año 2015, inicia el proceso de reflexión al interior de la institucional sobre el abordaje de los espacios públicos en la región metropolitana.

Esta reflexión, derivó en una nueva apuesta institucional que parte de la conceptualización de los espacios públicos desde el COAMSS/OPAMSS donde se promueve una nueva forma de gestionar y vivir los espacios públicos en sus municipios. En los últimos años, se ha trabajado en la mejora física y reapropiación de cuatro espacios públicos en San Salvador, San Martín, Mejicanos y Ayutuxtepeque, aplicando una metodología inclusiva que incorpora el enfoque de derechos, sostenibilidad, medioambiental, gobernabilidad, perspectiva de género y diversidad social. Este esfuerzo, está en sintonía con los principios de la Nueva Agenda Urbana (NAU) y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

En este sentido, el COAMSS/OPAMSS impulsa un nuevo enfoque que se refleja en el presente manual donde se aborda el espacio público desde una mirada metropolitana para el desarrollo de nuevos proyectos en el AMSS.





Espacio público per cápita en los municipios del AMSS (2015)

Hablar de espacios públicos en el AMSS, es hablar del conjunto de áreas verdes, parques, predios baldíos a los cuales la población accede para el desarrollo de actividades familiares, deportivas y de sano esparcimiento.

En El Salvador y en particular en el AMSS, los espacios públicos cuentan con características propias que tienen a generalizarse en cada uno de catorce municipios que lo conforman.

En términos generales, el AMSS cuenta con una extensión territorial de 610 kilómetros cuadrados (KM²)¹ y una población de 1,767,102 habitantes², lo que determina, una densidad poblacional de 2,897 habitantes por Km². Ahora bien, en términos de espacio público el AMSS cuenta con 578,91 Ha., de superficie que los constituyen las zonas verdes, plazas, parques y espacios deportivos, que deriva a que la población del AMSS goce de 3.32 M² de dichos espacios, lo cual, no deja de ser positivo, sin embargo, es un valor que se encuentra por debajo de los estándares internacionales definidos por la OMS³ de 10 m² de espacio público por habitante.

A continuación se detalla la cantidad en metros cuadrados de espacio público que tienen los habitantes del AMSS por municipio para el año 2015.

TABLA 1. AMSS: Índice de espacio público per cápita, 2015

Municipio	Área	Área (m ²)	Hab. 2015 (DIGESTYC)	m ² /hab.
Antiguo Cuscatlan	78.04	780,408.50	43,239	18.06
San Salvador	180.20	1,801,954.44	257,754	6.99
Santa Tecla	72.12	721,240.35	137,462	5.25
San Martín	33.78	337,790.43	97,632	3.46
Scopelango	77.04	770,374.42	280,435	2.75
Esquipulas	29.90	298,966.12	130,716	2.29
Apopa	28.76	287,584.78	175,918	1.63
Tindipá	5.17	51,678.79	32,933	1.57
Méjicanos	15.10	150,999.73	146,672	1.03
Tototonicapán	12.54	125,366.22	138,122	0.91
San Marcos	5.98	59,794.83	71,705	0.83
Delaigüé	9.83	98,302.36	128,458	0.77
Cuscatancingo	5.42	54,233.23	80,570	0.67
Ayutzingo	1.91	19,065.16	45,506	0.42

Fuente: Elaboración propia en base a DIGESTYC y OPAMSS

- 1 Información OPAMSS.
- 2 EHPM, DIGESTYC 2015.
- 3 Organización Mundial de la Salud (OMS)





El déficit de espacios públicos de la población en el AMSS expresa la necesidad urgente de implementar acciones y medidas encaminadas a promover su recuperación y determinar una estrategia para la re-apropiación de los existentes y la creación de nuevos, para la sana convivencia y esparcimiento de sus habitantes, contribuyendo de esta forma a la participación y cohesión social que garantizara su sostenibilidad en el largo plazo.

En este sentido, el COAMSS/OPAMSS ha promovido la construcción de parques metropolitanos para que la población que tiene una menor proporción de espacio público pueda acceder a los mismos. Parte de estos espacios se encuentran localizados en los municipios de San Salvador, Ilopango, Santa Tecla, San Martín, Soyapango y Antiguo Cuscatlán.

TABLA 2. Espacios Públicos Metropolitanos

Nombre	Área (Ha)	Municipio
Parque Satélite	4.1	San Salvador
Parque El Talaje	4.3	San Salvador
Parque Infantil	4.6	San Salvador
Parque Zoológico	5.7	San Salvador
Parque Balboa	6.0	San Salvador
Parque Sebastián Miran	6.7	San Salvador
Turisterra Aguila	6.7	Ilopango
Parque Cuscatlán	7.1	San Salvador
Complejo Deportivo El Celestino	13.0	Santa Tecla
Parque El Recreo	18.1	San Martín
Parque Ecológico Charderrán	33.2	Soyapango
Parque de La Familia	37.3	San Salvador
Parque Bismarck	42.8	San Salvador
Parque Bismarck	45.2	Antiguo Cuscatlán

Fuente: Elaboración propia en base a registros OPAMSS





ANTECEDENTES COAMSS-OPAMSS

AECID FASE I

7 proyectos de renovación y construcción de espacio público

AECID FASE II

- Políticas metropolitanas
- Portafolio de animaciones
- 14 proyectos de renovación y construcción de espacio público

AECID FASE III

Plan estratégico para la recuperación y animación del espacio público: "CIRCUITO ESTRATÉGICO ESPACIOS PÚBLICOS PARA EL AMSS"

2009

2010

2011

AACID

Revitalización de dos espacios públicos metropolitanos El Talapo(San Salvador) y El Recreo(San Martín)

ESQUEMA DIRECTOR AMSS

Apuesta por la recuperación de espacios públicos y RAPS: Estratégica Institucional

2012-2014

2015

2016

2017-2018

AMB

Remodelaciones y adecuaciones de los Espacios Públicos en Los Llanitos (Ayutlaotepique), Zacamil (Mejicanos) y Parque San Jerónimo (Nejapa).





TABLA 3. Inventario de proyectos de espacios públicos realizados en el AMSS durante el periodo 2009 - 2018

Municipio	Lugar	Tipo de proyecto
Ciudad Delgado	Construcción Zona Recreativa, Cantón Plan del Pino Colonia San José	Construcción
	Obras de Rehabilitación Parque Tin Julia	Rehabilitación
Soyapango	Rehabilitación de Cancha de Fútbol en Urbanización Jardines de Monteblanco	Rehabilitación
	Rehabilitación de Cancha de Fútbol en Reparto San José II y III etapas.	Rehabilitación
	Colocación Malla Ciclón, Cancha BCB, Col. Los Ángeles	Rehabilitación
Sopango	Construcción de Cancha mixta en la Zona Verde del Centro Urbano San Bartolón 1ª etapa	Construcción
	Cancha BCB C/ San Bartolón	Construcción
	Casa de la Juventud en Urbanización Valle Verde III	Construcción
Apoiga	Pista de Patinaje en Parque Infantil Salvador Juárez, Barrio El Calvario	Rehabilitación
	Construcción Cancha Fútbolito Kapido	Construcción
Huejapa	Rehabilitación Cancha BCB, Parque Morán	Rehabilitación
	Rehabilitación de parque San Jerónimo	Rehabilitación
San Marcos	Cancha de Fútbol Colonia El Tránsito	Construcción
San Martín	Remodelación Área Verde, Pasaje V, Col. Santa Teresita	Rehabilitación
	Remodelación y abstracción de las instalaciones del Parque El Recreo en el Municipio de San Martín.	Rehabilitación
Tonatzacoapac	Construcción Salón Usos Múltiples Polideportivos	Construcción
Chucatanango	Zonas Verdes de Villa Hermosa	Rehabilitación
Mejicanos	Mejoramiento de Espacio Deportivo para Jóvenes del Municipio de Mejicanos, Cancha No. 3, Col. Zacamé	Rehabilitación
	Mejoramiento de Área de Esparcimiento Z. Zacamé	Rehabilitación
	Remodelación y adecuación de Espacio Público Zacamé del Municipio de Mejicanos	Rehabilitación
Antigua Cuicatlan	Construcción Cancha de BCB La Sultana	Rehabilitación
	Mejoramiento de Área de Esparcimiento Z. Zacamé	Rehabilitación
Ayutla de Zaragoza	Cancha de Fútbol Urb. Santísima Trinidad	Construcción
	Remodelación y adecuación de Espacio Público las Llanitas, Municipio de Ayutla de Zaragoza	Construcción
Santa Tecla	Área de Juegos en Canchas del Caballón	Rehabilitación
San Salvador	Módulos Desmontables para Parque Cuicatlan	Rehabilitación
	Mejoramiento de las instalaciones del Parque Eco - Urbano El Talapá del municipio de San Salvador	Rehabilitación
	Reconstrucción de área verde en "El triángulo de la Leyón"	Rehabilitación

DATOS GENERALES INTERVENCIONES EN EL AMSS

28 intervenciones realizadas en espacios públicos
26.64 Hm. de espacio público intervenido desde el COAMSS/OPAMSS



Mapa de Espacios Públicos en el AMSS

AMSS



Simbología

Sistema de espacios públicos abiertos en el AMSS

- Componente Natural
- Componente Vial y Peatonal
- Componente Recreativo

Espacios públicos revitalizados por COAMSS/OPAMSS

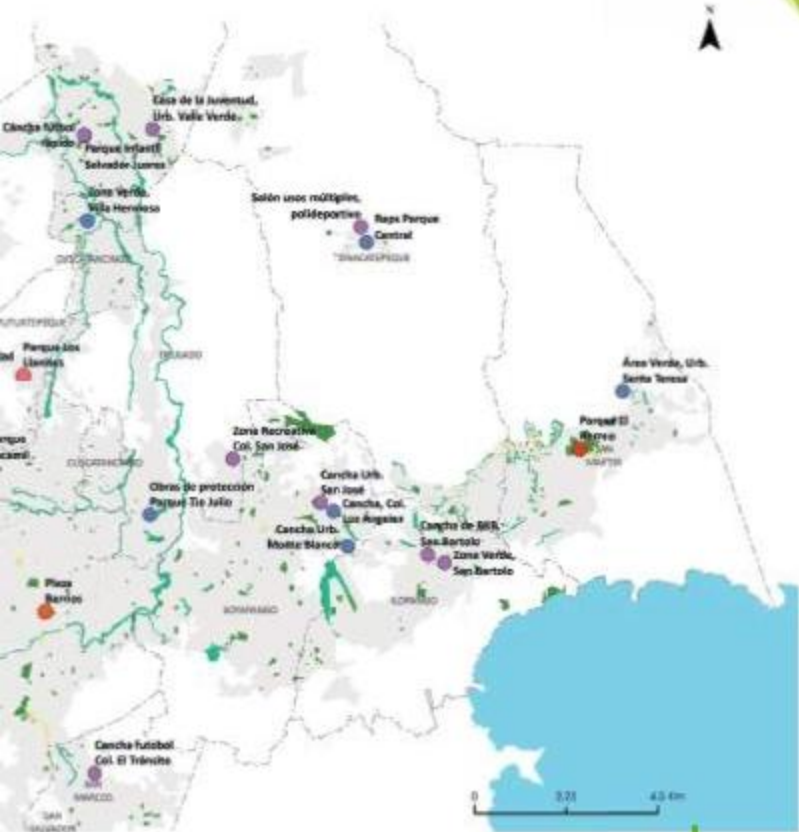
Periodo 2009-2010

- Construcción
- Renovación

Periodo 2014-2018

- Remodelación y dinamización
- Construcción y dinamización
- Dinamización





Fuente: OPAMSS



Estado actual espacios públicos en el AMSS

Estado Actual

- Deteriorados
- Materiales inadecuados y/o de baja calidad
- Poco iluminados
- Abandonados
- Invadidos
- Inseguros



Índice
Espacio
público per
cápita en el
AMSS

3.32m²/Hab.

Recomendable: 10m²/hab,
según la OMS

11/14

Municipios
del AMSS no
alcanza los
5m²/hab





Accesibilidad Universal



Discapacidad Física/ visual/ auditiva/ intelectual/ mental

Trabajos de cuidado



Ciclo de vida 30%

de los adultos mayores adquiere 1 o más discapacidades

Seguridad

90%

de las personas afirma sentirse desprotegida en los espacios públicos

No es vivida ni sentida de igual manera

Tipos de violencias hacia la mujer: Económica, feminicida, física, psicológica y emocional, patrimonial, sexual y simbólica.



15%

de denuncias recibidas por la PNC tiene relación con **acoso**

La mayor parte de las mujeres ha sufrido un tipo de acoso a lo largo de su vida en la calle.

Fuente: ESS según estudio del IUDOP-2009.





Conceptualización

La **Política de Espacios Públicos** define el espacio público como "el espacio estructurante de la ciudad que comprende tanto los inmuebles de propiedad pública como aquellos de propiedad privada (o parte de estos), que a partir de su uso o afectación, tienen como prioridad el fomento de las relaciones sociales de los ciudadanos del AMSS, promoviendo su participación e inclusión y satisfaciendo a la vez sus necesidades urbanas colectivas. Dichas necesidades colectivas deben en todo momento prevalecer sobre los intereses personales⁴."

Así mismo desde la Tipología de Áreas Abiertas Urbanas⁵ descrita en el esquema director se clasifica el Espacio Público en **Áreas Abiertas Internas (AAI) y en Espacio Público Tradicional (EPT)**, donde este último se define como "el conjunto de áreas verdes, parques, predios baldíos a los cuales la población accede para el desarrollo de actividades familiares, deportivas y de sano esparcimiento. En esta categoría se encuentran los espacios como: parques, plazas y zonas verdes las cuales podrán ser de carácter público, semi-público o privada⁶."

Para fines de este manual, entenderemos como **espacio público** el "espacio estructurante que comprende el conjunto de áreas verdes, parques y predios baldíos que son de carácter público, semi público o privado a los cuales la población accede para el desarrollo de actividades familiares, deportivas y de sano esparcimiento, donde se promueve la participación y cohesión ciudadana a partir de la aplicación de una metodología inclusiva e integral basada en el enfoque de derechos".

A partir de lo anterior, la participación ciudadana y el compromiso municipal que tienen las autoridades locales se vuelve vital para garantizar el éxito y la sostenibilidad de los espacios públicos. En este sentido, la **metodología inclusiva** y la estrategia de espacios públicos del COAMSS/OPAMSS, promueve el involucramiento de la ciudadanía de forma activa y directa en las diferentes etapas del proyecto de la mano de la municipalidades; propiciando la cohesión social de los territorios en el AMSS.

La estrategia de espacios públicos del COAMSS/OPAMSS consiste en la implementación de un **diseño participativo** el cual es transversal y vinculante en las diferentes etapa del proyecto desde la planificación hasta la implementación, lo

4 Política de Espacios Públicos COAMSS-OPAMSS

5 Repamen Ejecutivo Esquema Director AMSS, 2012 pág. 30.

6 *Ibid*





que conlleva la elaboración de diagnósticos, formulación, ejecución y seguimiento de las intervenciones a realizar; todo ello en coordinación con los actores locales y con el personal técnico externo, garantizando así, la aplicabilidad de la estrategia y el fomento de una cultura de paz, convivencia y cohesión social basada en el enfoque de derechos.

ILUSTRACIÓN 1. Esquema del proceso participativo.

¿Desde dónde pensamos los espacios públicos?

Procesos participativos



¿Desde dónde pensamos los espacios públicos?

El abordaje del Espacio Público en el AMSS, como apuesta institucional para el COAMSS/OPAMSS, conlleva la transversalización de enfoques de derechos, género, diversidad, cultural de paz y ambiental, teniendo como prímica, el derecho a la ciudad.

ENFOQUE





ENFOQUE DE DERECHO

Enfoque basado en derechos humanos busca superar el enfoque basado en necesidades, de manera que la persona humana deja de ser un mero beneficiario de los programas, proyectos y políticas públicas para ser un titular de derechos, creando oportunidades para que estos hagan oír su voz y participar activamente, pero así mismo los hace acreedores de deberes que deben de cumplir en búsqueda de su propio desarrollo, lo que pretende conducir hacia resultados mejores y más sostenibles en el tiempo.

ENFOQUE DE GÉNERO

Este enfoque permite analizar las relaciones de poder entre mujeres y hombres a fin de comprender las realidades en el territorio con el objetivo de desarrollar estrategias desde una visión más integradora y transversal, que contribuya a revertir situaciones de desigualdad en los diferentes niveles tanto en la planificación y ejecución del proyecto, además de promover cambios sociales. Es por ello que se deberá contribuir a la incorporación de las mujeres para la toma de decisiones.

ENFOQUE DE DIVERSIDAD

Las diferencias entre las personas, ya sean reales o percibidas, pueden definir características que juegan un papel fundamental en la determinación de las oportunidades, capacidades, necesidades y vulnerabilidad de un individuo. La aplicación de este enfoque nos ayudará a tener una mayor efectividad, promoviendo el progreso hacia una situación de igualdad y respeto para a todos y todas.

ENFOQUE DE CULTURA DE PAZ

Consiste en diseminar y promover en las comunidades y espacios de acción, valores, actitudes y comportamientos positivos que generen un sana convivencia, con ello; se pretende promover maneras distintas de atender los problemas comunes de violencia e inseguridad, previniendo los conflictos y tratando de dar una solución a los problemas mediante el diálogo y la negociación entre las personas.

ENFOQUE DE AMBIENTAL

Con este enfoque se busca equilibrar la persona, naturaleza y desarrollo, procurando evitar la toma de decisiones que puedan afectar de manera negativa, el ambiente, los recursos naturales y a los pobladores. En este sentido, el enfoque ambiental, se puede ver desde la perspectiva de la prevención, protección y recuperación del medio ambiente y sus componentes, donde cada acción o proyecto deberá de contemplar soluciones innovadoras que contribuyan a minimizar impactos negativos, no solo en el medio físico sino que también en la salud de las personas.

Esquema de la Metodología

3

Espacios públicos sean pensando para la diversidad de personas que lo utilizarán

4

Etapas para revitalizar el espacio público

2

La priorización de sectores estratégicos para la transformación social

Diagnóstico y conceptualización

Formulación, negociación, consenso y aprobación

Planificación

1

Promover procesos participativos





Respeto e integración
con el entorno físico

Reapropiación de los
espacios públicos
desde las diversidades

5 Espacios libres
de violencias y
discriminación

7 Análisis del impacto del
proyecto

Ejecución de
la obra

Utilización del
espacio,
dinamización,
seguimiento y
evaluación

Implementación



para la reapropiación del espacio público



Ideas para dinamizar espacios públicos con las comunidades



Elaboración, manejo y presentación de títeres

1

Exposición de muralismo y arte urbano

3

Feria de grafitis

5

Encuentros deportivos

2

Festival de arte circense, malabarismo y clown

4

Feria Vocacional

6





Festival
Ambientalista

7

Festival de la
Salud Integral

9

Festival de
Convivencia
comunitario

11

Feria
Gastronómica de
la identidad

8

Juegos
Metropolitanos
por la Paz

10



Espacios públicos revitalizados

Mejicanos

Antes



Después





Ayutuxtepeque

Antes



Después



Manual ABC

de la Dinamización de Espacios Públicos
en el AMSS



En coordinación con:



FISDL



Agradecimientos

